

OGGETTO: PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D. LGS. 36/2023, IN FORMA CENTRALIZZATA, SUDDIVISA IN 21 LOTTI, FINALIZZATA ALLA STIPULA DI CONVENZIONI PER LA FORNITURA DI AGHI E SIRINGHE (LOTTI DESERTI) ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA – APPROVAZIONE DEL FASCICOLO DI GARA E INDIZIONE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREMESSO CHE:

- PuntoZero S.c.a.r.l., società consortile a responsabilità limitata, opera nei confronti delle Aziende sanitarie regionali e della Regione Umbria secondo il modello comunitario dell'*in house providing*, e svolge ai sensi della Legge Regionale dell'Umbria n. 13/2021, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto per la Sanità ai sensi dell'art. 62 e seguenti del D.Lgs. n. 36/2023 mediante l'unità operativa apposita, denominata C.R.A.S. che svolge altresì il ruolo di Soggetto aggregatore regionale ai sensi dell'art. 9, comma 1 del D.L. 24 aprile 2014, n. 66, convertito con modificazioni dalla L. 23 giugno 2014, n. 89;
- Per la categoria merceologica "Aghi e siringhe" il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (DPCM) 24 dicembre 2015 ha stabilito, ai sensi dell'art. 9, comma 3, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 che le amministrazioni pubbliche devono ricorrere per l'acquisto ai soggetti aggregatori regionali;
- con Determinazione del 04/02/2025 (Prot. n. 1558) è stata aggiudicata la "Procedura aperta, in forma centralizzata, suddivisa in 48 lotti, finalizzata alla stipula di convenzioni per la fornitura di Aghi e Siringhe occorrenti alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Umbria";
- dalla suddetta procedura sono risultati deserti alcuni lotti per i quali si rende necessario attivare una nuova procedura avente ad oggetto: "Aghi e Siringhe (lotti deserti)";
- con Determinazione dell'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a r.l. del 22/05/2025 (Prot. 6686) è stata disposta l'assegnazione delle funzioni di RUP alla Dott.ssa Chiara Scardazza per l'affidamento della fornitura di "Aghi e Siringhe (lotti deserti)";
- è stata individuata la Sig.ra Laura Langellotto in qualità di supporto amministrativo al fine di proseguire i lavori propedeutici all'espletamento della gara;
- con la medesima Determinazione di cui sopra, sono stati nominati i referenti del Gruppo Tecnico di lavoro, al fine di indire una procedura di gara per l'approvvigionamento di "Aghi e Siringhe (lotti deserti)". Tale Gruppo Tecnico è composto da referenti designati da ciascuna Azienda Sanitaria tra i rispettivi dipendenti, e precisamente:
 - Dott.ssa Binella Calarota, Dirigente Farmacista, Azienda USL Umbria 1;
 - Dott.ssa Milena Casciari, Dirigente Farmacista, Azienda Ospedaliera di Perugia;

- o Dott.ssa Camilla Mancini, Dirigente Farmacista, Azienda Ospedaliera di Terni.
- o Dott.ssa Doriana Baldassarre, Dirigente Farmacista, Azienda USL Umbria 2;
- Il RUP e i referenti del Tavolo tecnico, in riferimento alla fornitura in oggetto, hanno sottoscritto, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, dichiarazione comprovante l'inesistenza, nei propri confronti, di cause di incompatibilità, inconfiribilità, astensione ed esclusione e di non trovarsi nelle situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- Il Gruppo Tecnico di lavoro si è riunito continuativamente dal mese di maggio 2025 al mese di giugno 2025 per procedere all'istruttoria tecnica per l'indizione della gara finalizzata all'acquisizione della fornitura di Aghi e Siringhe.
- Il Gruppo Tecnico come sopra composto ha curato la fase di progettazione della gara; in particolare ha elaborato il capitolato tecnico, definito le caratteristiche tecniche minime dei prodotti ed i criteri di valutazione ivi compresa la relativa declinazione, ha fornito indicazioni e parametri circa la definizione delle basi d'asta. Per l'individuazione delle basi d'asta è stata svolta un'analisi che ha tenuto in considerazione i prezzi di riferimento per la tipologia di dispositivo "Siringhe", rilevazione anno 2016, pubblicati dall'ANAC con delibera n. 212 del 02/03/2016, gli attuali prezzi d'acquisto comunicati dalle Aziende Sanitarie dell'Umbria e i prezzi praticati in altre Regioni, attraverso l'analisi di benchmark di iniziative di gara pubblicate da altre Stazioni Appaltanti, e gli esiti della consultazione di mercato pubblicata propedeuticamente per l'iniziativa.
- Per quanto riguarda invece la definizione dei quantitativi, si è proceduto ad inviare ad ogni Azienda Sanitaria con prot. n. 6753 in data 23/05/2025, apposito questionario per la raccolta dei fabbisogni presunti di ogni singolo dispositivo oggetto della procedura. Si è inoltre tenuto conto della previsione annuale dei fabbisogni, espressa dal gruppo tecnico, in base alla statistica dei consumi annuali e delle casistiche cliniche, per prodotti analoghi, nelle pregresse annualità.
- Il Gruppo Tecnico di lavoro ha inoltre concordato sulla necessità che le Convenzioni derivanti dalla presente procedura avessero una durata contrattuale (36 mesi) coerente con quella delle convenzioni già attive, al fine di garantire l'uniformità della scadenza per tutte le forniture appartenenti alla medesima categoria merceologica.

RITENUTO opportuno, per l'affidamento della fornitura in oggetto, di valore superiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 14 del D.Lgs n. 36/2023, ricorrere alla procedura aperta di cui all'art. 71 del Codice, con modalità telematiche, tramite la piattaforma telematica denominata "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA;

VERIFICATO, mediante consultazione del sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione www.anticorruzione.it, pagina "Prezzi di riferimento in ambito sanitario", che la fornitura in argomento non risulta inserita nell'elenco dei prodotti per i quali l'Osservatorio dei contratti pubblici ha provveduto, a pubblicare i prezzi di riferimento, ai sensi dell'art.17 del D.L. 98/2011 convertito con modificazioni dalla L. 111/2011 e dell'art. 9 del D.L.

66/2014 convertito con modificazioni dalla L. 89/2014.

RILEVATO CHE:

- PuntoZero Scarl è iscritta nell'elenco dei Soggetti Aggregatori istituito presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione, di cui all'art. 9 del D.L. 66/2014 conseguentemente indice la presente procedura di gara in qualità di soggetto aggregatore per l'approvvigionamento di "Aghi e siringhe" in considerazione degli importi di gara che superano la soglia comunitaria di cui all'art. 14 del D.Lgs. 36/2023;

CONSIDERATO CHE:

- in base alle risultanze dei lavori condotti dal Gruppo Tecnico la fornitura è suddivisa in 21 lotti merceologici, con aggiudicazione dei lotti n. 17 - 18 - 21 in base al **criterio del minor prezzo** di cui all' art. 108, comma 3, del D. Lgs. 36/2023, previa verifica del possesso delle caratteristiche tecniche riportate nell'allegato 7, "Tabella elenco lotti, fabbisogni e valori", ed aggiudicazione dei lotti n. 1 - 2 - 3 - 4 - 5 - 6 - 7 - 8 - 9 - 10 - 11 - 12 - 13 - 14 - 15 - 16 - 19 - 20 secondo il **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, di cui all'art.108, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, individuato secondo i criteri individuati dal tavolo tecnico sopra citato, tenuto conto che il punteggio economico rappresenta il 30% del punteggio complessivo mentre il punteggio qualità rappresenta il 70% del punteggio complessivo che è pari a 100 punti.
- Ogni lotto scaturisce in contratti di durata complessiva pari a mesi n. 36 (trentasei), per un valore stimato, riferito alle quantità stimate riportate nell' All. 7, "Tabella elenco lotti, fabbisogni e valori", come di seguito riepilogato:
 - valore complessivo dell' appalto a base d'asta per 36 mesi pari ad € 1.172.193,00 (IVA esclusa);
 - il valore stimato dell'intero appalto comprensivo dell'eventuale opzione di un quinto dell'importo contrattuale è pari ad € 1.406.631,60 (IVA esclusa).
- Gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali non soggetti a ribasso sono pari ad € 0,00;

DATO ATTO CHE, per tutti i lotti, è prevista la stipula di apposita convenzione quadro con un solo operatore economico di durata di 36 mesi a decorrere dalla sottoscrizione della stessa.

DATO ATTO CHE, la gestione della Convenzione resta in capo a PuntoZero limitatamente alle attività espressamente previste nel Disciplinare di Gara, rimanendo in capo alle singole Amministrazioni contraenti l'eventuale sottoscrizione di contratti esecutivi della convenzione quadro e l'emissione degli ordinativi di fornitura;

VISTA la legge 27 dicembre 2006, n. 296 ai fini dell'attuazione di quanto previsto dall'articolo 1, commi 449, 455, 456 e 457 le centrali Regionali di Acquisto possono stipulare, per gli ambiti territoriali di competenza,

convenzioni di cui all'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;

VISTA la delibera ANAC n. 58 del 22 luglio 2015, ed i successivi aggiornamenti del predetto elenco di cui alle delibere nn. 784 del 20 luglio 2016, 31 del 17 gennaio 2018, 781 del 4 settembre 2019 e, da ultimo, 643 del 22 settembre 2021, PuntoZero risulta iscritta nell'elenco dei soggetti aggregatori ai sensi dell'articolo 9 del D.L. n. 66/2014.

RICHIAMATI gli articoli 83, 84 e 85 del D.Lgs. 36/2023 che disciplinano le modalità di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara in ambito comunitario e nazionale.

ATTESO CHE in base all'attività istruttoria, precedentemente descritta, ed in considerazione della documentazione elaborata dai Referenti tecnici, si è provveduto a predisporre il fascicolo di gara relativo all'espletamento della procedura aperta per l'affidamento della fornitura di "Aghi e Siringhe (lotti deserti)", occorrenti alle Aziende Sanitarie e Ospedaliere della Regione Umbria distinta in n. 21 lotti e composto dalla seguente documentazione:

- 1) Quadro esigenziale e progetto di fattibilità tecnico-economico,
- 2) Disciplinare di gara con i relativi allegati di seguito riportati:
 - a) all. 1 - Documento di gara unico europeo (DGUE) (*da compilare sul sistema*)
 - b) all. 2 - Modello di domanda di partecipazione
 - c) all. 3 - Dichiarazione sostitutiva del Certificato di iscrizione alla Camera di Commercio Industria Artigianato Agricoltura per controlli-antimafia Mod. B
 - d) all. 4 - Dichiarazione sostitutiva di certificazione familiari conviventi maggiorenni Mod. B1
 - e) all. 5 - Modello assolvimento imposta di bollo
 - f) all. 6 - Patto di integrità PuntoZero Scarl
 - g) all. 7 - Tabella elenco lotti, fabbisogni e valori
 - h) all. 8 - Schema di offerta tecnica
 - i) all. 9 - Descrizione criteri di valutazione dell'offerta tecnica
 - j) all. 10 - Giustificativi offerta economica
 - k) all. 11 - Schema Convenzione
- 3) Capitolato tecnico e i relativi allegati di seguito riportati:
 - a) All. A Descrizione caratteristiche tecniche
- 4) Informativa Privacy

VISTO CHE:

- la documentazione di gara sarà resa disponibile, sul profilo del committente al sito web www.puntozeroscarl.it e sulla piattaforma telematica denominata "Sistema Acquisti Telematici della

Regione Lazio – S.TEL.LA” al seguente link: <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>, in modo da consentirne l'accesso libero, diretto e completo, e che il bando sarà inoltre trasmesso all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, per il tramite della Banca dati nazionale dei contratti pubblici per la relativa pubblicazione per esteso in lingua italiana a livello europeo ai sensi dell'art. 84 del D.Lgs. 36/2023 e, a cura dell'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, per estratto nelle altre lingue ufficiali delle istituzioni dell'Unione europea, ad avvenuta pubblicazione sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC.

- ad avvenuta esecutività dell'atto che si propone di adottare, si procederà ad acquisire i Codici Identificativi Gara (CIG), si provvederà a corrispondere all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), la somma complessiva di € 660,00 ai sensi della delibera ANAC 598 del 30/12/2024, quale contributo di gara, mediante pagamento del MAV cumulativo che verrà emesso per il quadrimestre di riferimento.

CONSIDERATO CHE:

- Con Determinazione dell'Amministratore Unico del 08/05/2025 è stato approvato il nuovo Regolamento Incentivi di PuntoZero S.c.a r.l. recante “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/2023” che definisce le modalità di calcolo, attribuzione e ripartizione delle risorse previste;
- la presente procedura rientra tra le iniziative incentivabili e pertanto potranno essere corrisposti incentivi per funzioni tecniche ai soggetti individuati come gruppo di lavoro, in relazione alle attività/adempimenti da ciascuno svolti;
- ai sensi dell'art. 45 comma 8 del D.Lgs 36/2026, così come espressamente specificato all'art. 7 del Regolamento, per le procedure espletate da PuntoZero per conto delle Aziende Sanitarie della regione Umbria, le risorse per la corresponsione degli incentivi utilizzabili da PuntoZero sono quantificate nella misura massima di un quarto (25%) rispetto al valore della procedura, che vengono pertanto definite come da Tabella successiva:

Aziende Sanitarie Regione Umbria	Importo a base di gara	Quota incentivo per funzioni tecniche	Quota PuntoZero (25%)
Azienda Ospedaliera di Perugia	€ 447.881,40	€ 8.230,75	€ 2.057,69
Azienda Ospedaliera di Terni	€ 292.396,50	€ 5.373,39	€ 1.343,35
Azienda Usl Umbria 1	€ 312.308,10	€ 5.739,31	€ 1.434,83
Azienda Usl Umbria 2	€ 119.607,00	€ 2.198,03	€ 549,51

Totali*	€ 1.172.193,00	€ 21.541,48	€ 5.385,37
----------------	-----------------------	--------------------	-------------------

PRESO ATTO

- che l'entità delle risorse per la corresponsione degli incentivi potrà essere eventualmente ricalcolata nei casi previsti dall'art. 16 comma 3 del Regolamento;
- che, sulla base del principio del risultato di cui all'art. 1 del vigente *Codice dei Contratti Pubblici* che ne costituisce criterio determinante, le quote definite potranno essere applicate riduzioni, in applicazione all'art. 14 del Regolamento di PuntoZero recante "*Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023*".

VISTO il D.Lgs 36/2023 "Codice dei Contratti pubblici" e successive modifiche;

VISTO il Regolamento vigente "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/2023 approvato con Determinazione dell' Amministratore Unico del 08/05/2025;

VISTO il Regolamento Acquisti approvato con Determinazione dell'Amministratore Unico del 08/05/2025;

In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio e suoi allegati, si propone all'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a r.l. di adottare l'atto con il quale:

DECIDE DI

1. **APPROVARE** il documento istruttorio relativo alla gara in oggetto, cui sono allegati per costituirne parte integrante e sostanziale i documenti di seguito elencati:
 - 1) Quadro esigenziale e progetto di fattibilità tecnico-economico;
 - 2) Disciplinare di gara con i relativi allegati di seguito riportati:
 - a) all. 1 - Documento di gara unico europeo (DGUE) (da compilare sul sistema)
 - b) all. 2 - Modello di domanda di partecipazione
 - c) all. 3 - Dichiarazione sostitutiva del Certificato di iscrizione alla Camera di Commercio Industria Artigianato Agricoltura per controlli-antimafia Mod. B
 - d) all. 4 - Dichiarazione sostitutiva di certificazione familiari conviventi maggiorenni Mod. B1
 - e) all. 5 - Modello assolvimento imposta di bollo
 - f) all. 6 - Patto di integrità PuntoZero Scarl
 - g) all. 7 - Tabella elenco lotti, fabbisogni e valori
 - h) all. 8 - Schema di offerta tecnica
 - i) all. 9 - Descrizione criteri di valutazione dell'offerta tecnica
 - j) all. 10 - Giustificativi offerta economica
 - k) all. 11 - Schema Convenzione
 - 3) Capitolato tecnico e i relativi allegati di seguito riportati:

a) All. A Descrizione caratteristiche tecniche

4) Informativa Privacy

Il documento istruttorio con i relativi allegati resterà conservato agli atti di PuntoZero S.c.a r.l. in formato digitale (Protocollo aziendale);

2. INDIRE la gara d'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, con modalità telematiche, tramite la piattaforma e-procurement denominata "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA", per l'affidamento della fornitura di "Aghi e siringhe (lotti deserti)" occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria, della durata di 36 mesi, suddivisa in 21 lotti merceologici;

○ con aggiudicazione dei lotti n. 17 - 18 - 21 in base al **critério del minor prezzo** di cui all' art. 108, comma 3, del D. Lgs. 36/2023, previa verifica del possesso delle caratteristiche tecniche riportate nell'allegato 7, "Tabella lotti, fabbisogni e valori", ed aggiudicazione dei lotti n. 1 - 2 - 3 - 4 - 5 - 6 - 7 - 8 - 9 - 10 - 11 - 12 - 13 - 14 - 15 - 16 - 19 - 20 secondo il **critério dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, di cui all'art.108, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, individuato secondo i criteri individuati dal tavolo tecnico sopra citato, tenuto conto che il punteggio economico rappresenta il 30% del punteggio complessivo mentre il punteggio qualità rappresenta il 70% del punteggio complessivo che è pari a 100 punti.

○ Ogni lotto scaturisce in contratti di durata complessiva pari a mesi n. 36 (trentasei), per un valore stimato, riferito alle quantità stimate riportate nell' All. 7, "Tabella lotti, fabbisogni e valori", come di seguito riepilogato:

- valore complessivo dell' appalto a base d'asta per 36 mesi pari ad € 1.172.193,00 (IVA esclusa);
- il valore stimato dell'intero appalto comprensivo dell'eventuale opzione di un quinto dell'importo contrattuale è pari ad € 1.406.631,60 (IVA esclusa).

○ Gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali non soggetti a ribasso sono pari ad € 0,00;

3. APPROVARE il fascicolo di gara, composto da tutti i documenti elencati nel precedente punto 1);

4. DARE APPLICAZIONE al Regolamento vigente "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/2023" così come espressamente specificato in premessa; riconoscendo incentivi per funzioni tecniche ai soggetti individuati come gruppo di lavoro, in relazione alle attività/adempimenti da ciascuno svolti e nella misura indicata nella Tabella successiva:

Aziende Sanitarie Regione Umbria	Importo a base di gara	Quota incentivo per funzioni tecniche	Quota PuntoZero (25%)
---	------------------------	---------------------------------------	------------------------------

Azienda Ospedaliera di Perugia	€ 447.881,40	€ 8.230,75	€ 2.057,69
Azienda Ospedaliera di Terni	€ 292.396,50	€ 5.373,39	€ 1.343,35
Azienda UsI Umbria 1	€ 312.308,10	€ 5.739,31	€ 1.434,83
Azienda UsI Umbria 2	€ 119.607,00	€ 2.198,03	€ 549,51
Totali*	€ 1.172.193,00	€ 21.541,48	€ 5.385,37

5. DARE ATTO:

- che l'entità delle risorse per la corresponsione degli incentivi potrà essere eventualmente ricalcolata nei casi previsti dall'art. 16 comma 3 del Regolamento;
- che, sulla base del principio del risultato di cui all'art. 1 del vigente Codice dei Contratti Pubblici che ne costituisce criterio determinante, le quote definite potranno essere applicate riduzioni, in applicazione all'art. 14 del Regolamento di PuntoZero recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023";

6. DISPORRE che le quote relative agli incentivi per funzioni tecniche da corrispondere al personale di PuntoZero per le attività/adempimenti svolti per la procedura in oggetto, saranno incluse ad implementazione dei costi relativi alle attività della Centrale Acquisti, come regolamentato dal "Disciplinare dei Servizi verso le Aziende sanitarie socie 2024-2028 sezione D - CRAS";

7. DISPORRE, ai sensi dell'art. 225 del D.Lgs 36/2023 la pubblicazione del bando di gara sul sito internet della Stazione Appaltante www.puntozeroscarl.it, e sulla piattaforma telematica denominata "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA", al seguente link: <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>, unitamente al resto del fascicolo di gara;

8. DARE ATTO che occorre provvedere al pagamento della somma di € 660,00 quale contributo di gara a carico della Stazione Appaltante destinato all'Autorità Nazionale Anticorruzione, da corrispondere mediante pagamento del MAV cumulativo che verrà emesso per il quadrimestre di riferimento;

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

Dott.ssa Chiara Scardazza

IL DIRETTORE DELLA CENTRALE REGIONALE PER GLI ACQUISTI IN SANITÀ

Ing. Alessandro Di Bello