

QUESITI LIBERI EMERSI DAL DIALOGO CON IL MERCATO NEL CORSO DELL'EVENTO DEL 25 SETTEMBRE 2024



QUESITO 1

L'LCa costituisce un serio impegno e un onere per il concorrente, in tale prospettiva si devono considerare due fattori: il tempo necessario e il numero dei prodotti, entrambi significativi e rilevanti. Quali soluzioni intende mettere in atto PuntoZero per non gravare eccessivamente gli operatori economici?

Inoltre l'operatore economico XXX possiede l'LCa fatto dalla casa madre per un prodotto di cui loro hanno brevetto. Tali risultati possono essere tenuti in considerazione per la politica premiante che PuntoZero intende adottare?

Si segnala infine che la gestione delle urgenze, degli scaduti e delle giacenze del magazzino incide complessivamente sui costi di gestione e genera un impatto ambientale che, indipendentemente dalla volontà del fornitore, si viene a determinare a detrimento dell'intero sistema.

La volontà di PuntoZero è di costruire forme di collaborazione costruttiva con gli operatori economici per costruire forme di integrazione tra le Aziende sanitarie e il mercato allo scopo di adottare le soluzioni migliori per la sostenibilità ambientale.

L'LCa non verrà chiesta come requisito di ammissione alla gara, le linee operative saranno messe a punto successivamente all'aggiudicazione nella fase esecutiva anche raccogliendo gli esiti della discussione odierna avendo presente l'obiettivo principale di tutelare l'ambiente in sinergia e mediante l'ottimizzazione delle risorse messe a sistema tra PA e mercato.

La LCA deve puntare in maniera efficiente alla riduzione dell'impatto ambientale. In particolare sarà adottato un programma che dispiegherà i suoi effetti nella fase esecutiva del contratto, puntando alla valorizzazione delle iniziative già adottate all'interno di una Ditta oppure alla adozione ex novo di politiche green da selezionare di volta in volta anche in funzione del prodotto di volta in volta individuato per l'attuazione dell'LCa. Certamente l'approccio sarà di prevedere LCA gradualmente e in maniera inizialmente mirata, non "a tappeto" su tutti i prodotti ma solo su alcuni di essi

QUESITO 2

Esistono PMI con produzione all'estero.

E' necessario fare chiarezza per le certificazioni che si intende richiedere dato l'impatto economico degli 11 sistemi di certificazione richiesti nel questionario di PuntoZero. Si rende pertanto necessario attivarsi tempestivamente per poter cercare di conseguire gli obiettivi proposti esponendo le realtà più piccole a difficoltà evidenti dovute agli oneri finanziari scaturenti.

PuntoZero ha sottoposto alla compilazione spontanea delle Ditte un questionario che riportava la gamma delle certificazioni ritenute maggiormente significative al fine di ricevere dal mercato osservazioni sia di carattere generale che mirate, ottenendo un parametro di riferimento su cui tarare i propri futuri interventi.

I requisiti esplicitati saranno selezionati di volta in volta in funzione del tipo di prodotto e del livello di maturità del mercato.

I costi sopportati da ciascuna Ditta per il conseguimento delle certificazioni e al mantenimento delle stesse devono essere valutati con riferimento al beneficio sotteso avendo presente l'obiettivo finale che è quello di acquisire competitività all'interno di un sistema innovativo.

QUESITO 3

- Viene espresso un invito a considerare la sostenibilità a 360 gradi: economica, sociale ambientale in tutti gli ambiti di applicazione, e in particolare, il fatto che dietro alla sostenibilità ci sono degli investimenti sul lungo periodo.

- la sostenibilità ambientale va considerata tenendo conto dei settori merceologici di applicazione: l'healthcare ha dei riferimenti specifici che meritano considerazione anche in prospettiva della relativa codifica e dei criteri.

- politiche premianti di PuntoZero: il modo in cui viene riconosciuto l'impatto ambientale deve essere realmente premiante per l'industria e deve basarsi su criteri ed elementi comparabili ed oggettivi

L'approccio di puntoZero è un approccio basato sulla consapevolezza: è interesse di PuntoZero di individuare, intanto, alcune iniziative sulle quali focalizzare l'attenzione. All'interno di queste sarà ristretta l'attenzione solo su alcuni prodotti, esaminando la possibilità di dare attuazione alla LCA in fase contrattuale, tramite le modalità che saranno definite nel corso dei lavori di un apposito Gruppo di Studio.

Il percorso intrapreso da PuntoZero è condiviso anche con le stazioni appaltanti di Toscana (ESTAR) e Veneto (Aziendazero).

QUESITO 4

Occorre considerare gli oneri per il conseguimento della LCA un investimento e non un costo. Nel contesto delle gare d'appalto, specialmente quelle al prezzo più basso in cui non è prevista la valorizzazione della qualità, come intende PuntoZero premiare le Aziende che si rendono disponibili a questo tipo di investimento, considerando nello specifico il settore dei medical device?

PuntoZero intende valorizzare l'LCA nella fase esecutiva non nel corso della gara mediante applicazione di punteggio. La premialità sarà garantita ai soggetti che si impegneranno per la riduzione dell'impatto ambientale. Ciò sarà valorizzato attraverso un percorso che PuntoZero si appresta ad avviare. Il programma di lavoro infatti prevede come prossimo passo quello di costituire un Comitato scientifico presieduto da PuntoZero, composto dall'Università, la Regione, le 4 Aziende sanitarie regionali: l'obiettivo è definire un percorso premiante e un obiettivo sostenibile per iniziative di acquisto specifiche. L'aggiudicatario viene inserito in un percorso di LCA finalizzato ad ottenere un miglioramento nella prospettiva green precedentemente detta. La premialità o bonus nella fase dell'esecuzione del contratto non è ancora stata definita ma sarà evidentemente collegata a fattori oggettivi di esame e verifica.

QUESITO 5

Quanto viene premiato il possesso dell'LCA? che ponderazione si prevede?

Il programma di PuntoZero prevede un report LCA al momento dell'aggiudicazione (momento 0) e un report LCA alla scadenza del contratto o dopo un periodo contrattuale (momento 1). Si tratta di un nuovo modello per il quale si richiede di entrare nel modello gestionale delle Aziende Sanitarie regionali mettendo a disposizione il proprio contributo in termini di impegno verso la sostenibilità. All'esito di un miglioramento percepito e verificato sarà assegnato un bonus al fornitore *virtuoso*. Questo approccio intende fare in modo che i fornitori interloquiscano e lavorino con le ASL / AO per migliorare il processo di utilizzo del prodotto, sino allo smaltimento.

QUESITO 6

Cosa accade per quei fornitori che hanno produzioni all'estero o che hanno criticità legate alla certificabilità di tutta la filiera?

Per taluni aspetti sarà comunque mantenuto un assetto basato su criteri di valutazione della qualità collegati al possesso delle certificazioni e in tal caso si propende a mantenere punteggi tabellari per premiare la presenza della certificazione, in quanto privi di discrezionalità. PuntoZero intende oggettivizzare i requisiti e il sistema premiante fondando le proprie valutazioni su parametri improntati alla certezza, trasparenza e semplicità. PuntoZero espliciterà al meglio il concetto di filiera che è da intendersi in senso stretto e quindi che non coinvolga tutti i fornitori dei produttori

QUESITO 7

Se l'Operatore Economico è già in possesso della LCA, come si valuta? PuntoZero ha precisato che l'LCA sarà richiesta solo in fase di esecuzione: ma cosa accade per quei fornitori virtuosi che sono già molto avanti con l'LCA e i miglioramenti in esecuzione potrebbero essere pochi o nulli, con il rischio di rimanerne penalizzati?

Il percorso dell'innovazione, anche nell'ambito del GPP, è in continuo divenire: in questo senso occorre riflettere e valutare caso per caso sul singolo aggiudicatario ponendo degli obiettivi di sostenibilità sempre più sfidanti ma realizzabili, partendo dalla specifica condizione dalla quale parte il fornitore aggiudicatario. Comunque si ribadisce che oltre al miglioramento all'interno dei propri confini l'aggiudicatario deve spingersi a migliorare i processi sino allo smaltimento.

QUESITO 8

In considerazione delle richieste eterogenee provenienti dalle varie Stazioni Appaltanti per il settore medical device prevedendo forme di premialità variegata, basate sul possesso di certificazioni, ambientali e non. Ciò rappresenta una criticità in quanto ogni Operatore Economico può conseguire talune certificazioni ma non è in grado di coprire tutte le variabili possibili. Si chiede pertanto a PuntoZero di coinvolgere ed estendere il dialogo ad altre centrali di acquisto per omogeneizzare le richieste.

Problematiche di smaltimento dei rifiuti differenziati: in particolare si segnala la necessità di verificare le modalità per la separazione del rifiuto sanitario a livello locale al fine di allineare le indicazioni in gara con i regolamenti locali.

PuntoZero è consapevole che il mercato sta crescendo con l'acquisizione di specifiche certificazioni ambientali ma è consapevole che occorre considerare anche le posizioni dei soggetti di dimensioni più esigue. PuntoZero intende approcciare al tema della sostenibilità ambientale proponendo un modello in cui gli operatori del mercato divengano partner della PA e nello specifico delle Aziende sanitarie regionali all'interno del percorso di efficientamento. Questo obiettivo deve realizzare reciproche integrazioni tra PA e mercato dei rispettivi know how.

PuntoZero sta già sviluppando una collaborazione con la Regione Toscana e con la Regione Veneto, per la promozione di iniziative trasversali e best practices e si farà carico di promuovere altre forme di collaborazione anche con altre stazioni appaltanti.

QUESITO 9

PuntoZero intende valutare LCA solo in fase di esecuzione.

Questa azienda si ritiene molto avanti pertanto i miglioramenti in esecuzione potrebbero essere penalizzanti. Propone una discussione con gli aggiudicatari per comprendere le criticità e peculiarità dello specifico prodotto/merceologia in gara, atteso che ogni categoria merceologica si trova a livelli differenti di recepimento del LCA.

PuntoZero ritiene il suggerimento utile.

PuntoZero procederà, in funzione del tipo di gara, a confrontarsi con il mercato.

PuntoZero ribadisce che il miglioramento deve avvenire, di concerto ed in sinergia con le ASL / AO, sino alla fase di smaltimento.

QUESITO 10

Il cronoprogramma presentato da PuntoZero per la illustrazione dei prossimi step non ha indicato se saranno fatti approfondimenti dei temi specifici mediante ulteriori consultazioni di mercato, ad esempio per macrocategorie in modo da offrire elementi di riflessione diretti e specifici di ciascun settore merceologico

E' certamente interesse di PuntoZero sviluppare forme di dialogo come quella odierna, anche con ulteriori interventi consultivi per comprendere lo stato del mercato e conoscere la specifica sottocategoria di riferimento, interrogando gli operatori economici ed entrando nel dettaglio operativo, al fine di valutare criticità e potenzialità del sistema.

QUESITO 11

- oltre alle certificazioni (fondamentali), molti sono i programmi e le iniziative su cui le imprese investono in ambito ESG. Anch'essi andrebbero presi in considerazione e valutati
- Oltre il 70% degli attuali criteri di gara sono focalizzati sull'ambiente (E), altrettanto fondamentale considerare l'ambito Social e la Trasparenza/Governance

PuntoZero ha già avviato da oltre un anno un sistema di promozione del ESG andando ad individuare tra i criteri premianti delle gare DM proprio questi aspetti (ad esempio tramite richiesta di certificazione UNI PDR 125/2022) ed intende proseguire sul percorso intrapreso verso la promozione di criteri di etica sociale.

CONCLUSIONI: PROSSIMI PASSI

1. Settembre 2024:

A seguito dell'incontro odierno PuntoZero procederà a rendere disponibile un Report del materiale raccolto attraverso gli interventi e le osservazioni dal mercato di riferimento e degli stakeholders di DM e Farmaci

2. Ottobre-Novembre 2024:

Revisione del programma a seguito dell'evento di Settembre 2024
Istituzione del "Comitato tecnico di supporto" per la stesura dei capitolati con particolare attenzione alla LCA

3. Dicembre 2024:

Individuazione delle iniziative inserite in Programmazione che possano, attraverso l'inserimento dei requisiti "green", favorire un minor impatto ambientale.

4. Gennaio 2025:

Avvio delle procedure Programmate con inserimento dei requisiti