

**OGGETTO: PROCEDURA RISTRETTA, AI SENSI DELL'ART. 72 DEL D. LGS. 36/2023, IN FORMA CENTRALIZZATA, PER LA FORNITURA IN CONVENZIONE E IN ACCORDO QUADRO DI DISPOSITIVI MEDICI PER EMODINAMICA OCCORRENTI ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA. APPROVAZIONE DEL FASCICOLO DI GARA E INDIZIONE**

## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### PREMESSO CHE:

- PuntoZero Scarl, società consortile a responsabilità limitata, opera nei confronti delle Aziende sanitarie regionali e della Regione Umbria secondo il modello comunitario dell'*in house providing*, e svolge ai sensi della Legge Regionale dell'Umbria n. 13/2021, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto per la Sanità ai sensi dell'art. 62 e seguenti del D.Lgs. n. 36/2023 mediante l'unità operativa apposita, denominata C.R.A.S. che svolge altresì il ruolo di Soggetto aggregatore regionale ai sensi dell'art. 9, comma 1 del D.L. 24 aprile 2014, n. 66, convertito con modificazioni dalla L. 23 giugno 2014, n. 89;
- con Determinazione dell'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a.r.l. del 16/06/2025 è stata disposta l'assegnazione delle funzioni di RUP, alla Dott.ssa Chiara Scardazza per la procedura per l'affidamento della fornitura di "DISPOSITIVI PER EMODINAMICA", per le esigenze delle Aziende Sanitarie della Regione Umbria;
- con la medesima Determinazione di cui sopra, sono stati nominati i referenti del Gruppo Tecnico di lavoro, al fine di indire una procedura di gara per l'approvvigionamento di "DISPOSITIVI PER EMODINAMICA". Tale Gruppo Tecnico è composto da referenti designati da ciascuna Azienda Sanitaria tra i rispettivi dipendenti, e precisamente:
  - Dott. Andrea Santucci - Dirigente Medico Cardiologo - Azienda Ospedaliera di Perugia;
  - Dott. Alessio Arrivi - Dirigente Medico Emodinamica - Azienda Ospedaliera di Terni;
  - Dott. Marco Cardile - Dirigente Medico Cardiologo - Azienda USL Umbria 1;
  - Dott. Maurizio Scarpignato - Responsabile Cardiologia Interventistica e Cardiologia U.T.I.C Ospedale di Foligno - Azienda USL Umbria 2.
- Il RUP e i referenti del Tavolo Tecnico, in riferimento alla fornitura in oggetto, hanno sottoscritto, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, dichiarazione comprovante l'inesistenza, nei propri confronti, di cause di incompatibilità, inconfiribilità, astensione ed esclusione e di non trovarsi nelle situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- Il Gruppo Tecnico di lavoro si è riunito dal mese di settembre 2025 al mese di novembre 2025 per procedere all'istruttoria tecnica per l'indizione della gara finalizzata all'acquisizione della fornitura di Dispositivi per Emodinamica.
- Il Gruppo Tecnico come sopra composto, ha curato la fase di progettazione della gara; in particolare ha definito le caratteristiche tecniche minime dei prodotti e fornito indicazioni e parametri circa la

definizione delle basi d'asta. A tal proposito, non essendo presenti prezzi di riferimento ANAC per i dispositivi oggetto di gara, i relativi valori economici sono stati definiti sulla base dell'analisi dei prezzi attualmente corrisposti dalle Aziende Sanitarie della Regione Umbria, e i prezzi praticati in altre Regioni, attraverso l'analisi di benchmark.

- in data 24/10/2025 è stata pubblicata sul sito del committente e sulla piattaforma di e-procurement AURA una Consultazione preliminare di mercato ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023 propedeutica all'indizione della procedura;
- Il Gruppo Tecnico successivamente, si è riunito per analizzare gli esiti della consultazione preliminare di mercato svolta, al fine di procedere grazie alle osservazioni del mercato di riferimento, al perfezionamento dell'istruttoria tecnica per l'indizione della gara;
- per la definizione dei quantitativi, si è proceduto ad inviare ad ogni Azienda Sanitaria con prot. n. 14020 del 18/11/2025, apposito questionario per la raccolta dei fabbisogni presunti di ogni singolo dispositivo oggetto della procedura. Si è inoltre tenuto conto della previsione annuale dei fabbisogni, espressa dal gruppo tecnico in base alla statistica dei consumi annuali e delle casistiche cliniche, per prodotti analoghi, nella pregressa annualità 2024.

**RITENUTO** opportuno, per l'affidamento della fornitura in oggetto, di valore superiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 14 del D.Lgs n. 36/2023, ricorrere alla procedura ristretta di cui all'art. 72 del Codice, con modalità telematiche, tramite la piattaforma telematica denominata "Appalti Umbria e Rete Acquisti - [AURA](#)";

**VERIFICATO** mediante consultazione del sito dell'autorità Nazionale Anticorruzione [www.anticorruzione.it](http://www.anticorruzione.it) pagina "*Prezzi di riferimento in ambito sanitario*", che la fornitura in argomento non risulta inserita nell'elenco dei prodotti per i quali l'Osservatorio dei contratti pubblici ha provveduto, a pubblicare i prezzi di riferimento, ai sensi dell'art. 17 del D.L. 98/2011 convertito con modificazioni dalla L. 111/2011 e dall'art. 9 del D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L. 89/2014.

#### **CONSIDERATO CHE:**

- in base alle risultanze dei lavori condotti dal Gruppo Tecnico la fornitura è suddivisa in 82 lotti merceologici, con aggiudicazione secondo il **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, di cui all'art.108, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- ogni lotto scaturisce in convenzioni e Accordi Quadro di durata complessiva pari a mesi n. 48 mesi (quarantotto), per un valore stimato, riferito alle quantità stimate riportate nella "Tabella elenco lotti, fabbisogni e valori (Allegato 3)", come di seguito riepilogato:
  - valore complessivo dell' appalto a base d'asta per 48 mesi pari ad € 42.233.234,00 (IVA esclusa);
  - valore stimato dell'intero appalto comprensivo dell'eventuale opzione di un quinto dell'importo contrattuale è pari ad € 50.679.880,80 (IVA esclusa);

- gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali non soggetti a ribasso, sono pari ad € 0,00;
- Per alcune categorie di dispositivi, eventuali ulteriori servizi connessi alla fornitura, per tutti gli aspetti relativi alla gestione del rapporto di lavoro dei dipendenti dell'operatore economico coinvolto, si applicherà il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) di riferimento per il settore di appartenenza dell'offerente, in conformità con quanto previsto dalla normativa vigente. In particolare, la Stazione Appaltante ha individuato quale CCNL quello relativo ai **Metalmeccanici (livello D2)**.

**DATO ATTO CHE:**

- per i lotti n.1, 2, 3, 4, 5, 6, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 38, 39, 41, 47, 52, 58, 65, 68, 69, 77, 78, 79, 80, 81, è prevista la stipula di appositi accordi quadro multifornitore art. 59, comma 4, lett. a), del D.Lgs. 36/2023, con aggiudicazione per Accordo Quadro in favore di più operatori economici e in particolare con i primi tre operatori economici classifica.

Ai sensi dell'art. 59, comma 4 lettera a) del D.Lgs 36/2023, si rende noto che le percentuali di affidamento fra gli operatori economici aggiudicatari dell'Accordo Quadro saranno così ripartite:

a) In caso di **tre classificati**, la distribuzione avverrà con quote fisse di seguito indicate, per un valore complessivo non superiore all'70% del valore massimo spendibile:

40% al primo aggiudicatario;

20% al secondo;

10% al terzo;

- il residuo 30% resta disponibile come margine di libertà prescrittiva da parte delle Aziende Sanitarie in funzione dei fabbisogni effettivamente riscontrati in fase esecutiva, in ragione della necessità della tutela della salute pubblica, che è volta a garantire prioritariamente.

b) In caso di **due classificati**, la distribuzione avverrà con quote fisse di seguito indicate, per un valore complessivo non superiore all'80% del valore massimo spendibile:

- 50% al primo aggiudicatario;

- 30% al secondo;

- il residuo 20% resta disponibile come margine di libertà prescrittiva da parte delle Aziende Sanitarie in funzione dei fabbisogni effettivamente riscontrati in fase esecutiva, in ragione della necessità della tutela della salute pubblica, che è volta a garantire prioritariamente.

c) In caso di un **solo classificato**, la quota assegnata potrà raggiungere il 100% del valore massimo spendibile.

- Per tutti gli altri lotti è prevista la stipula di apposita Convenzione con un solo operatore economico. La gestione della Convenzione resta in capo a PuntoZero limitatamente alle attività espressamente previste nel Disciplinare di Gara.

**VISTA** la legge 27 dicembre 2006, n. 296 ai fini dell'attuazione di quanto previsto dall'articolo 1, commi 449, 455, 456 e 457 le centrali Regionali di Acquisto possono stipulare, per gli ambiti territoriali di competenza,

convenzioni di cui all'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;

**VISTA** la delibera ANAC n. 58 del 22 luglio 2015, ed i successivi aggiornamenti del predetto elenco di cui alle delibere nn. 784 del 20 luglio 2016, 31 del 17 gennaio 2018, 781 del 4 settembre 2019 e, da ultimo, 643 del 22 settembre 2021, PuntoZero risulta iscritta nell'elenco dei soggetti aggregatori ai sensi dell'articolo 9 del D.L. n. 66/2014.

**RICHIAMATI** gli articoli 83,84 e 85 del D.Lgs. 36/2023 che disciplinano le modalità di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara in ambito comunitario e nazionale.

**ATTESO CHE** in base all'attività istruttoria, precedentemente descritta, ed in considerazione della documentazione elaborata dai referenti tecnici, si è provveduto a predisporre il fascicolo di gara relativo all'espletamento della procedura ristretta per l'affidamento della fornitura di *"DISPOSITIVI PER EMODINAMICA"*, occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria suddivisa in n. 82 lotti e composto dalla seguente documentazione:

1. Quadro esigenziale e progetto di fattibilità tecnico-economico;
2. Avviso di indizione della gara;
3. Manifestazione di interesse (Allegato 1);
4. Modello assolvimento imposta di bollo (Allegato 2);
5. Documento di gara unico europeo (DGUE) *(da compilare sulla Piattaforma AURA)*
6. Tabella elenco lotti, fabbisogni e valori (Allegato 3)
7. Istruzioni operative per accedere alla PAD e regole tecniche per l'utilizzo della stessa, presenti in allegato. Per ulteriori approfondimenti:  
<https://aura.puntozeroscarl.it/portalegare/index.php/manuali-oe>;
8. Informativa Privacy

**VISTO CHE**

- la documentazione di gara sarà resa disponibile, sul profilo del committente al sito web [www.puntozeroscarl.it](http://www.puntozeroscarl.it) e sulla piattaforma telematica denominata "Appalti Umbria e Rete Acquisti - AURA" al seguente link: <https://aura.puntozeroscarl.it/portalegare/index.php>, in modo da consentire l'accesso libero, diretto e completo e che il bando sarà inoltre trasmesso all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, per il tramite della Banca dati nazionale dei contratti pubblici per la relativa pubblicazione per esteso in lingua italiana a livello europeo ai sensi dell'art. 84 del D.Lgs. 36/2023 e, a cura dell'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, per estratto nelle altre lingue ufficiali delle istituzioni dell'Unione europea, ad avvenuta pubblicazione sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC.
- ad avvenuta esecutività dell'atto che si propone di adottare, si provvederà a corrispondere all'ANAC, la somma complessiva di € 880,00 ai sensi della delibera ANAC 598 del 30/12/2024, quale contributo di gara, mediante pagamento del MAV cumulativo che verrà emesso per il quadrimestre di

riferimento.

**DATO ATTO CHE:**

- Con Determinazione dell'Amministratore Unico del 08/05/2025 è stato approvato il nuovo regolamento di PuntoZero S.c.a r.l. recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/2023" che definisce le modalità di calcolo, attribuzione e ripartizione delle risorse previste;
- la presente procedura rientra tra le iniziative incentivabili e pertanto potranno essere corrisposti incentivi per funzioni tecniche ai soggetti individuati come gruppo di lavoro, in relazione alle attività/adempimenti da ciascuno svolti;
- l'attività di supporto al Rup è svolta dalla Sig.ra Sonia Roscini, la quale ha sottoscritto, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, dichiarazione comprovante l'inesistenza, nei propri confronti, di cause di incompatibilità, inconfiribilità, astensione ed esclusione e di non trovarsi nelle situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- ai sensi dell'art. 45 comma 8 del D.Lgs 36/2023, così come espressamente specificato all'art. 7 del Regolamento, per le procedure espletate da PuntoZero per conto delle Aziende Sanitarie della regione Umbria, le risorse per la corresponsione degli incentivi utilizzabili da PuntoZero sono quantificate nella misura massima di un quarto (25%) rispetto al valore della singola procedura, che vengono pertanto definite come da Tabella successiva:

<b>Aziende Sanitarie Regione Umbria</b>	<b>Importo a base di gara</b>	<b>Quota incentivo per funzioni tecniche</b>	<b>Quota PuntoZero (25%)</b>
Azienda USL Umbria n. 1	€ 76.596,00	€ 764,65	€ 191,16
Azienda USL Umbria n. 2	€ 5.339.274,00	€ 53.301,19	€ 13.325,30
Azienda Ospedaliera di Perugia	€ 23.362.180,00	€ 233.221,21	€ 58.305,30
Azienda Ospedaliera di Terni	€ 13.455.184,00	€ 134.321,12	€ 33.580,28
<b>Totali</b>	<b>€ 42.233.234,00</b>	<b>€ 421.608,17</b>	<b>€ 105.402,04</b>

**PRESO ATTO:**

- che l'entità delle risorse per la corresponsione degli incentivi sarà eventualmente calcolata nei casi previsti dall'art. 16 comma 3 del Regolamento;
- che, sulla base del principio del risultato di cui all'art. 1 del vigente Codice dei Contratti Pubblici che ne costituisce criterio determinante, le quote definite potranno essere applicate riduzioni, in applicazione all'art. 14 del Regolamento di PuntoZero recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023".

**VISTO** il D.Lgs 36/2023 “Codice dei Contratti pubblici”

**VISTO** il Regolamento vigente “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall’art. 45 del D. Lgs. 36/2023 approvato con Determinazione dell’ Amministratore Unico del 08/05/2025;

**VISTO** il Regolamento Acquisti approvato con Determinazione dell’Amministratore Unico del 08/05/2025.

Tutto quanto premesso, visto e considerato, il sottoscritto

**In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio e suoi allegati, si propone all’Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a r.l. di adottare l’atto con il quale:**

#### **DECIDE DI**

**1) APPROVARE** il documento istruttorio relativo alla gara in oggetto, cui sono allegati per costituire parte integrante e sostanziale i documenti di seguito elencati:

1. Quadro esigenziale e progetto di fattibilità tecnico-economico;
2. Avviso di indizione della gara;
3. Manifestazione di interesse (Allegato 1);
4. Modello assolvimento imposta di bollo (Allegato 2);
5. Documento di gara unico europeo (DGUE) *(da compilare sulla Piattaforma AURA)*
6. Tabella elenco lotti, fabbisogni e valori (Allegato 3)
7. Istruzioni operative per accedere alla PAD e regole tecniche per l’utilizzo della stessa, presenti  
Per ulteriori approfondimenti: <https://aura.puntozeroscarl.it/portalegare/index.php/manuali-oe>;
8. Informativa Privacy

Il documento istruttorio con i relativi allegati resterà conservato agli atti di PuntoZero S.c.ar.l. in formato digitale (Protocollo aziendale);

**2) INDIRE** la gara d'appalto mediante procedura ristretta, ai sensi dell'art. 72 del D.Lgs. n.36/2023, con modalità telematiche, tramite la piattaforma e-procurement denominata “Appalti Umbria e Rete Acquisti - AURA”, per l'affidamento della fornitura di “DISPOSITIVI PER EMODINAMICA” occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria, suddivisa in 82 lotti merceologici:

- in base alle risultanze dei lavori condotti dal Gruppo Tecnico la fornitura è suddivisa in 82 lotti merceologici, con aggiudicazione secondo il **criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa**, di cui all’art.108, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- ogni lotto scaturisce in convenzioni e Accordo Quadro di durata complessiva pari a mesi n. 48 mesi

(quarantotto), per un valore stimato, riferito alle quantità stimate riportate nella “Tabella elenco lotti, fabbisogni e valori (Allegato 3)”, come di seguito riepilogato:

- valore complessivo dell' appalto a base d'asta per 48 mesi pari ad € 42.233.234,00 (IVA esclusa);
- valore stimato dell'intero appalto comprensivo dell'eventuale opzione di un quinto dell'importo contrattuale è pari ad € 50.679.880,80 (IVA esclusa);
- gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali non soggetti a ribasso, sono pari ad € 0,00;
- Per alcune categorie di dispositivi, eventuali ulteriori servizi connessi alla fornitura, per tutti gli aspetti relativi alla gestione del rapporto di lavoro dei dipendenti dell'operatore economico coinvolto, si applicherà il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) di riferimento per il settore di appartenenza dell'offerente, in conformità con quanto previsto dalla normativa vigente. In particolare, la Stazione Appaltante ha individuato quale CCNL quello relativo ai **Metalmeccanici (livello D2)**.
- per i lotti n.1, 2, 3, 4, 5, 6, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 38, 39, 41, 47, 52, 58, 65, 68, 69, 77, 78, 79, 80, 81, è prevista la stipula di appositi Accordi Quadro multifornitore art. 59, comma 4, lett. a), del D.Lgs. 36/2023, con aggiudicazione per Accordo Quadro in favore di più operatori economici e in particolare con i primi tre operatori economici classifica.

Ai sensi dell'art. 59, comma 4 lettera a) del D.Lgs 36/2023, si rende noto che le percentuali di affidamento fra gli operatori economici aggiudicatari dell'Accordo Quadro saranno così ripartite:

- a. In caso di **tre classificati**, la distribuzione avverrà con quote fisse di seguito indicate, per un valore complessivo non superiore al 70% del valore massimo spendibile:
  - 40% al primo aggiudicatario;
  - 20% al secondo;
  - 10% al terzo;
  - il residuo 30% resta disponibile come margine di libertà prescrittiva da parte delle Aziende Sanitarie in funzione dei fabbisogni effettivamente riscontrati in fase esecutiva, in ragione della necessità della tutela della salute pubblica, che è volta a garantire prioritariamente.
- b. In caso di **due classificati**, la distribuzione avverrà con quote fisse di seguito indicate, per un valore complessivo non superiore all'80% del valore massimo spendibile:
  - 50% al primo aggiudicatario;
  - 30% al secondo;
  - il residuo 20% resta disponibile come margine di libertà prescrittiva da parte delle Aziende Sanitarie in funzione dei fabbisogni effettivamente riscontrati in fase esecutiva, in ragione della necessità della tutela della salute pubblica, che è volta a garantire prioritariamente.

c. In caso di un **solo classificato**, la quota assegnata potrà raggiungere il 100% del valore massimo spendibile.

- Per tutti gli altri lotti è prevista la stipula di apposita Convenzione con un solo operatore economico.

3) **APPROVARE** il fascicolo di gara, composto da tutti i documenti elencati nel precedente punto 1);

4) **DARE APPLICAZIONE** al Regolamento vigente “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall’art. 45 del D. Lgs. 36/2023” così come espressamente specificato in premessa; riconoscendo incentivi per funzioni tecniche ai soggetti individuati come gruppo di lavoro, in relazione alle attività/adempimenti da ciascuno svolti e nella misura indicata nella Tabella successiva:

Aziende Sanitarie Regione Umbria	Importo a base di gara	Quota incentivo per funzioni tecniche	Quota PuntoZero (25%)
Azienda USL Umbria n. 1	€ 76.596,00	€ 764,65	€ 191,16
Azienda USL Umbria n. 2	€ 5.339.274,00	€ 53.301,19	€ 13.325,30
Azienda Ospedaliera di Perugia	€ 23.362.180,00	€ 233.221,21	€ 58.305,30
Azienda Ospedaliera di Terni	€ 13.455.184,00	€ 134.321,12	€ 33.580,28
<b>Totali</b>	<b>€ 42.233.234,00</b>	<b>€ 421.608,17</b>	<b>€ 105.402,04</b>

5) **DARE ATTO:**

- che l’entità delle risorse per la corresponsione degli incentivi sarà eventualmente calcolata nei casi previsti dall’art. 16 comma 3 del Regolamento;
- che, sulla base del principio del risultato di cui all’art. 1 del vigente Codice dei Contratti Pubblici che ne costituisce criterio determinante, le quote definite potranno essere applicate riduzioni, in applicazione all’art. 14 del Regolamento di PuntoZero recante “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall’art. 45 del D.Lgs 36/2023”.

6) **DISPORRE** che le quote relative agli incentivi per funzioni tecniche da corrispondere al personale di PuntoZero per le attività/adempimenti svolti per la procedura in oggetto, saranno incluse ad implementazione dei costi relativi alle attività della Centrale Acquisti, come regolamentato dal “Disciplinare dei Servizi verso le Aziende sanitarie socie 2024-2028 sezione D - CRAS”;

7) **DISPORRE**, ai sensi dell’art. 225 del D.Lgs 36/2023 la pubblicazione del bando di gara sul sito internet della Stazione Appaltante [www.puntozeroscarl.it](http://www.puntozeroscarl.it), e sulla piattaforma telematica denominata “Appalti Umbria e Rete Acquisti - AURA” al seguente link: <https://aura.puntozeroscarl.it/portalegare/index.php>, unitamente al resto del fascicolo di gara;

- 8) **DARE ATTO** che occorre provvedere al pagamento della somma di € 880,00 quale contributo di gara a carico della Stazione Appaltante destinato all'Autorità Nazionale Anticorruzione, da corrispondere mediante pagamento del MAV cumulativo che verrà emesso per il quadrimestre di riferimento;

**IL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO**

Dott.ssa Chiara Scardazza

**IL COORDINATORE AREA DISPOSITIVI MEDICI**

Dott.ssa Nicoletta Filistauri

**IL DIRETTORE DELLA CENTRALE REGIONALE PER GLI ACQUISTI IN SANITÀ**

Ing. Alessandro Di Bello

*Documento elettronico sottoscritto mediante firma digitale ai sensi D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82*