

OGGETTO: PROCEDURA APERTA, IN FORMA CENTRALIZZATA, SUDDIVISA IN TRE LOTTI, FINALIZZATA ALLA STIPULA DI CONVENZIONI PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA TERRITORIALE E OSPEDALIERA DI AUSILI PER INCONTINENZA AD ASSORBENZA, A MINOR IMPATTO AMBIENTALE, OCCORRENTI ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA – APPROVAZIONE DEL FASCICOLO DI GARA E INDIZIONE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREMESSO CHE:

- PuntoZero Scarl, società consortile a responsabilità limitata, opera nei confronti delle Aziende sanitarie regionali e della Regione Umbria secondo il modello comunitario dell'*in house providing*, e svolge ai sensi della Legge Regionale dell'Umbria n. 13/2021, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto per la Sanità ai sensi dell'art. 62 e seguenti del D.Lgs. n. 36/2023 mediante l'unità operativa apposita, denominata C.R.A.S., che svolge altresì il ruolo di Soggetto aggregatore regionale ai sensi dell'art. 9, comma 1 del D.L. 24 aprile 2014, n. 66, convertito con modificazioni dalla L. 23 giugno 2014, n. 89;
- con Determinazione dell'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a.r.l. del 05/03/2024 è stata disposta l'assegnazione delle funzioni di RUP, sino all'aggiudicazione, alla Dott.ssa Valeria Moschini per la procedura per l'affidamento della fornitura "*TERRITORIALE E OSPEDALIERA DI AUSILI PER INCONTINENZA AD ASSORBENZA, A MINOR IMPATTO AMBIENTALE*", conforme alle specifiche tecniche e alla clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi di cui al DPCM 12 gennaio 2017, per le esigenze delle aziende sanitarie ed ospedaliere della Regione Umbria, e contestualmente designando la Sig.ra Laura Bottausci di PuntoZero S.c.a r.l. quale supporto amministrativo;
- con la Determinazione dell'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.ar.l. del 05/03/2024 di cui sopra, sono stati nominati i referenti del Gruppo Tecnico di lavoro, al fine di indire una procedura di gara per l'approvvigionamento di *Ausili per incontinenza ad assorbenza, a minor impatto ambientale*. Tale Gruppo Tecnico è composto da referenti interni designati da ciascuna Azienda Sanitaria tra i rispettivi dipendenti, e precisamente:
 - o Dott.ssa Tiziana Lazzerini, Coordinatore TIPOC, Azienda Ospedaliera di Perugia;
 - o Dott.ssa Patrizia Dottini, Responsabile IFO Area Chirurgica, Azienda Ospedaliera di Terni;
 - o Dott.ssa Francesca De Simone, Dirigente Farmacista, Azienda Sanitaria Usl Umbria 2;
 - o Dott. Francesco Fagotti, Dirigente Farmacista, Azienda Sanitaria Usl Umbria 1;
- Il RUP e i referenti del Tavolo tecnico, in riferimento alla fornitura in oggetto, hanno sottoscritto, ai

sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, dichiarazione comprovante l'inesistenza, nei propri confronti, di cause di incompatibilità, inconfiribilità, astensione ed esclusione e di non trovarsi nelle situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

- Il Gruppo Tecnico di lavoro in data 21/03/2024 - 18/06/2024 - 04/07/2024 - 07/10/2024 - 17/10/2024 - 22/10/2024 - 31/10/2024 - 07/11/2024 - 22/11/2024 - 09/12/2024 - 16/12/2024 - 13/01/2025 e 29/03/2025 come da verbali conservati agli atti del RUP, si è riunito per procedere all'istruttoria tecnica per l'indizione della gara finalizzata all'acquisizione della fornitura di Ausili per incontinenza ad assorbenza, a minor impatto ambientale.
- Il Gruppo Tecnico come sopra composto ha curato la fase di progettazione della gara; in particolare ha elaborato il capitolato tecnico, definito le caratteristiche tecniche minime dei prodotti ed i criteri di valutazione ivi compresa la relativa declinazione, ha fornito indicazioni e parametri circa la definizione delle basi d'asta. A tal proposito, non essendo presenti prezzi di riferimento ANAC per i dispositivi oggetto di gara, i relativi valori economici sono stati definiti sulla base dell'analisi dei prezzi attualmente corrisposti dalle Aziende Sanitarie della Regione Umbria, nonché tenendo conto dei prezzi corrisposti da altre Amministrazioni aventi ad oggetto iniziative analoghe a quelle della presente procedura e delle Linee guida Soggetti Aggregatori per le categorie merceologiche (DPCM 11/07/2018) le categorie "Ausili per incontinenza" e i prezzi praticati in altre regioni, attraverso l'analisi di benchmark
- Per quanto riguarda invece la definizione dei quantitativi, si è proceduto ad inviare ad ogni Azienda Sanitaria con prot. n. 9146 in data 15/07/2024, apposito questionario per la raccolta dei fabbisogni presunti di ogni singolo dispositivo oggetto della procedura. Si è inoltre tenuto conto della previsione annuale dei fabbisogni, espressa dal gruppo tecnico, in base alla statistica dei consumi annuali e delle casistiche cliniche, per prodotti analoghi, nelle pregresse annualità 2022-2023.
- Il RUP, ha inviato al gruppo tecnico nota con i documenti tecnici finali elaborati ed i fabbisogni definitivi, in data 04/04/2024, ricevendo conferma degli stessi da tutti i referenti nominati .

RITENUTO opportuno, per l'affidamento della fornitura in oggetto, di valore superiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 14 del D.Lgs n. 36/2023, ricorre alla procedura aperta di cui all'art. 71 del Codice, con modalità telematiche, tramite la piattaforma telematica denominata "Sistema acquisti Telematici della regione Lazio - S.TELL.LA";

VERIFICATO mediante consultazione del sito dell'autorità Nazionale Anticorruzione www.anticorruzione.it pagina "Prezzi di riferimento in ambito sanitario", che la fornitura in argomento non risulta inserita nell'elenco dei prodotti per i quali l'Osservatorio dei contratti pubblici ha provveduto, a pubblicare i prezzi di riferimento, ai sensi dell'art. 17 del D.L. 98/2011 convertito con modificazioni dalla L. 111/2011 e dall'art. 9 del D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L. 89/2014.

CONSIDERATO CHE:

- in base alle risultanze dei lavori condotti dal Gruppo Tecnico la fornitura è suddivisa in 3 lotti merceologici, tutti con aggiudicazione secondo il **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, di cui all'art.108, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, individuata sulla base del miglior rapporto qualità /prezzo, individuato secondo i criteri individuati dal tavolo tecnico sopra citato, tenuto conto che il punteggio economico rappresenta il 30% del punteggio complessivo mentre il punteggio qualità rappresenta il 70% del punteggio complessivo che è pari a 100 punti;
- Ogni lotto scaturisce in contratti di durata complessiva pari a mesi n. 36 (trentasei), per un valore stimato, riferito alle quantità stimate riportate nell' All. A, "TABELLA lotti e fabbisogni", come di seguito riepilogato:
 - valore complessivo dell' appalto a base d'asta per 36 mesi pari ad € 27.388.019,46 (IVA esclusa);
 - il valore globale stimato dell'intero appalto comprensivo di un quinto dell'importo contrattuale è pari ad € 32.865.623,35 (IVA esclusa).
- Gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali non soggetti a ribasso- sono pari ad € 0,00;

DATO ATTO CHE:

- Per tutti i lotti è prevista l'aggiudicazione nei confronti dell'unico fornitore aggiudicatario mediante stipula di apposite convenzioni della durata di 36 mesi. La gestione della convenzione resta in capo a PuntoZero limitatamente alle attività espressamente previste nel Disciplinare di Gara.

VISTA la legge 27 dicembre 2006, n. 296 ai fini dell'attuazione di quanto previsto dall'articolo 1, commi 449, 455, 456 e 457 le centrali Regionali di Acquisto possono stipulare, per gli ambiti territoriali di competenza, convenzioni di cui all'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;

VISTA la delibera ANAC n. 58 del 22 luglio 2015, ed i successivi aggiornamenti del predetto elenco di cui alle delibere nn. 784 del 20 luglio 2016, 31 del 17 gennaio 2018, 781 del 4 settembre 2019 e, da ultimo, 643 del 22 settembre 2021, PuntoZero risulta iscritta nell'elenco dei soggetti aggregatori ai sensi dell'articolo 9 del D.L. n. 66/2014.

RICHIAMATI gli articoli 83, 84 e 85 del D.Lgs. 36/2023 che disciplinano le modalità di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara in ambito comunitario e nazionale.

ATTESO CHE:

In base all'attività istruttoria, precedentemente descritta, ed in considerazione della documentazione elaborata dai Referenti tecnici, si è provveduto a predisporre il fascicolo di gara relativo all'espletamento della procedura aperta per l'affidamento della fornitura **"TERRITORIALE E OSPEDALIERA DI AUSILI PER**

INCONTINENZA AD ASSORBENZA, A MINOR IMPATTO AMBIENTALE”, occorrenti alle Aziende Sanitarie e Ospedaliere della Regione Umbria distinta in n. 3 lotti e composto dalla seguente documentazione:

1. Quadro esigenziale e progetto di fattibilità tecnico-economico;
2. Disciplinare di gara con i relativi allegati di seguito riportati:
 - ✓Allegato 1 “DGUE” (operatore economico - DA COMPILARE SU S.Tel.La);
 - ✓Allegato 2 “Modello di domanda di partecipazione”;
 - ✓Allegato 3 “Modello assolvimento imposta bollo”
 - ✓Allegato 4 “Patto di integrità di PuntoZero Scarl
 - ✓Allegato 5 “Modello offerta tecnica ”;
 - ✓Allegato 6 “Test e punteggi laboratorio”;
 - ✓Allegato 7 “Scheda offerta economica per lotto”;
 - ✓Allegato 8 “Dichiarazione sostitutiva del Certificato di iscrizione alla Camera di Commercio Industria Artigianato Agricoltura per controlli-antimafia Mod. B”
 - ✓Allegato 9 “Dichiarazione sostitutiva di certificazione familiari conviventi maggiorenni Mod. B1”
 - ✓Allegato 10 “Giustificativi dell’offerta economica”
3. Capitolato Tecnico e i relativi allegati di seguito riportati:
 - ✓Allegato A “Tabella elenco lotti e fabbisogni”;
 - ✓Allegato B “Caratteristiche Ausili e campionatura”;
 - ✓Allegato C “Protocollo valutazione costanza qualità”;
4. Schema di Convenzione quadro ospedaliera;
5. Schema di Convenzione quadro territoriale;
6. Informativa Privacy

VISTO CHE

- la documentazione di gara sarà resa disponibile, sul profilo del committente al sito web www.puntozeroscarl.it e sulla piattaforma telematica denominata “Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA” al seguente link: <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>, in modo da consentirne l’accesso libero, diretto e completo, e che il bando sarà inoltre trasmesso all’Ufficio delle pubblicazioni dell’Unione europea, per il tramite della Banca dati nazionale dei contratti pubblici per la relativa pubblicazione per esteso in lingua italiana a livello europeo ai sensi dell’art. 84 del D.Lgs.

36/2023 e, a cura dell'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, per estratto nelle altre lingue ufficiali delle istituzioni dell'Unione europea, ad avvenuta pubblicazione sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC.

- ad avvenuta esecutività dell'atto che si propone di adottare, si procederà ad acquisire i Codici Identificativi Gara (CIG), per i quali si provvederà a corrispondere all'Autorità Nazionale Anticorruzione, la somma complessiva di € 880,00 come determinato secondo la Delibera ANAC del 30 dicembre 2024, n. 598 quale contributo di gara mediante pagamento del MAV cumulativo che verrà emesso per il quadrimestre di riferimento.

CONSIDERATO CHE:

- Con Determinazione dell'Amministratore Unico del 08/05/2025 è stato approvato il nuovo regolamento di PuntoZero S.c.a r.l. recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/2023" che definisce le modalità di calcolo, attribuzione e ripartizione delle risorse previste;
- la presente procedura rientra tra le iniziative incentivabili e pertanto potranno essere corrisposti incentivi per funzioni tecniche ai soggetti individuati come gruppo di lavoro, in relazione alle attività/adempimenti da ciascuno svolti;
- l'attività di supporto al Rup è svolta dalla Sig.ra Laura Bottausci;
- ai sensi dell'art. 45 comma 8 del D.Lgs 36/2026, così come espressamente specificato all'art. 7 del Regolamento, per le procedure espletate da PuntoZero per conto delle Aziende Sanitarie della regione Umbria, le risorse per la corresponsione degli incentivi utilizzabili da PuntoZero sono quantificate nella misura massima di un quarto (25%) rispetto al valore della procedura, che vengono pertanto definite come da Tabella successiva:

Ripartizione accantonamento tra le Aziende Sanitarie Gara CRAS			
PROCEDURA APERTA, IN FORMA CENTRALIZZATA, SUDDIVISA IN TRE LOTTI, FINALIZZATA ALLA STIPULA DI CONVENZIONI PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA TERRITORIALE E OSPEDALIERA DI AUSILI PER INCONTINENZA AD ASSORBENZA, A MINOR IMPATTO AMBIENTALE, OCCORRENTI ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA			
Aziende Sanitarie Regione Umbria	Importo a base di gara	Quota incentivo per funzioni tecniche	Quota PuntoZero (25%)
Azienda USL Umbria n. 1	€ 14.785.344,00	€ 187.533,23	€ 46.883,31
Azienda USL Umbria n. 2	€ 11.236.404,36	€ 142.519,46	€ 35.629,86
Azienda Ospedaliera di Perugia	€ 921.341,10	€ 11.686,04	€ 2.921,51
Azienda Ospedaliera di Terni	€ 444.930,00	€ 5.643,37	€ 1.410,84

Ripartizione accantonamento tra le Aziende Sanitarie Gara CRAS			
Totali	€ 27.388.019,46	€ 347.382,10	€ 86.845,52

PRESO ATTO:

- che l'entità delle risorse per la corresponsione degli incentivi potrà essere eventualmente ricalcolata nei casi previsti dall'art. 16 comma 3 del Regolamento;
- che, sulla base del principio del risultato di cui all'art. 1 del vigente *Codice dei Contratti Pubblici* che ne costituisce criterio determinante, le quote definite potranno essere applicate riduzioni, in applicazione all'art. 14 del Regolamento di PuntoZero recante *"Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023"*

VISTO il D.Lgs 36/2023 "Codice dei Contratti pubblici"

VISTO il Regolamento vigente "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/20233 approvato con Determinazione dell' Amministratore Unico del 08/05/2025;

VISTO il Regolamento Acquisti approvato con Determinazione dell'Amministratore Unico del 08/05/2025.

In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio e suoi allegati, si propone all'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a r.l. di adottare l'atto con il quale:

DECIDE DI

- 1) **APPROVARE** il documento istruttorio relativo alla gara in oggetto, cui sono allegati per costituirne parte integrante e sostanziale i documenti di seguito elencati:
 1. Quadro esigenziale e progetto di fattibilità tecnico-economico;
 2. Disciplinare di gara con i relativi allegati di seguito riportati:
 - ✓Allegato 1 "DGUE" (operatore economico - DA COMPILARE SU S.Tel.La);
 - ✓Allegato 2 "Modello di domanda di partecipazione";
 - ✓Allegato 3 "Modello assolvimento imposta bollo"
 - ✓Allegato 4 "Patto di integrità di PuntoZero Scarl
 - ✓Allegato 5 "Modello offerta tecnica ";
 - ✓Allegato 6 "Test e punteggi laboratorio";
 - ✓Allegato 7 "Scheda offerta economica per lotto";

- ✓Allegato 8 “Dichiarazione sostitutiva del Certificato di iscrizione alla Camera di Commercio Industria Artigianato Agricoltura per controlli-antimafia Mod. B”
 - ✓Allegato 9 “Dichiarazione sostitutiva di certificazione familiari conviventi maggiorenni Mod. B1”
 - ✓Allegato 10 “Giustificativi dell’offerta economica”
3. Capitolato Tecnico e i relativi allegati di seguito riportati:
- ✓Allegato A “Tabella elenco lotti e fabbisogni”;
 - ✓Allegato B “Caratteristiche Ausili e campionatura”;
 - ✓Allegato C “Protocollo valutazione costanza qualità”;
4. Schema di Convenzione quadro ospedaliera;
5. Schema di Convenzione quadro territoriale;
6. Informativa Privacy

Il documento istruttorio con i relativi allegati resterà conservato agli atti di PuntoZero S.c.ar.l. in formato digitale (Protocollo aziendale);

- 2) **INDIRE** la gara d'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n.36/2023, con modalità telematiche, tramite la piattaforma e-procurement denominata “Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA”, per l'affidamento della fornitura “*TERRITORIALE E OSPEDALIERA DI AUSILI PER INCONTINENZA AD ASSORBENZA, A MINOR IMPATTO AMBIENTALE*” occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria, suddivisa in 3 lotti merceologici:
- per tutti i lotti è prevista aggiudicazione secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all’art.108, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, individuata sulla base del miglior rapporto qualità /prezzo, individuato secondo i criteri individuati dal tavolo tecnico sopra citato, tenuto conto che il punteggio economico rappresenta il 30% del punteggio complessivo mentre il punteggio qualità rappresenta il 70% del punteggio complessivo che è pari a 100 punti;
 - ogni lotto scaturisce in contratti di durata complessiva pari a mesi n. 36 (trentasei), per un valore stimato, riferito alle quantità stimate riportate nell’ All. A, “TABELLA lotti e fabbisogni”, come di seguito riepilogato:
 - valore complessivo dell’ appalto a base d’asta per 36 mesi pari ad € 27.388.019,46 (IVA esclusa);
 - il valore globale stimato dell’intero appalto comprensivo di un quinto dell’importo contrattuale è pari ad 32.865.623,35 (IVA esclusa).
 - gli oneri per la sicurezza per l’eliminazione dei rischi interferenziali non soggetti a ribasso- sono

pari ad € 0,00;

- per tutti i lotti è prevista la stipula di una convenzione tra PuntoZero e l'unico operatore economico aggiudicatario.

3) **APPROVARE** il fascicolo di gara, composto da tutti i documenti elencati nel precedente punto 1);

4) **DARE APPLICAZIONE** al Regolamento vigente “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall’art. 45 del D. Lgs. 36/2023” così come espressamente specificato in premessa; riconoscendo incentivi per funzioni tecniche ai soggetti individuati come gruppo di lavoro, in relazione alle attività/adempimenti da ciascuno svolti e nella misura indicata nella Tabella successiva:

Ripartizione accantonamento tra le Aziende Sanitarie Gara CRAS			
PROCEDURA APERTA, IN FORMA CENTRALIZZATA, SUDDIVISA IN TRE LOTTI, FINALIZZATA ALLA STIPULA DI CONVENZIONI PER L’AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA TERRITORIALE E OSPEDALIERA DI AUSILI PER INCONTINENZA AD ASSORBENZA, A MINOR IMPATTO AMBIENTALE, OCCORRENTI ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA			
Aziende Sanitarie Regione Umbria	Importo a base di gara	Quota incentivo per funzioni tecniche	Quota PuntoZero (25%)
Azienda USL Umbria n. 1	€ 14.785.344,00	€ 187.533,23	€ 46.883,31
Azienda USL Umbria n. 2	€ 11.236.404,36	€ 142.519,46	€ 35.629,86
Azienda Ospedaliera di Perugia	€ 921.341,10	€ 11.686,04	€ 2.921,51
Azienda Ospedaliera di Terni	€ 444.930,00	€ 5.643,37	€ 1.410,84
Totali	€ 27.388.019,46	€ 347.382,10	€ 86.845,52

5) **DARE ATTO:**

- che l’entità delle risorse per la corresponsione degli incentivi potrà essere eventualmente ricalcolata nei casi previsti dall’art. 16 comma 3 del Regolamento;;
- che, sulla base del principio del risultato di cui all’art. 1 del vigente *Codice dei Contratti Pubblici* che ne costituisce criterio determinante, le quote definite potranno essere applicate riduzioni, in applicazione all’art. 14 del Regolamento di PuntoZero recante “*Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall’art. 45 del D.Lgs 36/2023*”;;

6) **DISPORRE** che le quote relative agli incentivi per funzioni tecniche da corrispondere al personale di PuntoZero per le attività/adempimenti svolti per la procedura in oggetto, saranno incluse ad implementazione dei costi relativi alle attività della Centrale Acquisti, come regolamentato dal “Disciplinare dei Servizi verso le Aziende sanitarie socie 2024-2028 sezione D - CRAS”;

7) **DISPORRE**, ai sensi dell’art. 225 del D.Lgs 36/2023 la pubblicazione del bando di gara sul sito

internet della Stazione Appaltante www.puntozeroscarl.it, e sulla piattaforma telematica denominata "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA", al seguente link: <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>, unitamente al resto del fascicolo di gara;

- 8) **DARE ATTO** che occorre provvedere al pagamento della somma di € 880,00 quale contributo di gara a carico della Stazione Appaltante destinato all'Autorità Nazionale Anticorruzione, da corrispondere mediante pagamento del MAV cumulativo che verrà emesso per il quadrimestre di riferimento;

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

Dott.ssa Valeria Moschini

IL COORDINATORE AREA DISPOSITIVI MEDICI

Dott.ssa Nicoletta Filistauri

IL DIRETTORE DELLA CENTRALE REGIONALE PER GLI ACQUISTI IN SANITÀ

Dott. Alessandro Di Bello

Documento elettronico sottoscritto mediante firma digitale ai sensi D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82