

OGGETTO: PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS 36/2023, IN FORMA CENTRALIZZATA, SUDDIVISA IN 12 LOTTI, FINALIZZATA ALLA STIPULA DI CONVENZIONI PER LA FORNITURA DI CND T01- GUANTI OCCORRENTI ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA. APPROVAZIONE DEL FASCICOLO DI GARA E INDIZIONE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREMESSO CHE:

- PuntoZero S.c.a r.l., società consortile a responsabilità limitata, opera nei confronti delle Aziende sanitarie regionali e della Regione Umbria secondo il modello comunitario dell'*in house providing*, e svolge ai sensi della Legge Regionale dell'Umbria n. 13/2021, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto per la Sanità ai sensi dell'art. 62 e seguenti del D.Lgs. n. 36/2023 mediante l'unità operativa apposita, denominata C.R.A.S., che svolge altresì il ruolo di Soggetto aggregatore regionale ai sensi dell'art. 9, comma 1 del D.L. 24 aprile 2014, n. 66, convertito con modificazioni dalla L. 23 giugno 2014, n. 89;
- Per la categoria merceologica "*Guanti (chirurgici e non)*" il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (DPCM) 24 dicembre 2015 ha stabilito, ai sensi dell'art. 9, comma 3, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66, che le Amministrazioni Pubbliche devono ricorrere per l'acquisto ai Soggetti Aggregatori regionali;
- con Determinazione dell'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a r.l. del 19/02/2025 è stata disposta l'assegnazione delle funzioni di RUP alla Dott.ssa Nicoletta Filistauri per la procedura per l'affidamento della fornitura di "CND T01- GUANTI" per le esigenze delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Umbria;
- con la medesima Determinazione di cui sopra, sono stati nominati i referenti del Gruppo Tecnico di lavoro, al fine di indire una procedura di gara per l'approvvigionamento di "CND T01- GUANTI". Tale Gruppo Tecnico è composto da referenti interni designati da ciascuna Azienda Sanitaria tra i rispettivi dipendenti, e precisamente:
 - ❖ Dott. Lorenzo Duranti - Organizzazione gestione attività di prevenzione infezioni correlate alla pratica assistenziale - Azienda Ospedaliera di Perugia;
 - ❖ Dott. Baldelli Simone - Coordinatore Infermieristico presso il reparto di Medicina dell'Ospedale di Foligno - Azienda USL Umbria 2;
 - ❖ Dott.ssa Catia Scalzeggi - Coordinatrice Infermieristica Sala Operatoria Ospedale Città di Castello - Azienda USL Umbria 1;
 - ❖ Dott. Fabrizio Corvi - Coordinatore con Incarico Funzione Organizzativa Piastra Operatoria 1 - Azienda Ospedaliera di Terni;
- Il RUP e i referenti del Tavolo tecnico, in riferimento alla fornitura in oggetto, hanno sottoscritto, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, dichiarazione comprovante l'inesistenza, nei propri confronti,

di cause di incompatibilità, inconfiribilità, astensione ed esclusione e di non trovarsi nelle situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

- Il Gruppo Tecnico di lavoro si è riunito nel mese di marzo ed aprile per procedere all'istruttoria tecnica per l'indizione della gara finalizzata all'acquisizione della fornitura di "CND T01- GUANTI";
- Il Gruppo Tecnico come sopra composto ha collaborato con il RUP nella progettazione della gara in particolare per l'elaborazione del capitolato tecnico, l'individuazione delle caratteristiche tecniche minime dei prodotti, dei criteri di valutazione e per la definizione delle basi d'asta. A tal proposito, non essendo presenti prezzi di riferimento ANAC per i dispositivi oggetto di gara, i relativi valori economici sono stati definiti sulla base dell'analisi dei prezzi attualmente corrisposti dalle Aziende Sanitarie della Regione Umbria, partendo dagli esiti della precedente aggiudicazione ed i prezzi di indizione e/o aggiudicazione di procedure analoghe di altre Centrali di Committenza, attraverso l'analisi di benchmark;
- Per quanto riguarda la definizione dei quantitativi, si è proceduto ad inviare ad ogni Azienda Sanitaria con prot. n. 4623 dell' 08/04/2025 apposito questionario per la raccolta dei fabbisogni presunti di ogni singolo dispositivo oggetto della procedura. Si è inoltre tenuto conto della previsione annuale dei fabbisogni, espressa dal Gruppo Tecnico, in base alla statistica dei consumi annuali e delle casistiche cliniche, per prodotti analoghi, nella pregressa annualità 2024;
- PuntoZero S.c.a r.l., nell'ottica di promuovere appalti ispirati al principio del Green Public Procurement, ha deciso di introdurre, nell'ambito della presente procedura, meccanismi incentivanti da applicarsi nella fase esecutiva dei contratti, in particolare, verrà adottato la metodologia LCA (Life Cycle Assessment);
- A supporto di questa strategia del Green Public Procurement, LCA (Life Cycle Assessment) in data 15/04/2025, è stata pubblicata sul sito del committente e sulla piattaforma di e-procurement S.TEL.LA una specifica consultazione preliminare di mercato ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023 finalizzata a raccogliere contributi e osservazioni sul tema da parte degli operatori economici interessati;
- In data 12/05/2025, presso la sede di PuntoZero S.c.a r.l. e tramite collegamento da remoto, si è svolto l'incontro con gli operatori economici finalizzato alla discussione delle osservazioni pervenute nell'ambito della consultazione preliminare relativa alla metodologia LCA, il cui esito è stato pubblicato in data 22/05/2025 sulla piattaforma di e-procurement S.TEL.LA e sul sito aziendale di PuntoZero scarl;
- In sede di consultazione di mercato non sono pervenute indicazioni dalle Ditte relativamente a uno specifico lotto cui applicare la metodologia LCA. Pertanto, si è ritenuto opportuno applicare tale metodologia al lotto n. 7, denominato 'GUANTI NON STERILI IN NITRILE', in ragione del maggior importo complessivo pari ad € 10.816,00;
- Il Gruppo Tecnico ha confermato la documentazione del fascicolo tecnico di indizione (Prot.9930/2025);

RITENUTO opportuno, per l'affidamento della fornitura in oggetto, di valore superiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 14 del D.Lgs n. 36/2023, ricorrere alla procedura aperta di cui all'art. 71 del Codice, con modalità telematiche, tramite la piattaforma telematica denominata "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA;

VERIFICATO, mediante consultazione del sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione www.anticorruzione.it, pagina "Prezzi di riferimento in ambito sanitario", che la fornitura in argomento non risulta inserita nell'elenco dei prodotti per i quali l'Osservatorio dei contratti pubblici ha provveduto, a pubblicare i prezzi di riferimento, ai sensi dell'art.17 del D.L. 98/2011 convertito con modificazioni dalla L. 111/2011 e dell'art. 9 del D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L. 89/2014.

RILEVATO CHE PuntoZero Scarl è iscritta nell'elenco dei Soggetti Aggregatori istituito presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione, di cui all'art. 9 del D.L. 66/2014 conseguentemente indice la presente procedura di gara in qualità di Soggetto Aggregatore regionale per l'approvvigionamento di "Guanti (*chirurgici e non*)" in considerazione degli importi di gara che superano la soglia comunitaria di cui all'art. 14 del D.Lgs. 36/2023;

CONSIDERATO CHE:

- in base alle risultanze dei lavori condotti dal Gruppo Tecnico la fornitura, composta di 12 lotti, prevede:
 - per i lotti: 1,2,3,5,6,7,8,9,10,11 e 12, l'aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art.108, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, tenuto conto che il punteggio economico rappresenta il 30% e il punteggio qualità rappresenta il 70% del punteggio complessivo che è pari a 100 punti, prevedendo una soglia minima di sbarramento per il punteggio tecnico pari a 42 punti;
 - mentre per il lotto n. 4, si prevede l'applicazione del criterio del minor prezzo (previa idoneità del prodotto offerto), ai sensi dell'art. 108 comma 3, del Codice;
- Ogni lotto scaturisce in convenzioni, con il primo aggiudicatario, di durata complessiva pari a mesi n. 48 (quarantotto), per un valore massimo spendibile corrispondente agli importi riportati nell'Allegato A "tabella elenco lotti e valori", e di seguito riepilogati:
 - ❖ valore complessivo stimato dell' appalto a base d'asta per 48 mesi pari ad € 18.425.700,00 (IVA esclusa)
 - ❖ il valore globale stimato dell'intero appalto comprensivo dell'eventuale opzione di un quinto dell'importo contrattuale, è pari a € 22.110.840,00(IVA esclusa).
- Trattandosi di mera fornitura senza posa in opera, gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali non soggetti a ribasso- sono pari ad € 0,00;
- La gestione della convenzione resta in capo a PuntoZero limitatamente alle attività espressamente previste nel Disciplinare di Gara.

VISTA la legge 27 dicembre 2006, n. 296 ai fini dell'attuazione di quanto previsto dall'articolo 1, commi 449, 455, 456 e 457 le centrali Regionali di Acquisto possono stipulare, per gli ambiti territoriali di competenza, convenzioni di cui all'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;

VISTA la delibera ANAC n. 58 del 22 luglio 2015, ed i successivi aggiornamenti del predetto elenco di cui alle delibere nn. 784 del 20 luglio 2016, 31 del 17 gennaio 2018, 781 del 4 settembre 2019 e, da ultimo, 643 del 22 settembre 2021, PuntoZero risulta iscritta nell'elenco dei soggetti aggregatori ai sensi dell'articolo 9 del D.L. n. 66/2014.

RICHIAMATI gli articoli 83,84 e 85 del D.Lgs. 36/2023 che disciplinano le modalità di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara in ambito comunitario e nazionale.

ATTESO CHE, in base all'attività istruttoria precedentemente descritta, ed in considerazione della documentazione tecnica elaborata, si è provveduto a predisporre il fascicolo di gara relativo all'espletamento della procedura aperta per l'affidamento della fornitura di "CND T01- GUANTI", occorrenti alle Aziende Sanitarie e Ospedaliere della Regione Umbria distinta in n. 12 lotti e composto dalla seguente documentazione:

1. Quadro esigenziale e progetto di fattibilità tecnico-economico;
2. Disciplinare di gara con i relativi allegati di seguito riportati:
 - Allegato 1 "Modello di domanda di partecipazione";
 - Allegato 2 "Documento di gara unico europeo (DGUE)" (da compilare sulla piattaforma);
 - Allegato 3 "Dichiarazione sostitutiva del certificato di iscrizione alla Camera di Commercio; Industria Artigianato Agricoltura per controlli-antimafia Mod. B";
 - Allegato 4 "Dichiarazione sostitutiva di certificazione familiari conviventi maggiorenni Mod. B1";
 - Allegato 5 "Modello assolvimento imposta bollo";
 - Allegato 6 "Patto di integrità di PuntoZero S.c.a r.l.;
 - Allegato 7 "Modello di offerta tecnica";
 - Allegato 8 "Capitolato tecnico" e relativo allegato A "Tabella elenco lotti e valori";
 - Allegato 9 "Schema di offerta economica";
 - Allegato 10 "Modello giustificativo dell' offerta economica";
 - Allegato 11 "Schema Convenzione";
 - Allegato 12 "Informativa Privacy";

VISTO CHE:

- la documentazione di gara sarà resa disponibile, sul profilo del committente al sito web www.puntozeroscarl.it e sulla piattaforma telematica denominata "Sistema Acquisti Telematici della

Regione Lazio – S.TEL.LA” al seguente link: <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>, in modo da consentirne l'accesso libero, diretto e completo;

- ad avvenuta esecutività dell'atto che si propone di adottare, si procederà ad acquisire i Codici Identificativi Gara (CIG), per i quali si provvederà a corrispondere all'Autorità Nazionale Anticorruzione, la somma complessiva di € 880,00 quale contributo di gara, mediante pagamento del MAV cumulativo che verrà emesso per il quadrimestre di riferimento.

CONSIDERATO CHE:

- Con Determinazione dell'Amministratore Unico del 08/05/2025 è stato approvato il nuovo *Regolamento di PuntoZero S.c.a r.l. recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/2023"* che definisce le modalità di calcolo, attribuzione e ripartizione delle risorse previste;
- la presente procedura rientra tra le iniziative incentivabili e pertanto potranno essere corrisposti incentivi per funzioni tecniche ai soggetti individuati come gruppo di lavoro, in relazione alle attività/adempimenti da ciascuno svolti;
- l'attività di supporto al Rup è svolta dalla Dott.ssa Giovanna Carotenuto, la quale ha sottoscritto, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, dichiarazione comprovante l'inesistenza, nei propri confronti, di cause di incompatibilità, inconfiribilità, astensione ed esclusione e di non trovarsi nelle situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- ai sensi dell'art. 45 comma 8 del D.Lgs 36/2023, così come espressamente specificato all'art. 7 del Regolamento, per le procedure espletate da PuntoZero per conto delle Aziende Sanitarie della regione Umbria, le risorse per la corresponsione degli incentivi utilizzabili da PuntoZero sono quantificate nella misura massima di un quarto (25%) del valore dell'incentivo per funzioni tecniche della singola procedura, che vengono pertanto definite come da Tabella successiva:

| Aziende Sanitarie Regione Umbria | Importo a base di gara | Quota incentivo per funzioni tecniche | Quota PuntoZero (25%) |
|---|-------------------------------|--|------------------------------|
| Azienda USL Umbria n. 1 | € 4.463.200,00 | € 69.858,67 | € 17.464,67 |
| Azienda USL Umbria n. 2 | € 3.500.420,00 | € 54.789,10 | € 13.697,28 |
| Azienda Ospedaliera di Perugia | € 7.205.000,00 | € 112.773,73 | € 28.193,43 |
| Azienda Ospedaliera di Terni | € 3.257.080,00 | € 50.980,30 | € 12.745,08 |
| Totali | € 18.425.700,00 | € 288.401,80 | € 72.100,45 |

PRESO ATTO

- che l'entità delle risorse per la corresponsione degli incentivi potrà essere eventualmente ricalcolata nei casi previsti dall'art. 16 comma 3 del Regolamento.

- che, sulla base del principio del risultato di cui all'art. 1 del vigente Codice dei Contratti Pubblici che ne costituisce criterio determinante, le quote definite potranno essere applicate riduzioni, in applicazione all'art. 14 del *Regolamento di PuntoZero recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023"*.

VISTO il D. Lgs 36/2023 "Codice dei Contratti pubblici";

VISTO il D.Lgs 209/2024 "Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici";

VISTO il *Regolamento vigente per la "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/2023"* approvato con Determinazione dell' Amministratore Unico del 08/05/2025;

VISTO il *Regolamento Acquisti* approvato con Determinazione dell'Amministratore Unico di PuntoZero S.c. a r.l. del 08/05/2025.

In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio e suoi allegati, si propone all'Amministratore Unico di PuntoZero S.c. a r.l. di adottare l'atto con il quale:

- 1) **APPROVARE** il presente documento istruttorio cui sono allegati per costituirne parte integrante e sostanziale i seguenti documentazione:
 - Quadro esigenziale e progetto di fattibilità tecnico-economico;
 - Disciplinare di gara con i relativi allegati di seguito riportati:
 - Allegato 1 "Modello di domanda di partecipazione";
 - Allegato 2 "Documento di gara unico europeo (DGUE)" (da compilare sulla piattaforma);
 - Allegato 3 "Dichiarazione sostitutiva del certificato di iscrizione alla Camera di Commercio; Industria Artigianato Agricoltura per controlli-antimafia Mod. B";
 - Allegato 4 "Dichiarazione sostitutiva di certificazione familiari conviventi maggiorenni Mod. B1";
 - Allegato 5 "Modello assolvimento imposta bollo";
 - Allegato 6 "Patto di integrità di PuntoZero S.c.a r.l.;
 - Allegato 7 "Modello di offerta tecnica";
 - Allegato 8 "Capitolato tecnico" e relativo allegato A "Tabella elenco lotti e valori";
 - Allegato 9 "Schema di offerta economica";
 - Allegato 10 "Modello giustificativo dell' offerta economica";
 - Allegato 11 "Schema Convenzione";
 - Allegato 12 "Informativa Privacy";

Il documento istruttorio con i relativi allegati resterà conservato agli atti di PuntoZero S.c.a r.l. in formato digitale (Protocollo aziendale);

- 2) **INDIRE** la gara d'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n.36/2023, con

modalità telematiche, tramite la piattaforma e-procurement denominata “Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA”, per l'affidamento della fornitura di “**CND T01- GUANTI**” occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria, della durata di 48 mesi, suddivisa in 12 lotti merceologici:

- per i lotti: 1,2,3,5,6,7,8,9,10,11 e 12, si prevede l'aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art.108, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, tenuto conto che il punteggio economico rappresenta il 30% e il punteggio qualità rappresenta il 70% del punteggio complessivo che è pari a 100 punti, prevedendo una soglia minima di sbarramento per il punteggio tecnico pari a 42 punti;
- mentre per il lotto n. 4, si prevede l'applicazione del criterio del minor prezzo (previa idoneità del prodotto offerto), ai sensi dell'art. 108 comma 3, del Codice;
- Ogni lotto scaturisce in convenzioni, con il primo aggiudicatario, di durata complessiva pari a mesi n. 48 (quarantotto), per un valore massimo spendibile corrispondente agli importi riportati nell' Allegato A “tabella elenco lotti e valori”, e di seguito riepilogati:
 - valore complessivo stimato dell' appalto a base d'asta per 48 mesi pari ad € 18.425.700,00 (IVA esclusa)
 - il valore globale stimato dell'intero appalto comprensivo dell'eventuale opzione di un quinto dell'importo contrattuale. è pari a € 22.110.840,00(IVA esclusa).
- Trattandosi di mera fornitura senza posa in opera, gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali non soggetti a ribasso- sono pari ad € 0,00;
- La gestione della convenzione resta in capo a PuntoZero limitatamente alle attività espressamente previste nel Disciplinare di Gara.

3) **APPROVARE** il fascicolo di gara, composto da tutti i documenti elencati nel precedente punto 1);

4) **DARE APPLICAZIONE** al *Regolamento vigente per la “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/2023”* così come espressamente specificato in premessa; riconoscendo incentivi per funzioni tecniche ai soggetti individuati come gruppo di lavoro, in relazione alle attività/adempimenti da ciascuno svolti e nella misura indicata nella Tabella successiva:

| Aziende Sanitarie Regione Umbria | Importo a base di gara | Quota incentivo per funzioni tecniche | Quota PuntoZero (25%) |
|----------------------------------|------------------------|---------------------------------------|-----------------------|
| Azienda USL Umbria n. 1 | € 4.463.200,00 | € 69.858,67 | € 17.464,67 |
| Azienda USL Umbria n. 2 | € 3.500.420,00 | € 54.789,10 | € 13.697,28 |
| Azienda Ospedaliera di Perugia | € 7.205.000,00 | € 112.773,73 | € 28.193,43 |
| Azienda Ospedaliera di Terni | € 3.257.080,00 | € 50.980,30 | € 12.745,08 |
| Totali | € 18.425.700,00 | € 288.401,80 | € 72.100,45 |

5) DARE ATTO:

- che l'entità delle risorse per la corresponsione degli incentivi potrà essere eventualmente ricalcolata nei casi previsti dall'art. 16 comma 3 del *Regolamento*;
- sulla base del principio del risultato di cui all'art. 1 del vigente Codice dei Contratti Pubblici che ne costituisce criterio determinante, le quote definite potranno essere applicate riduzioni, in applicazione all'art. 14 del *Regolamento di PuntoZero recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023"*;

6) DISPORRE che le quote relative agli incentivi per funzioni tecniche da corrispondere al personale di PuntoZero per le attività/adempimenti svolti per la procedura in oggetto, saranno incluse ad implementazione dei costi relativi alle attività della Centrale Acquisti, come regolamentato dal "Disciplinare dei Servizi verso le Aziende sanitarie socie 2024-2028 sezione D - CRAS";

7) DISPORRE, ai sensi dell'art. 225 del D.Lgs 36/2023 la pubblicazione del bando di gara sul sito internet della Stazione Appaltante www.puntozeroscarl.it, e sulla piattaforma telematica denominata "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA", al seguente link: <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>, unitamente al resto del fascicolo di gara;

8) DARE ATTO che occorre provvedere al pagamento della somma di € 880,00 quale contributo di gara a carico della Stazione Appaltante destinato all'Autorità Nazionale Anticorruzione, da corrispondere mediante pagamento del MAV cumulativo che verrà emesso per il quadrimestre di riferimento.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO E COORDINATORE AREA DISPOSITIVI MEDICI

Dott.ssa Nicoletta Filistauri

IL DIRETTORE DELLA CENTRALE REGIONALE PER GLI ACQUISTI IN SANITÀ

Ing. Alessandro Di Bello