

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO DEL 20/09/2023

OGGETTO: Procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, in forma centralizzata, per l'affidamento della fornitura di Prodotti per la sterilizzazione (lotti non aggiudicati) occorrenti alle Aziende sanitarie e ospedaliere della regione Umbria - cod. gara ANAC 8702117 – Annullamento in autotutela approvazione graduatoria e aggiudicazione Lotto n. 7

Vista la proposta di Determinazione contenuta nel documento istruttorio inviato per PEC in data 19/09/2023 dal Responsabile Unico del Procedimento Dott. Andrea Ciucci con i relativi allegati e precisamente:

- ❖ Allegato 1: Verbale n. 8 del 14/9/2023 della Commissione Giudicatrice
- ❖ Allegato 2: Dettaglio offerta economica ditta Steril srl per il lotto 7

PREMESSO:

- che con Determinazione del 18/05/2023 e successiva rettifica del 19/7/2023, sono stati approvati i verbali di gara ed è stato aggiudicato l'appalto relativo alla fornitura alle Aziende Sanitarie e Ospedaliere dell'Umbria di Prodotti per la sterilizzazione (lotti non aggiudicati) indetta con Determinazione del 5/10/2022 e successiva rettifica del 4/11/2022, Cod. gara ANAC 8571367,
- che i verbali di gara, tra l'altro, riportavano la graduatoria del lotto 7 così come di seguito indicato:

LOTTO 7	
1 [^]	I-Tema srl
2 [^]	Steril srl
3 [^]	Aspen Sanitas srl
4 [^]	BS Medical srl
5 [^]	Fisiosviluppi srl
6 [^]	ID&CO srl

- che conseguentemente con lo stesso atto è stata disposta l'aggiudicazione per il lotto 7 alla ditta I-Tema Srl per un importo di € 28.500,00.

VISTO:

- che Steril Srl, dopo avere esercitato il diritto di accesso agli atti di gara per il lotto 7, ed in particolare all'offerta tecnica della ditta aggiudicataria I-Tema srl che la precedeva in graduatoria, in data 12/9/2023 ha notificato ricorso al TAR dell'Umbria per l'annullamento della citata Determinazione del 18/5/2023 e relativi allegati *"nella parte in cui, limitatamente al Lotto n. 7– CIG 93852075D2 ha approvato le graduatorie dei lotti in gara ... e conseguentemente disposto l'aggiudicazione del lotto medesimo in favore di I-Tema srl"* nonché del documento istruttorio e dei verbali della Commissione giudicatrice n. 4, 5, 6 e 7 limitatamente ai lavori e alle valutazioni svolte sull'offerta tecnica della ditta I-Tema Srl in relazione al lotto 7 per le seguenti motivazioni:

- 1) inidoneità del prodotto offerto in quanto carente del requisito minimo previsto *"Presenza di indicatore polimerizzato per evitare il rilascio di inchiostro ed interpretazione dubbia"*. Dalla documentazione tecnica della ditta aggiudicataria I-Tema srl non risulterebbe che il prodotto possieda detta qualità (polimerizzazione) in quanto tale caratteristica non viene citata né nella relazione descrittiva né nella scheda tecnica del prodotto né è presente nelle certificazioni prodotte dall'aggiudicataria. Per converso tale caratteristica è desumibile nell'offerta tecnica della ditta Steril srl in quanto viene riportata sia nella relazione descrittiva della Steril srl sia nella scheda tecnica della GKE, produttrice dell'etichetta offerta. La mancanza del suddetto

requisito, comunque assorbente in quanto renderebbe inidonea l'offerta della I-Tema srl, avrebbe comportato anche un'errata assegnazione dei punteggi tecnici sia per il parametro "*Chiarezza dell'indicatore chimico*" sia per il parametro "*Resistenza alla sterilizzazione e mantenimento dell'adesività delle etichette*".

2) Inidoneità del prodotto offerto in quanto carente del requisito minimo previsto "*...i dati inseriti devono ... rimanere inalterati per almeno 10 anni...*". Dalla documentazione tecnica risulterebbe che né I-Tema srl né la ditta produttrice del prodotto commercializzato dalla aggiudicatrice garantiscono la durata di 10 anni dei dati riportati sulle etichette in quanto si dice che "*il viraggio dell'indicatore e le diciture impresse sulle stesse possono durare fino a 10 anni se archiviati e conservati correttamente*" e che "*è comunque difficile definire esattamente tali condizioni di durata*". Per converso dalla scheda della ditta produttrice GKE facente parte dell'offerta tecnica della Steril srl si evince che è garantita "*per 10 anni la tenuta del colore di viraggio finale dell'indicatore di processo e le caratteristiche di adesività delle etichette stesse se conservate nelle corrette condizioni di immagazzinamento, come previsto dalle istruzioni d'uso*".

3) Illogica attribuzione del punteggio tecnico al parametro di valutazione "presenza di spazi per la registrazione dei dati" in quanto alla ditta I-Tema srl sono stati assegnati 21 punti e alla ditta Steril 19,53 punti a fronte della limitata possibilità per l'etichettatrice proposta da I-Tema srl di stampare fino ad 11 caratteri (vd. scheda tecnica) rispetto al prodotto offerto da Steril srl in grado di stampare fino a 12 caratteri.

4) Erroneità nella valutazione dell'offerta tecnica per il parametro 4 in quanto il Capitolato prevede che sia valutato il "*Mantenimento del colore di viraggio dell'indicatore chimico e della leggibilità dei dati riportati sulle etichette per 10 anni*" mentre dal verbale della Commissione risulta che sia stata valutata la "*Facilità di inserimento ed estrazione*" che era il parametro 4 del Capitolato tecnico ante modifica rispetto al Capitolato tecnico approvato con determinazione del 4/11/2022 e pubblicato il 7/11/2022.

5) Erroneità nella valutazione dell'offerta tecnica per differente prospetto di valutazione, in quanto i criteri motivazionali riportati nel verbale 4 della Commissione giudicatrice sono diversi rispetto ai criteri motivazionali indicati all'art. 2 del Disciplinare di gara (*rectius: rispetto all'art. 4 del Capitolato tecnico- ndr*).

CONSIDERATO:

- che con nota prot. n. 11588 del 13/09/2023 è stato notificato al controinteressato l'avvio dell'istruttoria per esaminare la fondatezza delle motivazioni addotte nel suddetto ricorso al fine di valutare l'opportunità di un eventuale provvedimento di annullamento in autotutela dell'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 21- nonies della L. 241/1990;
- che è stato prontamente inoltrato alla Commissione giudicatrice (nominata con Determina dell'Amministratore Unico del 27/01/2023 e successiva rettifica del 30/03/2023) il citato ricorso, al fine di riesaminare nel merito la fondatezza delle osservazioni contenute nello stesso ed, eventualmente, di rettificare l'aggiudicazione del lotto 7.

RILEVATO:

che, a seguito dell'attività di riesame di cui sopra, la Commissione giudicatrice ha redatto verbale della seduta del 14/9/2023 allegato in copia al presente documento quale parte integrante e sostanziale, dal quale si evince:

"Nel capitolato tecnico al paragrafo "costituzione e caratteristiche" del lotto 7 (pag. 22), tra i requisiti tecnici minimi, si richiede che le etichette debbano avere «Presenza di indicatore polimerizzato per evitare il rilascio di inchiostro ed interpretazione dubbia». Dall'esame ulteriore della documentazione tecnica della ditta I-Tema non risulta che le etichette offerte abbiano tale caratteristica che, invece, si ravvisa nel prodotto offerto dalla ditta Steril (vd. Relazione descrittiva di Steril e scheda tecnica della ditta produttrice GKE).

In considerazione di quanto sopra si ritiene di rettificare il giudizio di idoneità tecnica precedentemente formulato al prodotto offerto dalla ditta I-Tema srl per il lotto 7 giudicando lo stesso non idoneo per mancanza del requisito tecnico richiesto e cioè: «Presenza di indicatore di processo polimerizzato per evitare il rilascio di inchiostro ed interpretazione dubbia».

Il giudizio di inidoneità del prodotto offerto comporta l'esclusione della ditta I-Tema srl dalla gara per l'aggiudicazione del lotto 7 e tale esclusione ha carattere assorbente rispetto a tutti gli altri motivi indicati dalla ricorrente e sopra riportati ai n. 2, 3, 4 e 5."

RITENUTO quindi opportuno:

- per le motivazioni sopra indicate, supportate anche da un consolidato indirizzo giurisprudenziale, anche in relazione ai procedimenti ad evidenza pubblica per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, secondo cui l'amministrazione conserva il potere di ritirare in autotutela il bando o lo stesso provvedimento di aggiudicazione, ancorché definitivo, in presenza di vizi dell'intera procedura, ovvero a fronte di motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna, o anche solo da sconsigliare, la prosecuzione della gara, dovendo tener conto delle preminenti ragioni di salvaguardia del pubblico interesse (ex multis: Cons Stato, Sez. V, 9 novembre 2018, n. 6323, C.G.A.R.S., 18.6.2014, n. 327; Cons. di St., V, 23.2.2012, n. 1054; id. 12.2.2010, n. 743);
- per quanto previsto in Premessa dal Disciplinare di gara (pag. 4) "PuntoZero S.c.a r.l. si riserva altresì la facoltà di sospendere o revocare la presente procedura o il provvedimento di aggiudicazione, ovvero di non affidare le forniture oggetto della medesima, o di recedere dal contratto senza che i concorrenti/affidatari abbiano diritto a risarcimenti di sorta; tale facoltà potrà essere esercitata in ogni momento";
- procedere alla parziale rettifica della Determinazione adottata il 18/05/2023 disponendo, per le motivazioni sopra riportate, l'esclusione della ditta I-Tema srl dalla gara del lotto 7 per inidoneità dell'offerta tecnica e, conseguentemente, l'annullamento dell'aggiudicazione alla ditta I-Tema srl e l'aggiudicazione dello stesso lotto 7 in favore della ditta Steril srl, per il valore (24 mesi) di € 28.500,00.

CONSIDERATO:

che, poiché il prezzo unitario offerto dalla ditta Steril srl è uguale al prezzo unitario della ditta I-Tema srl, il valore complessivo dell'offerta economica della ditta Steril srl per 24 mesi, pari ad € 28.500,00, è lo stesso della ditta I-Tema Srl (Valore complessivo massimo 24 mesi + 24 mesi + 50% = € 85.500,00) ed il valore complessivo regionale delle forniture aggiudicate con la gara in oggetto, per l'intera durata biennale, viene confermato in **€ 112.378,00 + iva** corrispondente ad un valore massimo, comprensivo dell'opzione di rinnovo biennale e di variazione delle forniture in più o in meno del 50%, di **€ 337.134,00 + iva** così come già indicato nella Determinazione del 19/7/2023;

VISTO il D.lgs.vo 50/2016 e s.m.i "Codice dei Contratti Pubblici";

VISTO il D.Lgs 36/2023 "Codice dei Contratti pubblici" in particolare art. 226 e art. 229;

VISTO l'art. 21 - nonies della Legge 241/1990;

VISTO il Regolamento degli Acquisti approvato il 10.6.2021 e successive modifiche del 28/04/2023.

Il sottoscritto per quanto sopra,

DECIDE DI:

1) **APPROVARE** il documento istruttorio relativo alla gara in oggetto, cui sono allegati per costituire parte integrante e sostanziale i documenti sotto elencati:

- ❖ Allegato 1: Verbale n. 8 del 14/9/2023 della Commissione Giudicatrice
- ❖ Allegato 2: Dettaglio offerta economica ditta Steril srl per il lotto 7

Il documento istruttorio con gli allegati di cui sopra resterà conservato agli atti di PuntoZero S.c.a r.l. in formato digitale al Protocollo aziendale n. 11782/2023;

2) **DI DARE ATTO** che Steril srl in data 12/9/2023 ha notificato ricorso al TAR Umbria per l'annullamento della Determinazione del 18/05/2023 limitatamente all'aggiudicazione del lotto 7 per inidoneità dell'offerta tecnica della ditta I-Tema srl dichiarata aggiudicataria con precedente Determinazione del 18/5/2023 e successiva rettifica del 19/7/2023.

3) **DI PRENDERE ATTO** del verbale della Commissione giudicatrice n. 8 del 14/9/2023;

4) **DI DISPORRE**, per le motivazioni dettagliatamente riportate in narrativa, la parziale rettifica della determinazione adottata il 18/05/2023 in riferimento al lotto 7;

5) **DI ESCLUDERE** per inidoneità dell'offerta tecnica la ditta I-Tema srl dalla partecipazione al lotto 7;

6) **AGGIUDICARE** il lotto n. 7, alle condizioni riportate nell'allegato Dettaglio di offerta economica della ditta Steril srl e per i fabbisogni di seguito indicati:

Lotto N 7 CIG 93852075D2 Aggiudicataria Steril Srl P.I. 12504640017								
	Fabb. USL UMBRIA1 24m	Fabb USL UMBRIA2 24m	Fabb. AO PG 24m	Fabb. AO TR 24m	FABBISOGNO TOTALE 24 m	PREZZO UNITARIO OFFERTO €	VALORE (24 m) €	VALORE COMPLESSIVO (24m.+ 24m. + 50%) €
Rif. A	200.000	700.000	1.000.000	0	1.900.000	0,015	28.500,00	85.500,00
Rif.B	11	20	15	0	46	0	0,00	0,00
TOTALE								85.500,00

7) **DI DARE ATTO** che, poiché il prezzo unitario offerto dalla ditta Steril srl è uguale al prezzo unitario della ditta I-Tema srl, il valore complessivo dell'offerta economica della ditta Steril srl per 24 mesi, pari ad € 28.500,00, è lo stesso della ditta I-Tema srl (Valore complessivo massimo 24 mesi + 24 mesi + 50% = € 85.500,00) ed il valore complessivo regionale delle forniture aggiudicate con la gara in oggetto, per l'intera durata biennale, viene confermato in **€ 112.378,00 + iva** corrispondente ad un valore massimo, comprensivo

dell'opzione di rinnovo biennale e di variazione delle forniture in più o in meno del 50%, di **€ 337.134,00 + iva** così come già indicato nella Determinazione del 19/7/2023;

8) DI COMUNICARE alle ditte partecipanti alla procedura in oggetto l'adozione del presente provvedimento, nel rispetto dell'art. 76 del D.Lgs. n.50/2016 e smi;

9) DI DISPORRE la trasmissione della presente determinazione e del documento istruttorio oggetto della stessa per quanto di rispettiva conoscenza e competenza, all'Azienda USL Umbria 1, all'Azienda USL Umbria 2, all'Azienda Ospedaliera di Perugia ed all'Azienda Ospedaliera di Terni.

L'Amministratore Unico

Ing. Giancarlo Bizzarri

Documento elettronico sottoscritto mediante firma digitale ai sensi D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82