

**Procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, in forma centralizzata, per l'affidamento della fornitura di Prodotti per la sterilizzazione occorrenti alle Aziende sanitarie e ospedaliere della regione Umbria. Lotti non aggiudicati - cod. gara ANAC 8702117 – Determinazione del 18/05/2023 - Annullamento in autotutela graduatorie e aggiudicazioni Lotto n. 3 e Lotto n. 5.**

## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### PREMESSO:

- ❖ che con Determinazione del 18/05/2023 sono stati approvati i verbali di gara ed è stato aggiudicato l'appalto relativo alla fornitura in oggetto per un valore pari a 87.778,00 (24 mesi) e un valore totale complessivo comprensivo della durata di 24 mesi + 24 mesi per eventuale rinnovo e opzione 50% ammonta a € 263.334,00;
- ❖ che i verbali di gara, tra l'altro, riportavano le graduatorie del lotto 3 e del lotto 5 così come di seguito indicato:

LOTTO 3	
1^	Aspen Sanita srl
2^	Steril srl

LOTTO 5	
1^	Aspen Sanitas srl
2^	ID&CO srl
3^	Fisiosviluppi srl
4^	Steril srl

- ❖ che conseguentemente con lo stesso atto è stata disposta l'aggiudicazione per i lotti 3 e 5 alla ditta Aspen Sanitas srl per un importo della durata di 24 mesi, rispettivamente, di € 20.000,00 e di € 26.000,00.

### VISTO:

- che Steril srl, dopo avere esercitato il diritto di accesso agli atti di gara per il lotto 3, ed in particolare all'offerta tecnica della ditta sopra evidenziata che la precedeva in graduatoria, in data 10/7/2023 ha notificato ricorso al TAR dell'Umbria per l'annullamento della citata Determinazione dell'Amministratore Unico di Puntozero scarl del 18/5/2023 e relativi allegati *"nella parte in cui limitatamente al Lotto n. 3 – CIG 9385104D4 ha approvato le graduatorie dei lotti in gara (...) e disposto l'aggiudicazione in favore di Aspen Sanitas srl, dei verbali della Commissione giudicatrice limitatamente ai lavori e alle valutazioni svolte dalla predetta Commissione sull'offerta tecnica presentata da Aspen Sanitas srl in relazione al Lotto di gara n. 3..."* per le seguenti motivazioni:

1. Inidoneità del dispositivo offerto da Aspen Sanitas srl in quanto dalla documentazione tecnica risulta che il prodotto della ditta aggiudicataria sia idoneo alla effettuazione del solo test per carichi cavi e non anche per i corpi solidi e porosi. Per quest'ultima caratteristica gli strumenti di tipo tradizionale (carichi solidi e porosi) vengono sottoposti al test di Bowie Dick, non presente nella documentazione dell'aggiudicataria, oltre che all'Helix Test System (proprio dei carichi cavi).
2. Assenza, nell'offerta tecnica della Aspen Sanitas, di certificazioni rilasciate da enti certificatori indipendenti ed accreditati attestanti la validazione dei test ai requisiti di cui alle norme EN ISO 11140-12014, EN 867-5:2004, EN ISO 11140-1, EN 11140-4:2007.
3. Inidoneità del dispositivo offerto da Aspen Sanitas srl in quanto il materiale di costruzione del prodotto offerto da Aspen Sanitas è in parte in polipropilene (PP) anziché in politetrafluoroetilene (PFTE) così come richiesto dal capitolato tecnico.
4. Inidoneità del prodotto offerto da Aspen Sanitas srl per assenza dell'involucro esterno del dispositivo,

contenente la spirale, in materiale termoresistente e infrangibile così come richiesto dal capitolato tecnico.

#### **VISTO ALTRESI':**

che Steril srl, dopo avere esercitato il diritto di accesso agli atti di gara, ed in particolare alle offerte tecniche delle ditte sopra evidenziate che la precedevano in graduatoria, in data 10/7/2023 ha notificato ricorso al TAR dell'Umbria per l'annullamento della citata Determinazione dell'Amministratore Unico di Puntozero scarl del 18/5/2023 e relativi allegati *"nella parte in cui limitatamente al Lotto n. 5 – CIG 9385187551 ha approvato le graduatorie dei lotti in gara ... e disposto l'aggiudicazione in favore di Aspen Sanitas srl, dei verbali della Commissione giudicatrice limitatamente ai lavori e alle valutazioni svolte dalla predetta Commissione sull'offerta tecnica presentata da Aspen Sanitas srl in relazione al Lotto di gara n. 5..."* per le seguenti motivazioni:

1. Inidoneità dei dispositivi offerti da Aspen Sanitas srl, ID&CO srl e Fisiosviluppi srl e in quanto gli stessi, secondo la documentazione tecnica prodotta, risultano idonei alla effettuazione del solo test per carichi cavi e non anche per i corpi solidi e porosi così come richiesto dal capitolato tecnico di gara.
2. Inidoneità dei dispositivi offerti da Aspen Sanitas srl, ID&CO srl e Fisiosviluppi srl in quanto, a fronte di dispositivo in politetrafluoroetilene (PTFE) così come richiesto dal capitolato tecnico, la Aspen Sanitas e la ID&CO hanno offerto un prodotto con la capsula in polipropilene (PP), e la Fisiosviluppi ha offerto un prodotto con cannula in polietilene (PTFE).
3. Inidoneità dei dispositivi offerti in quanto la spirale dei dispositivi della Aspen Sanitas, della ID&Co e della Fisiosviluppi manca dell'involucro esterno in materiale termoresistente e infrangibile così come richiesto dal capitolato tecnico.
4. Inidoneità del dispositivo offerto dalla Fisiosviluppi in quanto presenta un diametro interno della cannula spirale/spirale di 1 mm. al contrario di quanto previsto dalla norma EN 867-5 che richiede un diametro interno della spirale 2,0 + o - 0,1 mm.

#### **CONSIDERATO:**

che i suddetti ricorsi sono stati prontamente inoltrati alla Commissione giudicatrice nominata con Determina dell'Amministratore Unico del 27/01/2023 e successiva rettifica del 30/03/2023 e che la stessa Commissione è stata riconvocata in seduta telematica al fine di riesaminare nel merito la fondatezza delle osservazioni contenute negli stessi ricorsi ed, eventualmente, di riesaminare l'aggiudicazione del lotto 3 del lotto 5.

#### **RILEVATO:**

che, a seguito dell'attività di riesame di cui sopra la Commissione giudicatrice ha redatto verbale della seduta dell'11/7/2023, allegato in copia al presente documento istruttorio quale parte integrante e sostanziale e dal quale si evince:

#### ❖ per il lotto 3

1. *"Nel capitolato tecnico al paragrafo "caratteristiche", tra l'altro, si richiede espressamente "dispositivo di prova (PCD) del processo a carichi cavi ..." e non si specifica anche dei "carichi solidi e porosi". Tuttavia l'oggetto del lotto (dove è espressamente richiamato) e la richiesta conformità all'UNI EN 285 e all'UNI EN ISO 11140-4 dove sono richiesti i test Bowie Dick propri dei carichi solidi e porosi induce a ritenere che anche tale caratteristica sia richiesta dal Capitolato tecnico. Caratteristica che effettivamente non si ravvisa nel prodotto offerto dalla Aspen Sanitas.*

2. *Il Capitolato tecnico nel paragrafo "Documentazione tecnica da presentare obbligatoria" richiedeva "certificazioni rilasciate da enti certificatori indipendenti ed accreditati attestanti la validazione dei test ai requisiti di cui alle norme EN ISO 11140-12014, EN 867-5:2004, EN ISO 11140-1, EN 11140-4:2007" La ditta Aspen Sanitas non ha allegato*

certificazioni ma li ha dichiarati nella relazione tecnica.

3. Nel prodotto della Aspen Sanitas la spirale è in politetrafluoroetilene (PFTE) mentre la capsula (involucro esterno) è in polipropilene (PP) e non anche in PFTE come richiesto dall'UNI-EN 867-5.

4. Il prodotto della Aspen Sanitas manca dell'involucro esterno in materiale termoresistente e infrangibile. La Commissione, esaminata altresì la documentazione tecnica della Steril srl, conferma l'idoneità della stessa.

**In considerazione di quanto sopra si ritiene di rettificare il giudizio di idoneità tecnica precedentemente formulato al prodotto offerto dalla ditta Aspen Sanitas srl per il lotto 3 giudicando lo stesso non idoneo per le motivazioni sopra formulate."**

❖ per il lotto 5

1. "Il capitolato richiede prodotti idonei alla effettuazione dei test per carichi cavi e di verifica per i corpi solidi e porosi. Effettivamente la ditta Aspen Sanitas, la ditta ID&CO e la ditta Fisiosviluppi fanno riferimento ad "Helix Test" proprio dei carichi cavi e non anche al test di Bowie Dick proprio dei carichi solidi e porosi.

2. Effettivamente le ditte Aspen Sanitas ID&CO e Fisiosviluppi non hanno presentato dispositivi con materiale di costruzione interamente in PFTE bensì anche in PP e PTFE. Inoltre non hanno presentato dichiarazioni o documenti tecnici che attestassero l'equivalenza del polipropilene (PP) e del polietilene (PTFE) al politetrafluoroetilene (PFTE)

3. Effettivamente i dispositivi offerti da Aspen Sanitas, ID&CO e Fisiosviluppi non prevedono involucri esterni per contenere la spirale.

4. Per quanto riguarda la dimensione del diametro della cannula spirale si rimanda alla norma EN867-5.

La Commissione, esaminata altresì la documentazione tecnica della Steril srl, conferma l'idoneità della stessa.

**In considerazione di quanto sopra si ritiene di rettificare il giudizio di idoneità tecnica precedentemente formulato ai dispositivi offerti dalle ditte Aspen Sanitas srl, ID&Co srl e Fisiosviluppi srl per il lotto 5 giudicando gli stessi non idonei per le motivazioni sopra formulate."**

**RITENUTO** quindi opportuno,

- per le motivazioni sopra indicate, supportate anche da un consolidato indirizzo giurisprudenziale, anche in relazione ai procedimenti ad evidenza pubblica per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, secondo cui l'amministrazione conserva il potere di ritirare in autotutela il bando o lo stesso provvedimento di aggiudicazione, ancorché definitivo, in presenza di vizi dell'intera procedura, ovvero a fronte di motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna, o anche solo da sconsigliare, la prosecuzione della gara, dovendo tener conto delle preminenti ragioni di salvaguardia del pubblico interesse (ex multis: Cons Stato, Sez. V, 9 novembre 2018, n. 6323, C.G.A.R.S., 18.6.2014, n. 327; Cons. di St., V, 23.2.2012, n. 1054; id. 12.2.2010, n. 743);

- per quanto previsto in Premessa dal Disciplinare di gara (pag. 4) " PuntoZero scarl si riserva altresì la facoltà di sospendere o revocare la presente procedura o il provvedimento di aggiudicazione ovvero di non affidare le forniture oggetto della medesima, o di recedere dal contratto senza che i concorrenti/affidatari abbiano diritto a risarcimenti di sorta; tale facoltà potrà essere esercitata in ogni momento";

procedere alla parziale rettifica della determinazione adottata il 18/05/2023 disponendo, per le motivazioni sopra riportate:

- in riferimento al lotto 3: l'esclusione della ditta Aspen Sanitas srl per inidoneità dell'offerta tecnica e, conseguentemente, l'annullamento dell'aggiudicazione del lotto n. 3 alla ditta Aspen Sanitas srl e l'aggiudicazione dello stesso lotto 3 in favore della ditta Steril srl, per il valore (24 mesi) di € 42.000,00;
- in riferimento al lotto 5: l'esclusione della ditta Aspen Sanitas srl, ID&CO srl e Fisiosviluppi srl per inidoneità delle offerte tecniche e, conseguentemente, l'annullamento dell'aggiudicazione del lotto n. 5 alla ditta Aspen Sanitas srl e l'aggiudicazione dello stesso lotto 5 in favore della ditta Steril srl per il valore (24 mesi) di € 28.600,00.

#### **CONSIDERATO:**

- che il valore complessivo regionale delle forniture aggiudicate con la gara in oggetto, per l'intera durata biennale, viene ad essere ridefinito in **€ 112.378,00 + iva** e per un valore massimo, comprensivo dell'opzione di rinnovo biennale e di variazione delle forniture in più o in meno del 50%, di **€ 337.134,00 + iva**;

**VISTO** il D.lgs. Vo 50/2016 e s.m.i "Codice dei Contratti Pubblici".

**VISTO** il Regolamento degli Acquisti approvato il 10.6.2021 e successive modifiche del 28/04/2023;

**VISTO** il D.Lgs 36/2023 "Codice dei Contratti pubblici" in particolare art. 226 e art. 229

#### **SI PROPONE ALL'AMMINISTRATORE UNICO DI PUNTOZERO S.C. A R.L.**

##### **DI ADOTTARE ATTO CON IL QUALE DECIDE:**

1. **DI APPROVARE** il documento istruttorio relativo alla gara in oggetto, cui sono allegati per costituirne parte integrante e sostanziale:  
Allegato 1: Verbale n. 7 dell'11/7/2023 della Commissione Giudicatrice  
Allegato 2: Dettaglio offerta economica ditta Steril srl per il lotto 3  
Allegato 3: Dettaglio offerta economica ditta Steril srl per il lotto 5.

Tale documento istruttorio ed i relativi allegati resteranno conservati agli atti di PuntoZero S.c.ar.l. in formato digitale al Protocollo aziendale;

2. **DI DARE ATTO** che Steril srl in data 10/7/2023 ha notificato ricorsi al TAR Umbria per l'annullamento della determina dell'Amministratore Unico di PuntoZero scarl del 18/05/2023 limitatamente all'aggiudicazione dei lotti 3 e 5 per inidoneità delle offerte tecniche delle ditte aggiudicatarie.
3. **DI PRENDERE ATTO** del verbale della Commissione giudicatrice n. 7 dell'11/7/2023;
4. **DI DISPORRE** in autotutela, per le motivazioni dettagliatamente riportate in narrativa, la parziale rettifica della determinazione adottata il 18/05/2023 in riferimento al lotto 3 e al lotto 5;
5. **DI ESCLUDERE** per inidoneità delle offerte tecniche la ditta Aspen Sanitas srl dalla partecipazione al lotto 3 e al lotto 5 e le ditte ID&Co srl e Fisiosviluppi srl dalla partecipazione al lotto 5
6. **DI AGGIUDICARE** i lotti n. 3 e n. 5, alle condizioni riportate negli allegati Dettagli di offerta economica della ditta Steril srl e per i fabbisogni di seguito indicati:

Lotto N 3 CIG 93851040D4 Aggiudicataria <b>Steril Srl P.I. 12504640017</b>								
	Fabb. USL UMBRIA1 24m	Fabb USL UMBRIA2 24m	Fabb. AO PG 24m	Fabb. AO TR 24m	FABBISOGNO TOTALE 24 m	PREZZO UNITARIO OFFERTO €	VALORE € (24 m)	VALORE COMPLESSIVO (24m.+ 24m. + 50%)
Rif. A	6.000	4.000	10.000	0	20.000	2,10	42.000,00	126.000,00
Rif.B	11	20	15	0	46	0	0,00	0,00

Lotto N 5 CIG 9385187551 Aggiudicataria <b>Steril Srl P.I. 12504640017</b>								
	Fabb. USL UMBRIA1 24m	Fabb USL UMBRIA2 24m	Fabb. AO PG 24m	Fabb. AO TR 24m	FABBISOGNO TOTALE 24 m	PREZZO UNITARIO OFFERTO €	VALORE € (24 m)	VALORE COMPLESSIVO (24m.+ 24m. + 50%)
Rif. A	0	6.000	20.000	0	26.000	1,10	28.600,00	85.800,00
Rif.B	0	10	10	0	20	0	0,00	0,00

7. **DI PRECISARE** che rimane invariato quanto altro disposto con la Determinazione del 18/05/2023 e non espressamente modificato con il presente atto;
8. **DI DARE ATTO** che a seguito di quanto sopra disposto, il valore complessivo regionale delle forniture aggiudicate con la gara in oggetto, per l'intera durata biennale, viene ad essere ridefinito in **€ 112.378,00 + iva** e per un valore massimo, comprensivo dell'opzione di rinnovo biennale e di variazione delle forniture in più o in meno del 50%, di **€ 337.134,00 + iva**;
9. **DISPORRE** la pubblicazione del provvedimento di rettifica di aggiudicazione e degli atti ad esso connessi sul sito istituzionale di PuntoZero Scarl [www.puntozeroscarl.it](http://www.puntozeroscarl.it), sulla piattaforma di eprocurement Net4Market [https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo\\_puntozeroscarl](https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_puntozeroscarl) nonché sulla pagina web del MIT dedicata agli Appalti Pubblici [www.serviziopubblici.it](http://www.serviziopubblici.it);
10. **DI COMUNICARE** alle ditte partecipanti alla procedura per l'aggiudicazione dei lotti in oggetto l'adozione del presente provvedimento, nel rispetto dell'art. 76 del D.Lgs. n.50/2016 e smi;
11. **DI DISPORRE** la trasmissione del presente atto, per quanto di rispettiva conoscenza e competenza, all'Azienda USL Umbria 1, all'Azienda USL Umbria 2, all'Azienda Ospedaliera di Perugia ed all'Azienda Ospedaliera di Terni.

## IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Dott. Andrea Ciucci