

AVVISO DI CONSULTAZIONE PRELIMINARE DI MERCATO

(ai sensi dell'Art. 77 del D.Lgs. 36/2023 - Codice dei Contratti pubblici)

avente ad oggetto l'affidamento della fornitura di

PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA DI “SERVICE DI APPARECCHIATURE PER ALTA DISINFEZIONE E DECONTAMINAZIONE ENDOSCOPI - CND Z”

destinati alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria

Il presente avviso è propedeutico all'indizione di una nuova gara, che sarà espletata mediante procedura aperta ai sensi dell'**art. 71 del D.lgs. 36/2023**, ed avrà ad oggetto la fornitura in regime di Service delle apparecchiature per detersione e alta disinfezione endoscopi, relativi accessori e materiale di consumo per soddisfare i fabbisogni delle Aziende Sanitarie della Regione Umbria. La consultazione persegue inoltre lo scopo di calibrare obiettivi e strategie della stazione appaltante, tenendo conto dell'assetto del mercato, attraverso i contributi dei relativi Operatori Economici. Nello specifico, la presente consultazione preliminare di mercato verterà su alcuni specifici aspetti inerenti la procedura di gara come appresso precisati.

1. QUADRO DI RIFERIMENTO GPP:

Nel 2020 la Commissione UE vara il GREEN DEAL UE 2020, un pacchetto di iniziative politiche volto a rendere l'Unione Europea il primo continente climaticamente neutro entro il 2050. Inoltre nel 2025 si aggiunge il CLEAN INDUSTRIAL DEAL UE 2025 allo scopo di promuovere una transizione industriale verde e competitiva, incentivando tecnologie pulite, produzione sostenibile e autonomia strategica nel rispetto degli obiettivi climatici del Green Deal.

Con Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica di concerto con il Ministro delle Imprese e del Made in Italy e con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, n. 259 del 3/08/2023 è stata approvata l'edizione 2023 del *“Piano d'azione nazionale per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione”*, quale *“anello di congiunzione tra la produzione e il consumo”*.

Esempi di come la direzione dell'Unione Europea si stia sempre più consolidando verso la direzione già tracciata, è offerta da ultimo dal il Regolamento UE 2025/40 pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea il 22/01/2025, con cui sono state introdotte nuove regole

per la gestione degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio per garantire una migliore gestione sostenibile dei materiali utilizzati per confezionare e trasportare prodotti, con l'intento di creare un sistema virtuoso in grado di adeguarsi agli impegni del Green Deal Europeo e del Piano d'Azione per l'Economia Circolare. Il Regolamento prevede infatti rendere tutti gli imballaggi riutilizzabili o riciclabili entro il 2030, riducendo al minimo il ricorso a materie prime vergini e contenendo l'impatto ambientale.

Poichè gli acquisti pubblici hanno un peso rilevante sull'intero sistema economico europeo, il ruolo dei soggetti pubblici nel Green Public Procurement (GPP) è cruciale poiché essi sono tra i più grandi acquirenti nel mercato e possono influenzare significativamente la domanda di beni e servizi sostenibili.

In tale contesto di riferimento, il cui perimetro è già delineato dalla Direttiva Appalti 24/2014 UE, PuntoZero Scarl quale Centrale di Acquisto e Soggetto Aggregatore per la Regione Umbria, ritiene fondamentale farsi soggetto attivo del processo di riduzione dell'impronta ambientale e promotore di divulgazione e rilancio della cultura della responsabilità ambientale applicata agli appalti in sanità. Il contributo del mercato di riferimento è fondamentale per dare vita a meccanismi virtuosi per il sistema sanitario con l'obiettivo di una progressiva condivisione degli standard verso miglioramento costante dell'efficienza ambientale.

2. APPLICABILITA' DEL MODELLO VALUE-BASED ALLA PRESENTE PROCEDURA:

Inoltre, PuntoZero Scarl al fine di attuare appalti ispirati al Value Based Procurement intende inserire meccanismi incentivanti in fase esecutiva, in particolare introducendo l'applicazione del meccanismo Pay for Performance (P4P), al fine di stimolare il mercato a collaborare attivamente verso l'implementazione della qualità delle prestazioni rese, tramite una maggiore affidabilità delle apparecchiature e una conseguente riduzione dei rischi clinici.

Il modello di cui trattasi prevede una remunerazione basata sul principio di condivisione del rischio tra Fornitori e Amministrazioni Contraenti e, dunque, sulla misurazione delle performance dei dispositivi offerti nella fase esecutiva del contratto.

Applicare il **Value-Based Procurement (VBP)** alla procedura per la **fornitura in service di apparecchiature per l'alta disinfezione e decontaminazione degli endoscopi** presenta numerosi vantaggi, specialmente nel contesto sanitario dove la qualità delle cure, la sicurezza del paziente e l'efficienza operativa sono cruciali.

L'obiettivo primario di garantire la sicurezza del paziente e ridurre il rischio infettivo associato alle procedure endoscopiche è assolutamente prioritario ed a tal fine è stato predisposto l'approccio basato sul valore. Le procedure endoscopiche, pur beneficiando di significativi miglioramenti nelle conoscenze e nelle pratiche cliniche, rappresentano un potenziale rischio per la trasmissione di infezioni.

Per tale motivo verrà previsto un **indicatore di performance chiaro e rilevante**, rappresentato dal rapporto tra cicli di disinfezione interrotti, causati esclusivamente dai problematiche tecniche della lavaendoscopi (rimanendo esclusi dall'analisi quelli causati da errore umano, endoscopi, infrastruttura aziendale), e il numero totale di cicli effettuati complessivamente dalla lavaendoscopi, e cioè **il tasso d'incidenza di cicli di disinfezione interrotti.**

Tale indice è stato prescelto per monitorare l'affidabilità e la performance della lavaendoscopi e la sicurezza del processo di reprocessing. Ci sono evidenze di casi in cui endoscopi contaminati hanno determinato la contaminazione crociata di altri strumenti sottoposti a reprocessing nella medesima apparecchiatura, con rischio di trasmissione di infezioni tra pazienti.

Le interruzioni del ciclo di lavaggio rappresentano altresì una potenziale perdita economica per le Aziende sanitarie in ordine alla necessità di riprogrammazione delle attività ambulatoriali e cliniche connesse al disservizio.

Si rileva inoltre che la sua sua misurabilità lo rende un elemento efficace per l'applicazione del P4P.

A seguito della stipula delle Convenzioni, i fornitori aggiudicatari avvieranno la fornitura sulla base delle condizioni previste dalla documentazione di gara. Durante l'esecuzione del contratto sarà esaminato il report specifico recante il tasso di cicli di disinfezione interrotti per ciascuna macchina:

- A. se il tasso **annuo di cicli di disinfezione interrotti** risulterà inferiore alla soglia di performance definita, al fornitore verrà riconosciuto il pagamento del "Prezzo complessivo offerto".

ovvero

- B. se il tasso **annuo di cicli di disinfezione interrotti** risulterà superiore alla soglia di performance definita, al fornitore non verrà riconosciuto l'integrale pagamento del "Prezzo complessivo offerto", ma lo stesso verrà **ridotto di una percentuale prefissata a causa del mancato raggiungimento del valore richiesto.**

Si evidenzia inoltre che non verranno remunerati i cicli di disinfezione interrotti esclusivamente per problematiche tecniche causate dalla lavaendoscopi, i quali pertanto non verranno conteggiati per il pagamento.

In fase di avvio del servizio sarà definito in via preliminare la modalità di conferimento dei dati utili alla verifica e monitoraggio del tasso di cicli abortiti.

Verrà altresì, previsto l'obbligo di rendere disponibili tali report con cadenza semestrale, salvo diversa indicazione del DEC delle Aziende Sanitarie in fase esecutiva.

3. OBIETTIVI DELLA CONSULTAZIONE DI MERCATO:

L'obiettivo della consultazione preliminare di mercato è acquisire informazioni, osservazioni e rilievi facoltativamente espresse da parte degli operatori economici del mercato di riferimento sul **Value-Based Procurement (VBP)** applicato alla procedura e sui criteri premianti volti a favorire il **GPP**.

All'esito della raccolta delle informazioni, in ossequio ai canoni di trasparenza e par condicio, si terrà una sessione di incontro tra le imprese del mercato di riferimento che vorranno prendere parte (previa registrazione) ed eventualmente i referenti tecnici nominati, il RUP di gara e le imprese, durante il quale saranno affrontati i principali temi emergenti dai questionari raccolti durante la fase delle osservazioni.

4. MODALITA' DI SVOLGIMENTO DELLA CPM:

Al fine di procedere alla consultazione di mercato, si mette a disposizione degli operatori economici un apposito questionario accessibile al link https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSd_uPsmFeV8xcq4eKwosYKyYxKd5kXH-QCXav0UZx88g8LbZQ/viewform?usp=header avente ad oggetto l'elenco di potenziali criteri premianti GPP ed altre richieste di dati per l'elaborazione della strategia di Valued Based Procurement (VBP) per la procedura di gara "SERVICE DI APPARECCHIATURE PER ALTA DISINFEZIONE E DECONTAMINAZIONE ENDOSCOPI - CND Z" (www.puntozeroscarl.it) > [bandi e gare dal 15/06/2022 > CRAS \(utilizzare il filtro CRAS digitando una parola chiave\)](#) con alcuni ulteriori allegati bozza di **Capitolato tecnico, Allegato A "Elenco lotti e fabbisogni"**.

L'obiettivo principale sarà di raccogliere sufficienti informazioni di dettaglio e osservazioni per poter individuare la corretta indicatore di performance nell'esecuzione del contratto e criteri premianti premianti GPP .

PuntoZero sottolinea l'importanza della partecipazione attiva di tutti gli O.E. del mercato di riferimento alla consultazione in quanto strumento utile per creare sinergie di reciproco interesse nel rafforzamento dello spirito di fiducia declamato dal legislatore del D.Lgs 36/2023 all'art 2.

Il contributo facoltativo può essere trasmesso attraverso la semplice compilazione del questionario al seguente link https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSd_uPsmFeV8xcq4eKwosYKyYxKd5kXH-QCXav0UZx88g8LbZQ/viewform?usp=header , **attivo dal giorno 5/05/2025 al giorno 19/05/2025 ore 17.30,**

In alternativa sarà possibile anche previa profilazione sulla piattaforma di e-procurement S.TEL.LA <https://stella.regione.lazio.it/portale/index.asp>

Si comunica che, come precisato al precedente paragrafo, le osservazioni pervenute saranno oggetto di approfondimenti da parte della Stazione Appaltante unitamente al Gruppo Tecnico designato e potranno essere oggetto di discussione aperta e di confronto in forma pubblica, il giorno 20/05/2025 ore 15:00 da remoto e/o presso la sede che sarà successivamente comunicata e che potrà variare in funzione della numerosità delle iscrizioni all'evento che saranno acquisite mediante apposita indicazione nel questionario di cui al precedente link https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSd_uPsmFeV8xcq4eKwosYKyYxKd5kXH-QCXav0UZx88g8LbZQ/viewform?usp=header .

Si precisa inoltre che il contributo alla presente consultazione non è obbligatorio né propedeutico ad una successiva procedura di gara poichè con il presente avviso non è indetta alcuna gara e non sono previste graduatorie di merito o di attribuzione di punteggi o rating; la procedura di consultazione ai sensi dell'art. 77 si svolgerà nel rispetto dei principi di pubblicità, di non discriminazione, di parità di trattamento, di proporzionalità e di trasparenza contemplati dal D.Lgs. 36/2023.

L'Amministrazione procedente si riserva in ogni caso la facoltà, per sopravvenute ragioni di pubblico interesse, di interrompere, modificare, prorogare, sospendere la procedura di indagine preliminare di mercato in qualsiasi momento, senza che ciò possa costituire, in alcun modo, diritto o pretesa a qualsivoglia risarcimento o indennizzo da parte degli operatori economici intervenuti.

PuntoZero avrà cura di pubblicare tempestivamente, sul proprio profilo del Committente ove viene pubblicato il presente avviso, "www.puntozeroscarl.it" > [bandi e gare dal 15/06/2022 > CRAS \(utilizzare il filtro CRAS digitando una parola chiave\)](#), eventuali note o precisazioni di interesse generale per la partecipazione alla consultazione preliminare: se ne consiglia pertanto la consultazione nei termini sopra indicati.

Il presente avviso è pubblicato altresì sulla piattaforma di e-procurement <https://stella.regione.lazio.it/portale/index.asp> nonché su due quotidiani locale e nazionale al fine di dare la più ampia diffusione alla consultazione.

Il presente avviso è pubblicato agli indirizzi internet:

<https://puntozeroscarl.it/>

<https://centraleacquisti.regione.lazio.it/it/home>

Il Responsabile Unico del Progetto è la Dott.ssa Valeria Moschini, nominata con provvedimento dell'Amministratore unico del 25/07/2023.