

OGGETTO: PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D. LGS. 50/2016, IN FORMA CENTRALIZZATA, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ARMATA E NON PER LE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA. CODICE DI GARA ANAC 8624635 - AGGIUDICAZIONE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREMESSO CHE:

- con Determinazione dell'Amministratore Unico di Punto zero scarl del 02/08/2022, è stata indetta “Procedura aperta, ai sensi dell’art. 60 del D. Lgs. 50/2016, in forma centralizzata, per l’affidamento del servizio di vigilanza armata e non per le Aziende Sanitarie della Regione Umbria” da svolgersi con modalità telematiche ai sensi dell’art.58 del D.lgs 50/2016, per il tramite della piattaforma Net4Market, raggiungibile all’indirizzo https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_puntozeroscarl alle seguenti condizioni:
 - in base alle risultanze dei lavori condotti dal gruppo tecnico la fornitura, della durata di 48 mesi con previsione di rinnovo per 24 mesi ed opzione del 50%, è suddivisa in n. 3 lotti territoriali con aggiudicazione, per singoli lotti, secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’art. 95 c.6 del D. Lgs. n.50/2016;
 - il cui valore economico stimato è di seguito riportato nel dettaglio:
 - lotto n.1 - “Servizio di vigilanza armata e non armata per l’Azienda Ospedaliera di Perugia, per la Usl Umbria 1 e per PuntoZero S.c.a r.l.”:
 - per 48 mesi pari ad € 2.058.675,52 (IVA esclusa)eventualmente aumentabili, per effetto dell’esercizio del diritto di opzione del 50%, ovvero riducibili fino alla medesima percentuale;

La corrispondente spesa di dettaglio del lotto n.1 risulta, per singola Azienda, composta come segue:

- ❖ sublotto a) destinato all’AZIENDA OSPEDALIERA DI PERUGIA:

- per 48 mesi pari ad € 1.872.888,00 (IVA esclusa) eventualmente aumentabili, per effetto dell'esercizio del diritto di opzione del 50%, ovvero riducibili fino alla medesima percentuale;
- ❖ sublotto b), destinato all' USL UMBRIA 1 (solo perimetro del SERT):
 - per 48 mesi pari ad € 168.987,52 (IVA esclusa) eventualmente aumentabili, per effetto dell'esercizio del diritto di opzione del 50%, ovvero riducibili fino alla medesima percentuale;
- ❖ sublotto c), destinato Punto Zero S.c.a r.l.:
 - per 48 mesi pari ad € 16.800,00 (IVA esclusa) eventualmente aumentabili, per effetto dell'esercizio del diritto di opzione del 50%, ovvero riducibili fino alla medesima percentuale;
- lotto n.2 - “Servizio di vigilanza armata e non armata per la USL UMBRIA 2” :
 - per 48 mesi pari ad € 2.683.078,40 (IVA esclusa) eventualmente aumentabili, per effetto dell'esercizio del diritto di opzione del 50%, ovvero riducibili fino alla medesima percentuale;
- lotto n.3 - “Servizio di vigilanza armata e non armata per l'Azienda Ospedaliera di Terni” composto come segue:
 - per 48 mesi pari ad € 1.011.698,88 (IVA esclusa) eventualmente aumentabili, per effetto dell'esercizio del diritto di opzione del 50%, ovvero riducibili fino alla medesima percentuale;
- pertanto il valore economico complessivo regionale dell'appalto è il seguente:
 - per 48 mesi pari ad € 5.753.452,80 (IVA esclusa) con opzione del 50%, con oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali –non soggetti a ribasso- stimati in misura pari ad € 2.800,00;
 - il termine per proporre chiarimenti è scaduto in data 29/08/2022 ed il relativo verbale definitivo di risposte ai quesiti è stato pubblicato il 01/09/2022;
 - nelle sedute svoltesi in data 19/09/2022 (**allegato 1**), 27/12/2022 (**allegato 2**), e 25/01/2023 (**allegato 3**) il seggio di gara ha provveduto all'apertura e all'esame della documentazione amministrativa attivando il subprocedimento di soccorso istruttorio e

all'esito il Rup ha disposto l'elenco dei concorrenti esclusi e ammessi al prosieguo della gara (come da pedissequo verbale del 25/01/2023);

- con Determinazione dell'Amministratore Unico del 07/02/2023, è stata nominata la relativa commissione giudicatrice come qui di seguito specificata:
 - ❖ Dott. Daniele Enrico Orlandi - Responsabile Ufficio Servizi in Gestione Diretta e Controllo Servizi in Appalto - Azienda Ospedaliera di Perugia, in qualità di Presidente.
 - ❖ Dott. Riccardo Vantaggi - Servizio Attività Tecniche Manutenzione Ingegneria Clinica, Azienda Usl Umbria 2, in qualità di membro.
 - ❖ Dott.ssa Chiara Grisci - Dirigente Medico della Direzione di Presidio - Azienda Ospedaliera di Terni, in qualità di membro.;

nominando altresì la dott.ssa Nicoletta Filistauri di PuntoZero quale segretario verbalizzante.

- La Commissione giudicatrice si è riunita nelle date del 29/03/2023, 17/04/2023, 02/05/2023, 23/05/2023, 13/06/2023 e 27/06/2023 per procedere, mediante piattaforma Net4Market all'apertura delle cartelle contenenti le offerte tecniche ed economiche presentate per i lotti n. 1 - 2 e 3, secondo le modalità previste dalla *lex specialis* di gara ed alla valutazione delle stesse, redigendo appositi verbali delle attività eseguite, che vengono allegati al documento istruttorio, quale parte integrante e sostanziale dello stesso (**Allegato n.4**) ;

CONSIDERATO CHE:

- rilevata la presenza di offerte anormalmente basse ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016 con prot. n. 8654 del 07/07/2023 e n. 13556 del 07/11/2023 sono stati richiesti i giustificativi all'operatore economico "WORSP SECURITY GROUP SRLU", con prot. n. 13558 del 07/11/2023 all' R.T.I. cost.endo - VIGILANZA UMBRA MONDIALPOL S.P.A. - SICURITALIA IVRI Spa, con prot. 13559 del 07/11/2023 alla ditta INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA S.p.A. e con prot. 13587 del 07/11/2023 all' R.T.I. cost.endo - ITALPOL VIGILANZA SRL - SECURPOOL SRL - SICUREZZA GLOBALE 1972 S.r.l.;

- il Rup in data 14/02/2024 (**Allegato 5**), ha portato a termine il sub procedimento istruttorio in ordine alla definizione dei giudizi di congruità delle offerte anomale che si concludono negativamente per la ditta WORSP SECURITY GROUP SRLU per i lotti 1-2 e 3; R.T.I. cost.endo - VIGILANZA UMBRA MONDIALPOL S.P.A. - SICURITALIA IVRI Spa lotto per il lotti 1-2 e 3; RTI cost.endo - ITALPOL VIGILANZA SRL - SECURPOOL SRL - SICUREZZA GLOBALE 1972 S.r.l per il lotto n. 2, per le quali ne viene richiesta l'esclusione e positivamente per la ditta INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA S.p.A per i lotti n. 1-2 e 3 in favore della quale viene proposta l'aggiudicazione;

RILEVATO PERTANTO:

- di aggiudicare l'affidamento *del servizio di vigilanza armata e non per le Aziende Sanitarie della Regione Umbria* alle condizioni di cui alle offerte tecnico-economiche depositate agli atti della procedura, in favore dell'aggiudicatario di seguito indicato, in particolare facendo riferimento ai valori economici di cui ai rispettivi dettagli di offerta economica allegati al presente atto (**allegato 6**), per un periodo di 48 mesi eventualmente rinnovabili di ulteriori 24 mesi;
- LOTTO 1
 - aggiudicatario DITTA INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA S.p.A: importo complessivo del lotto per 48 mesi pari ad € 1.880.012,88 (IVA esclusa) così suddiviso:
 - sublotto a) destinato all'AZIENDA OSPEDALIERA DI PERUGIA: importo offerto per 48 mesi pari ad € 1.714.066,24;
 - sublotto b), destinato all' USL UMBRIA 1 (solo perimetro del SERT): importo offerto per 48 mesi pari ad € 154.657,28;
 - sublotto c), destinato Punto Zero S.c.a r.l.:importo offerto per 48 mesi pari ad € 11.289,36;
- LOTTO 2 :

- aggiudicatario DITTA INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA S.p.A:
importo complessivo del lotto per 48 mesi pari ad € 2.317.238,68 (IVA esclusa);
- LOTTO 3 :
 - aggiudicatario DITTA INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA S.p.A:
importo complessivo del lotto per 48 mesi pari ad € 861.830,66 (IVA esclusa);

per un valore complessivo regionale quadriennale dei tre lotti come di seguito illustrato:

	CIG	IMPORTO QUADRIENNALE	IMPORTO QUADRIENNALE CON OPZIONE 50%	IMPORTO RINNOVO 24 MESI
LOTTO 1	93009592C	€ 1.880.012,88	€ 2.820.019,33	€ 940.006,44
LOTTO 2	9300102EF1	€ 2.317.238,68	€ 3.475.858,02	€ 1.158.619,34
LOTTO 3	93001083E8	€ 861.830,66	€ 1.292.746,00	€ 430.915,33
TOTALE APPALTO		€ 5.061.082,22	€ 7.588.623,35	€ 2.529.541,11
oneri complessivi per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali per 48 mesi stimati in misura pari ad € 2.800,00				

DATO ATTO CHE:

- ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del Codice dei contratti pubblici le quantità stimate, in relazione a ciascun lotto, potranno essere incrementate o decrementate secondo le previsioni di cui all par. 3.2 del Disciplinare di gara per effetto dell'esercizio del diritto di opzione (in misura non superiore al 50%) con obbligo per il fornitore di eseguire la fornitura senza pretendere variazioni rispetto al prezzo di aggiudicazione;

CONSIDERATO CHE:

- ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.lgs. n. 50/2016, l'aggiudicazione diventa efficace a seguito della conclusione dell'attività di verifica del possesso dei prescritti requisiti che il RUP provvederà ad avviare per il tramite del servizio FVOE e d'ufficio, nel caso di

documenti non reperibili tramite FVOE, fermo restando lo spirare del termine dilatorio di cui al comma 9 dell'art. 32 del Codice;

- si provvederà per il tramite di sistema SICEANT del Ministero dell'Interno, ad inoltrare alle Prefetture competenti la richiesta della documentazione antimafia ai sensi della L. 159/2011 così come derogato dall'art. 3 del citato D.L. 76/2020, nei casi previsti dalla normativa medesima;
- ai sensi del D.M. Infrastrutture e Trasporti del 02/12/2016 l'aggiudicatario dovrà rimborsare a questa Amministrazione, in proporzione al valore dei lotti aggiudicati, le spese per le pubblicazioni obbligatorie che al momento risultano quantificate per la sola indizione in € 2.272,70 (Iva al 22%, spese di bollo e diritti inclusi, come da Determinazione di indizione del 02/08/2022); la spesa riferita alla pubblicazione dell'esito di gara sulla GURI e quella dei relativi estratti sui quotidiani sarà quantificata con successivo provvedimento da parte dell'Amministratore Unico di Puntozero scarl;
- il Responsabile del Procedimento di gara, relativamente alla procedura in oggetto, concluderà la propria attività con la comunicazione di intervenuta efficacia dell'aggiudicazione e che le singole Aziende Sanitarie, con l'atto di recepimento dell'aggiudicazione, provvederanno ad individuare un proprio Responsabile del Procedimento per la fase dell'esecuzione del contratto ed eventualmente un proprio Direttore dell'Esecuzione del Contratto;

VISTO il D.Lgs.vo 50/2016 "Codice dei contratti pubblici"

VISTO il D. Lgs n. 36/2023, in particolare artt. 226 e 229;

VISTO il Regolamento Acquisti di PuntoZero Scarl approvato con determinazione del 30/11/2023;

In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio e suoi allegati, si propone all'Amministratore Unico di PuntoZero Scarl di adottare atto con il quale:

- 1) **APPROVARE** il documento istruttorio cui sono allegati per costituirne parte integrante e sostanziale i documenti di seguito elencati, nonché le offerte tecniche ed economiche acquisite agli atti ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs 50/2016:
 - **Allegato 1:** verbale del Rup del 19/09/2022;
 - **Allegato 2 :** verbale del Rup del 27/12/2022;
 - **Allegato 3:** verbale del Rup del 25/01/2023;
 - **Allegato 4:** verbali delle sedute riservate del 29/03/2023, del 17/04/2023, del 02/05/2023, del 23/05/2023, del 13/06/2023 e del 27/06/2023;
 - **Allegato 5:** Verbale chiusura anomalia dell'offerta
 - **Allegato 6:** dettaglio offerta economica
- 2) **ESCLUDERE** gli OOEE WORSP SECURITY GROUP SRL, R.T.I. cost.endo - VIGILANZA UMBRA MONDIALPOL S.P.A. - SICURITALIA IVRI Spa, RTI cost.endo - ITALPOL VIGILANZA SRL - SECURPOOL SRL - SICUREZZA GLOBALE 1972 S.r.l, in considerazione della rilevata anomalia dell'offerta in relazione alle argomentazioni motivazionali precisate nel relativo verbale di esame dei giustificativi contestualmente dando atto della congruità delle offerte presentate dalla Ditta INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA S.p.A, per i lotti n.1-2-3
- 3) **AGGIUDICARE** in applicazione della *lex specialis* di gara, ai sensi e per gli effetti degli artt. 32, comma 5 e art. 33, comma 1 del d.Lgs. 50/2016 l'affidamento *del servizio di vigilanza armata e non per le Aziende Sanitarie della Regione Umbria* (codice gara ANAC 8624635) suddivisa in 3 lotti, per un valore riepilogato di seguito (con specifica della opzione, in aumento o in diminuzione, a valere sull'importo totale quadriennale del servizio, ex art. 106, comma 1, lett. a):
 - a) LOTTO 1
 - aggiudicatario DITTA INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA S.p.A
 - importo complessivo del lotto per 48 mesi pari ad € 1.880.012,88 (IVA esclusa);
 - sublotto a) destinato all'AZIENDA OSPEDALIERA DI PERUGIA: importo offerto per 48 mesi pari ad € 1.714.066,24;

- sublotto b), destinato all' USL UMBRIA 1 (solo perimetro del SERT):
importo offerto per 48 mesi pari ad € 154.657,28
- sublotto c), destinato Punto Zero S.c.a r.l.:importo offerto per 48 mesi
pari ad € 11.289,36;

b) LOTTO 2 :

- aggiudicatario DITTA INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA S.p.A
- importo complessivo del lotto per 48 mesi pari ad € 2.317.238,68 (IVA esclusa);

- LOTTO 3 :

- aggiudicatario DITTA INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA S.p.A:
- importo complessivo del lotto per 48 mesi pari ad € (IVA esclusa);

per un valore complessivo regionale quadriennale dei tre lotti come di seguito illustrato:

	CIG	IMPORTO QUADRIENNALE	IMPORTO QUADRIENNALE CON OPZIONE 50%	IMPORTO RINNOVO 24 MESI
LOTTO 1	93009592C	€ 1.880.012,88	€ 2.820.019,33	€ 940.006,44
LOTTO 2	9300102EF1	€ 2.317.238,68	€ 3.475.858,02	€ 1.158.619,34
LOTTO 3	93001083E8	€ 861.830,66	€ 1.292.746,00	€ 430.915,33
TOTALE APPALTO		€ 5.061.082,22	€ 7.588.623,35	€ 2.529.541,11
oneri complessivi per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali per 48 mesi stimati in misura pari ad € 2.800,00				

4) **COMUNICARE** alle ditte partecipanti alla procedura in oggetto il provvedimento di aggiudicazione, entro il termine di cinque giorni, nel rispetto dell'art. 76 del D.Lgs. n.50/2016 gli esiti della presente procedura e le esclusioni disposte;

5) **DARE ATTO CHE:**

- a. come riportato nella documentazione di gara, i contratti avranno una validità di 48 mesi, resta salva per ciascuna Azienda sanitaria la facoltà di ricorrere all'istituto di cui all'art. 106, comma 11 del Codice, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente, oltre all'opzione di rinnovo per ulteriori 24 mesi;
 - b. ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del Codice dei contratti pubblici gli importi quadriennali potranno essere soggetti all'opzione del 50% (cinquanta per cento) ed il fornitore sarà comunque tenuto ad eseguire il servizio senza pretendere variazioni rispetto al prezzo di aggiudicazione;
 - c. il RUP procede alle verifiche delle dichiarazioni rese ai sensi dell'art. 80;
 - d. ai sensi del D.M. Infrastrutture e Trasporti del 02/12/2016 l'aggiudicatario dovrà rimborsare a questa Amministrazione, in proporzione al valore dei lotti aggiudicati, le spese per le pubblicazioni obbligatorie che al momento risultano quantificate per la sola indizione in € 2.272,70 (Iva al 22%, spese di bollo e diritti inclusi, come da Determinazione di indizione del 02/08/2022); la spesa riferita alla pubblicazione dell'esito di gara sulla GURI e quella dei relativi estratti sui quotidiani sarà quantificata con successivo provvedimento da parte dell'Amministratore Unico di Puntozero scarl;
 - e. il RUP, relativamente ai lotti aggiudicati, conclude la propria attività con l'atto di aggiudicazione all'esito del quale le singole Aziende sanitarie, tramite atto di recepimento provvederanno ad individuare un proprio RUP per la fase dell'esecuzione del contratto ed eventualmente un proprio Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC);
 - f. le singole Aziende Sanitarie provvederanno direttamente all'acquisizione dei CIG "derivati" da ANAC, alla stipula dei contratti di fornitura nelle forme previste dai rispettivi regolamenti ed alla gestione dei rapporti contrattuali, come previsto dalle norme di gara;
- 6) **DISPORRE** la pubblicazione dell'avviso di appalto aggiudicato, con le modalità previste dalla normativa applicabile *ratione temporis*:
- sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;

- sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V serie Contratti Pubblici e sui quotidiani locali e nazionali;
- sul profilo del committente e sulla piattaforma eprocurement Net4market raggiungibile all'indirizzo https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_puntozeroscarl;

7) **DARE ATTUAZIONE** al Regolamento vigente “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall’art. 113 del D. Lgs. 50/2016” e in corso di modifica, secondo gli accantonamenti disposti con la Determinazione dell’Amministratore Unico di Punto Zero S.c. a r.l. del 02/08/2022.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO E COORDINATORE DI AREA DISPOSITIVI
MEDICI

Dott.ssa Nicoletta Filistauri

IL COORDINATORE DI AREA BENI E SERVIZI SANITARI E NON

Dott.ssa Viviana Cicala

IL DIRETTORE DELLA CENTRALE REGIONALE ACQUISTI IN SANITA’

Dott. Pietro Leone