

OGGETTO: PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D. LGS. 50/2016, IN FORMA CENTRALIZZATA, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ARMATA E NON PER LE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA. CODICE DI GARA ANAC 8624635

ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA DETERMINA DEL 21/02/2024 - Art. 21 nonies L.241/90

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREMESSO CHE:

- con Determinazione dell'Amministratore Unico di Punto zero scarl del 02/08/2022, è stata indetta "Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, in forma centralizzata, per l'affidamento del servizio di vigilanza armata e non per le Aziende Sanitarie della Regione Umbria" da svolgersi con modalità telematiche ai sensi dell'art.58 del D.lgs 50/2016, tramite la piattaforma Net4Market, raggiungibile all'indirizzo https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_puntozeroscarl;
- il servizio, della durata di 48 mesi con previsione di rinnovo per 24 mesi ed opzione del 50%, è stato suddiviso in n. 3 lotti territoriali con aggiudicazione, per singoli lotti, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 c.6 del D. Lgs. n.50/2016;
- il valore economico stimato è stato così suddiviso:
 - lotto n.1 - "Servizio di vigilanza armata e non armata per l'Azienda Ospedaliera di Perugia, per la Usl Umbria 1 e per PuntoZero S.c.a r.l.":
 - per 48 mesi pari ad € 2.058.675,52 (IVA esclusa)eventualmente aumentabili, per effetto dell'esercizio del diritto di opzione del 50%, ovvero riducibili fino alla medesima percentuale;

La corrispondente spesa di dettaglio del lotto n.1 risulta, per singola Azienda, composta come segue:

- ❖ sublotto a) destinato all'AZIENDA OSPEDALIERA DI PERUGIA:
 - per 48 mesi pari ad € 1.872.888,00 (IVA esclusa)eventualmente aumentabili, per effetto dell'esercizio del diritto di opzione del 50%, ovvero riducibili fino alla medesima percentuale;
- ❖ sublotto b), destinato all' USL UMBRIA 1 (solo perimetro del SERT):
 - per 48 mesi pari ad € 168.987,52 (IVA esclusa) eventualmente aumentabili, per effetto dell'esercizio del diritto di opzione del 50%, ovvero riducibili fino alla medesima percentuale;

- ❖ sublotto c), destinato Punto Zero S.c.a r.l.:
 - per 48 mesi pari ad € 16.800,00 (IVA esclusa) eventualmente aumentabili, per effetto dell'esercizio del diritto di opzione del 50%, ovvero riducibili fino alla medesima percentuale;
- lotto n.2 - “Servizio di vigilanza armata e non armata per la USL UMBRIA 2” :
 - per 48 mesi pari ad € 2.683.078,40 (IVA esclusa) eventualmente aumentabili, per effetto dell'esercizio del diritto di opzione del 50%, ovvero riducibili fino alla medesima percentuale;
- lotto n.3 - “Servizio di vigilanza armata e non armata per l'Azienda Ospedaliera di Terni”
composto come segue:
 - per 48 mesi pari ad € 1.011.698,88 (IVA esclusa) eventualmente aumentabili, per effetto dell'esercizio del diritto di opzione del 50%, ovvero riducibili fino alla medesima percentuale;
- pertanto il valore economico complessivo regionale dell'appalto è il seguente:
 - per 48 mesi pari ad € 5.753.452,80 (IVA esclusa) eventualmente aumentabili, per effetto dell'esercizio del diritto di opzione del 50%, con oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali -non soggetti a ribasso- stimati in misura pari ad € 2.800,00;
- in data 19/09/2022, 27/12/2022 e 25/01/2023 il seggio di gara ha provveduto all'apertura e all'esame della documentazione amministrativa attivando il subprocedimento di soccorso istruttorio e all'esito il RUP ha disposto l'elenco dei concorrenti esclusi e ammessi al prosieguo della gara;
- con Determinazione dell'Amministratore Unico del 07/02/2023, è stata nominata la relativa commissione giudicatrice;
 - Dott. Daniele Enrico Orlandi - Responsabile Ufficio Servizi in Gestione Diretta e Controllo Servizi in Appalto - Azienda Ospedaliera di Perugia, in qualità di Presidente.
 - Dott. Riccardo Vantaggi - Servizio Attività Tecniche Manutenzione Ingegneria Clinica, Azienda Usl Umbria 2, in qualità di membro.
 - Dott.ssa Chiara Grisci - Dirigente Medico della Direzione di Presidio - Azienda Ospedaliera di Terni, in qualità di membro.;
- la Commissione giudicatrice si è riunita nelle date del 29/03/2023, 17/04/2023, 02/05/2023, 23/05/2023, 13/06/2023 e 27/06/2023 per procedere, mediante piattaforma Net4Market all'apertura delle cartelle contenenti le offerte tecniche ed economiche presentate per i lotti n. 1 - 2 e 3, secondo le modalità previste dalla *lex specialis* di gara ed alla valutazione delle stesse, redigendo appositi verbali delle attività eseguite;

- rilevata la presenza di offerte anormalmente basse ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016 con prot. n. 8654 del 07/07/2023 e n. 13556 del 07/11/2023 sono stati richiesti i giustificativi all'operatore economico "Worsp Security Group Srl", con prot. n. 13558 del 07/11/2023 all' R.t.i. cost.endo-Vigilanza Umbra Mondialpol S.p.a. - Sicuritalia Ivri Spa, con prot. 13559 del 07/11/2023 alla ditta International Security Service Vigilanza S.p.a. e con prot. 13587 del 07/11/2023 all' R.t.i. cost.endo - Itapol Vigilanza Srl - Securpool srl - Sicurezza Globale 1972 S.r.l.;
- il Rup in data 14/02/2024 ha portato a termine il sub procedimento istruttorio in ordine alla definizione dei giudizi di congruità delle offerte anomale che si è concluso negativamente per gli operatori economici Worsp Security Group Srl (lotti 1-2 e 3); per l' R.t.i. cost.endo-Vigilanza Umbra Mondialpol S.p.a. - Sicuritalia Ivri Spa, (lotti 1-2 e 3); l' R.t.i. cost.endo - Itapol Vigilanza Srl - Securpool srl - Sicurezza Globale 1972 S.r.l (lotto n. 2) per le quali ne viene richiesta l'esclusione e positivamente per l'operatore economico International Security Service Vigilanza S.p.a per i lotti n. 1 - 2 e 3 in favore della quale viene proposta l'aggiudicazione;
- con determinazione del 21/02/2024 è stato aggiudicato ai sensi e per gli effetti degli art. 32, comma 5, "servizio di vigilanza armata e non per le Aziende Sanitarie della Regione Umbria" alle condizioni di cui alle offerte tecnico-economiche depositate agli atti della procedura in favore dell'operatore economico International Security Service Vigilanza S.p.a;

RILEVATO CHE: da parte di alcuni concorrenti sono stati presentati ricorsi innanzi al TAR Umbria avverso il provvedimento di aggiudicazione disposto in favore di International Security Service Vigilanza S.p.a (R.T.I. cost.endo - VIGILANZA UMBRA MONDIALPOL S.P.A. - SICURITALIA IVRI Spa: RG n. 151/2024 per il lotti 1-2 e 3; COSMOPOL S.P.A : RG n.N.153/2024 per il lotto n. 1; RG n. 154/2024 per il lotto 2 e RG n. 155/2024 per il lotto 3);

DATO ATTO CHE

- la Stazione Appaltante a seguito dell'aggiudicazione ha avviato nei confronti dell'aggiudicatario provvisorio International Security Service Vigilanza Spa, l'istruttoria finalizzata alla verifica del possesso dei requisiti di partecipazione dichiarati, di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016;
- come ampiamente illustrato nel verbale del 13/06/2024 (**Allegato 1**) quale parte integrante e sostanziale del presente atto, nel corso dei controlli è emerso che La Ditta International Security Service Vigilanza Spa non ha fornito giustificazioni in ordine ai carichi pendenti di natura tributaria in palese violazione del principio del *clare loqui*, in particolare trascurando di fornire alcuna argomentazione a sostegno del comportamento palesemente omissivo attraverso il quale ha reiteratamente evitato di comunicare in due successive dichiarazioni (DGUE del

15/09/2022 e DGUE del 25/03/2024) di evidenziare la sussistenza a proprio carico di ben 22 violazioni di natura fiscale non definitivamente accertate;

- L'obbligo di *clare loqui*, è munito di espressa *sanctio iuris* per il tramite dell'art. 80, comma 5, lett.f-bis) d.lgs. 50/2016;
- La giurisprudenza costante evidenzia che la violazione degli obblighi informativi può integrare, a sua volta, il “grave illecito professionale” *endoprocedurale*, indicato, nell'elencazione esemplificativa delle cause di esclusione ex art. 80, comma 5, lett. c) d.lgs. 50/2016 come “omettere le informazioni dovute ai fini del corretto svolgimento della procedura di selezione”, con conseguente facoltà della stazione appaltante di valutare tale omissione o reticenza ai fini dell'attendibilità e dell'integrità dell'operatore economico (Cons. Stato, sez. V, 3 settembre 2018, n. 5142; III, 23 agosto 2018, n. 5040; CdS, sez. V, sentenza n. 2511, 17 aprile 2019);
- Quanto alla valutazione della ammissibilità amministrativa dell'Operatore Economico con pendenze fiscali non definitivamente accertate, nel caso di specie come si evince dalla documentazione trasmessa dalla International Security Service Vigilanza Spa in data 07/05/2024 ricorrono sicuramente i presupposti della gravità, come fissati dal Decreto 28.8.2022 del Ministero dell'Economia e Finanze (espressamente richiamato all'articolo 80, comma 4, come modificato con D.L. 76/2020 convertito con la L. 120/2020, del D.Lgs 50/2016) inducendo l'Amministrazione procedente a ritenere inammissibile, ai sensi dell'art. 80 comma 4, la partecipazione alla gara del citato concorrente International Security Service Vigilanza Spa.

VISTO l' art. 21 *nonies* della L. 241/90

RITENUTO CHE in ragione di quanto precede sussiste l'interesse pubblico all'annullamento in autotutela ai sensi art. 21 *nonies* della L. 241/90 citato, con riguardo alla determinazione dell'Amministratore Unico del 21/02/2024, funzionale a rimuovere le illegittimità rilevate a carico dell'aggiudicatario provvisorio Ditta International Security Service Vigilanza Spa che non garantirebbe l'affidabilità nell'esecuzione dell'appalto.

PERTANTO:

- la Stazione Appaltante, in considerazione delle motivazioni sopra esposte intende procedere nell'ordine:
 - a disporre l'esclusione dalla gara dell'operatore economico International Security Service Vigilanza S.p.a. come da verbale del 13/06/2024 (**allegato 1**);
 - procedere allo scorrimento delle graduatorie.

VISTO il D.Lgs.vo 50/2016 "Codice dei contratti pubblici"

VISTO il D. Lgs n. 36/2023, in particolare artt. 226 e 229;

VISTO il Regolamento Acquisti di PuntoZero Scarl approvato con determinazione del 30/11/2023;

In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio si propone all'Amministratore Unico di PuntoZero S.c. a r.l. di adottare l'atto con il quale decide di:

- 1) **APPROVARE** il documento istruttorio ed il relativo (**Allegato 1**) verbale del 13/06/2024, per costituirne parte integrante e sostanziale i documenti di seguito elencati:
- 2) **PRENDERE ATTO e DISPORRE** dell'esclusione dell'operatore economico International Security Service Vigilanza S.p.a. dalla procedura di gara per le motivazioni riportate in narrativa;
- 3) **ANNULLARE IN AUTOTUTELA** ai sensi dell'art. 21 *nonies* della L. 241/90, l'aggiudicazione precedentemente disposta a favore dell'operatore economico International Security Service Vigilanza S.p.a per un importo complessivo per 48 mesi, per il lotto n. 1 pari ad € 1.880.012,88 (IVA esclusa); per il lotto n. 2 pari ad € 2.317.238,68 (IVA esclusa) e per il lotto n. 3 pari ad € 861.830,66 (IVA esclusa);
- 4) **DARE ATTO:**
 - a) che quanto disposto con la Determinazione del 21/02/2024 e non espressamente integrato con il presente atto, deve intendersi invariato;
 - b) di procedere allo scorrimento delle graduatorie.
- 5) **DISPORRE:** la trasmissione ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. n.50/2016 del presente atto a tutte le ditte partecipanti e all'operatore economico escluso International Security Service Vigilanza S.p.a. ora aggiudicatario nonché alle Aziende sanitarie destinatarie del servizio.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO E COORDINATORE DI AREA DISPOSITIVI MEDICI

Dott.ssa Nicoletta Filistauri

IL COORDINATORE DI AREA BENI E SERVIZI SANITARI E NON

Dott.ssa Viviana Cicala

IL DIRETTORE DELLA CENTRALE REGIONALE ACQUISTI IN SANITA' f.f.

Dott. Giorgio Maglio.