

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

OGGETTO: PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS 36/2023, IN FORMA CENTRALIZZATA, SUDDIVISA IN 12 LOTTI, FINALIZZATA ALLA STIPULA DI CONVENZIONI PER LA FORNITURA DI CND T01- GUANTI OCCORRENTI ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA. AGGIUDICAZIONE

PREMESSO CHE:

- con Determinazione del 01/08/2025 è stata indetta la “Procedura aperta ai sensi dell’art. 71 del D. Lgs. 36/2023, in forma centralizzata, suddivisa in 12 lotti, finalizzata alla stipula di convenzioni per la fornitura di CND-T01 Guanti occorrenti alle esigenze delle Aziende Sanitarie della Regione Umbria”, in modalità telematica ai sensi dell’art. 25 del medesimo decreto, per il tramite della piattaforma di e-procurement denominata “Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA” alle seguenti condizioni:
- da aggiudicare per i lotti 1,2,3,5,6,7,8,9,10,11 e 12, secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all’art.108, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, tenuto conto che il punteggio economico rappresenta il 30% del punteggio complessivo mentre il punteggio qualità rappresenta il 70% del punteggio complessivo che è pari a 100 punti, prevedendo una soglia di sbarramento per il punteggio tecnico pari a 42 punti;
 - per il lotto n. 4, da aggiudicare secondo il criterio del minor prezzo (previa idoneità del prodotto offerto), ai sensi dell’art. 108 comma 3, del Codice;
 - per un importo totale a base d’asta per 48 mesi pari ad € 18.425.700,00 (IVA esclusa), oltre all’opzione di aumento fino al quinto dell’importo contrattuale ai sensi dell’art. 120 del D.Lgs. 36/2023, per un valore globale dell’intero appalto pari a € 22.110.840,00 (IVA esclusa);
 - Gli oneri per la sicurezza per l’eliminazione dei rischi interferenziali non soggetti a ribasso sono pari ad € 0,00
 - Per tutti i lotti con aggiudicazione nei confronti dell’unico fornitore aggiudicatario mediante stipula di apposite convenzioni. La gestione della convenzione resta in capo a PuntoZero limitatamente alle attività espressamente previste nel Disciplinare di Gara;
 - PuntoZero S.c.a r.l., nell’ottica di promuovere appalti ispirati al principio del Green Public Procurement, ha deciso di introdurre, nell’ambito della presente procedura, meccanismi incentivanti da applicarsi nella fase esecutiva dei contratti, in particolare, adottando la metodologia LCA (Life Cycle Assessment). Si è pertanto ritenuto opportuno applicare tale metodologia al lotto n. 7, denominato ‘GUANTI NON STERILI IN NITRILE’, con un importo

complessivo pari ad € 10.816.000,00. In particolare la clausola prevede la possibilità di proroga della convenzione per un periodo massimo di 6 mesi, subordinatamente alla dimostrazione di un miglioramento dell'impatto ambientale del prodotto lungo l'intero ciclo di vita, secondo quanto disciplinato negli atti di gara, rimanendo in capo alle singole Aziende Sanitarie contraenti l'attività di verifica, monitoraggio e gestione operativa della clausola nell'ambito dei contratti esecutivi.

- il termine di scadenza per la proposta dei chiarimenti è stato fissato per il giorno 18/09/2025 e le relative risposte sono state pubblicate entro il termine previsto dal disciplinare di gara sulla piattaforma di e-procurement Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA, nella sezione dedicata alla procedura, dandone contestuale visibilità a tutte le ditte profilate sul sistema, nonchè sul sito web di PuntoZero S.c.a r.l. ;
- il termine di scadenza per la presentazione delle offerte è stato fissato per il giorno 01/10/2025 comprendente anche le campionature quali parti integranti dell'offerta medesima;
- a partire dal giorno 01/10/2025 si è provveduto all'apertura virtuale dei plichi amministrativi delle ditte partecipanti e contestualmente a seguito della verifica della documentazione pervenuta è stato attivato il sub procedimento di soccorso istruttorio (**Verbale n.1 - Allegato 1**);
- con verbale n. 2 (**Allegato 2**) sono stati definiti i soccorsi istruttori, ed all'esito il RUP ha disposto conseguentemente, l'elenco dei concorrenti esclusi e ammessi di seguito riportato:

OPERATORE ECONOMICO	STATUS	LOTTE DI PARTECIPAZIONE
CARDINAL HEALTH ITALY 509 SRL	AMMESSO	2
ASPEN SANTAS SRL	AMMESSO	5-6-8
BERICAH	AMMESSO	1-5-6-7-8-9-10-11-12
CLINI-LAB S.R.L	AMMESSO	1-2-3-5-6-7-8-9-10-11-12
MABE SRL	AMMESSO	1
SIR SAFETY SYSTEM SPA	AMMESSO	5
FARMAC-ZABBAN S.p.A.	AMMESSO	2-3-4-5
PAUL HARTMANN S.P.A.	AMMESSO	8
RAYS S.p.A.	AMMESSO	3-5-7-8
MEDLINE INTERNATIONAL ITALY SRL UNIP.	AMMESSO	2-5-6-7-8-9-10-12
Novamedisan Italia S.r.l.	AMMESSO	9-10
CHEMIL SRL	AMMESSO	1-2-3-5-6-7-8-10-12
ECO DAMA	NON AMMESSO	—
NACATUR INTERNATIONAL SRL	AMMESSO	1-3-5-6-7-8-10

- con Determinazione dell'Amministratore Unico del 02/12/2025, è stata nominata la relativa commissione giudicatrice, come qui di seguito specificata:
 - Dott.ssa Francesca Zeppetti - I.F.O. Approvvigionamenti e tecnologie Blocchi Operatori - Azienda Ospedaliera di Perugia - in qualità di Presidente;
 - Dott. Francesco Fagotti - Dirigente Farmacista - Azienda USL Umbria 1 - in qualità di componente;
 - Dott.ssa Emanuela Taizzani - I.F.O. Chirurgia Programmata e pre-ospedalizzazione - Azienda Ospedaliera di Terni - in qualità di componente.
- la Commissione giudicatrice ha svolto le attività di valutazione tecnica delle offerte. Successivamente ha proceduto all'esame delle offerte economiche degli operatori ammessi secondo le modalità previste dalla *lex specialis*, estrapolando dal sistema le relative graduatorie generate automaticamente dalla PAD e redigendo apposito verbale delle attività eseguite, allegato al presente documento istruttorio, quale parte integrante e sostanziale (**Verbale n. 3 - Allegato 3**).
- A seguito della constatazione di condizioni di inidoneità tecnica di taluni prodotti, con Determinazione dell'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a r.l. del 27/01/2026 è stato adottato il provvedimento di esclusione con relativa comunicazione di esclusione ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 90, comma 1, lettera d) del D. Lgs. 36/2023;
- con nota prot. n. 000903 del 28/01/2026 la Ditta Bericah S.p.A. ha presentato istanza di riesame in relazione all'esclusione disposta con riferimento al Lotto 12, con particolare riguardo alla valutazione del requisito minimo relativo al materiale "*in nitrile*";
- con nota prot. n. 0001048 del 02/02/2026 la Ditta SIR Safety System S.p.A. ha presentato istanza di riesame relativamente al Lotto 5, contestando la valutazione concernente il requisito minimo "*ipoallergenico*";
- la Commissione giudicatrice si è pertanto riunita in data 11/02/2026 al fine di procedere al riesame delle valutazioni tecniche presentate dalle sopracitate Ditte, in relazione ai requisiti tecnici minimi (**Verbale n. 4 - Allegato n.4**);
- con Determinazione dell'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a r.l. del 26/02/2026 è stata disposta la riammissione delle suddette offerte relative ai sopracitati operatori economici alla prosecuzione della procedura di gara che nello specifico comporta la rinnovazione delle operazioni di valutazione tecnico-qualitativa e la successiva apertura delle offerte economiche degli operatori riammessi, con i conseguenti adempimenti sulla piattaforma di e-procurement;
- la Commissione giudicatrice ha provveduto pertanto alla rivalutazione tecnico-qualitativa e all'apertura delle relative offerte economiche degli operatori riammessi nella Determina sopra citata pad (**Verbale n.5 - Allegato 5**);
- a seguito dell'apertura virtuale delle buste economiche in PAD, sono risultate anomale ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 36/2023, le offerte di seguito riportate:

- Ditta NACATUR INTERNATIONAL SRL per i lotti nn. 1-8 e 10;
 - Ditta Rays Spa per il lotto n. 5
 - Ditta CLINI-LAB SRL per il lotto n. 6
 - Ditta Medline INTERNATIONAL ITALY SRL per il lotto n.7
 - Ditta BERICAH SpA per il lotto n.9
- all'esito di apposita disamina i giustificativi trasmessi hanno confermato la congruità, serietà e sostenibilità delle offerte sopra indicate (**Verbale n. 6- Allegato 6**).

DATO ATTO CHE:

- le seguenti ditte partecipanti alla procedura hanno richiesto, ai sensi dell'art. 35, comma 4, lett. a), nell'ambito della disciplina dell'accesso agli atti, l'esclusione dall'accesso e il conseguente oscuramento di specifiche informazioni contenute nelle offerte e/o nella documentazione a corredo delle medesime, ritenute dalle stesse contenenti segreti tecnici e commerciali:
- Ditta Bericah Spa
 - Ditta Chemil Srl
 - Ditta Nacatur International Srl
 - Ditta Cardinal Health
 - Ditta Farmac Zabban Spa
 - Ditta Medline International Italy srl Unipersonale
 - Ditta Rays Spa
 - Ditta Paul Hartmann S.p.A.

CONSIDERATO CHE:

le suddette richieste di oscuramento saranno oggetto di valutazione da parte della Stazione Appaltante in sede di eventuale accesso agli atti, ai fini della verifica della sussistenza dei presupposti previsti dalla normativa vigente per la tutela dei segreti tecnici e commerciali;

CONSIDERATO ALTRESI' CHE:

- l'aggiudicazione della presente procedura per tutti i lotti è prevista nei confronti dell'unico fornitore aggiudicatario mediante stipula di apposite convenzioni della durata di 48 mesi. La gestione delle convenzioni resta in capo a PuntoZero limitatamente alle attività espressamente previste nel Disciplinare di Gara;
- la legge 27 dicembre 2006, n. 296 ai fini dell'attuazione di quanto previsto dall'articolo 1, commi 449, 455, 456 e 457 le centrali Regionali di Acquisto possono stipulare, per gli ambiti territoriali di competenza, convenzioni di cui all'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;

RILEVATO PERTANTO:

- di aggiudicare, in applicazione della *lex specialis* di gara, la fornitura di “CND T01- GUANTI” sulla base della graduatoria di gara, per le Aziende Sanitarie della Regione Umbria, ai sensi dell’art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023 suddivisa in 12 lotti, mediante la stipula di apposite convenzioni con un solo operatore economico, secondo lo schema di convenzione approvato con Determinazione del 01/08/2025 alle condizioni e alle quotazioni derivanti dalla procedura in oggetto, sintetizzate nella “Tabella di aggiudicazione” di cui all’ **Allegato 7**, per la durata di 48 (quarantotto) mesi dalla data di sottoscrizione delle Convenzioni;
- che il valore complessivo regionale per l’intera durata di 48 (quarantotto) mesi è pari ed € 9.444.602,00 (IVA esclusa), oltre all’eventuale opzione di un quinto dell’importo contrattuale pari ad € 1.888.920,40(IVA esclusa), per un valore globale dell’intero appalto pari a € 11.333.522,40 (IVA esclusa). Gli importi dettagliati di aggiudicazione (per 48 mesi) di ogni singolo lotto sono riportati nella “tabella di aggiudicazione” (**Allegato 7**). Gli oneri per la sicurezza per l’eliminazione dei rischi interferenziali pari ad € 0,00 trattandosi di fornitura senza posa in opera;

CONSIDERATO CHE:

- Ai sensi dell’art. 120, comma 9 del Codice degli Appalti, il contratto potrà subire variazioni come da par. 3.3 del disciplinare di gara, fino a concorrenza del quinto dell’importo del contratto medesimo senza pretendere variazioni rispetto all’importo del contratto stesso e al prezzo di aggiudicazione.
- Ai sensi dell’art. 120, comma 11 del D.Lgs. n. 36/2023, il contratto potrà subire variazioni come da par. 3.3 del disciplinare di gara, può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate nel suddetto articolo del medesimo Codice. In tal caso il contraente è tenuto all’esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto.

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE:

- con Determinazione dell’ 08/05/2025 è stato disposto di dare applicazione al nuovo Regolamento di PuntoZero recante “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall’art. 45 del D.Lgs 36/2023” per la procedura in oggetto, quantificando le risorse per la corresponsione degli incentivi;
- che, non essendo risultati lotti deserti, si conferma la misura dell’incentivo quantificata nella Determinazione sopra citata.

DATO ATTO CHE:

- si è provveduto tramite il sistema BDNA del Ministero dell'Interno, ad inoltrare la richiesta della documentazione antimafia ai sensi del D. Lgs. 159/2011;
- sono terminate con esito positivo le attività di verifica circa il possesso dei requisiti di partecipazione e quelli di ordine generale e speciale sugli aggiudicatari come da apposito verbale dando contestualmente atto dell'esperimento delle verifiche antimafia (**Allegato 8**);
- la gestione della convenzione resta in capo a PuntoZero S.c.a r.l., limitatamente alle attività espressamente previste nel Disciplinare di Gara, rimanendo in capo alle singole Amministrazioni contraenti l'eventuale sottoscrizione di contratti esecutivi della convenzione e l'emissione degli ordinativi di fornitura;
- al RUP, che resta confermato anche per la relativa fase esecutiva della Convenzione, compete l'eventuale attivazione delle opzioni di cui al Disciplinare di gara, rimanendo in capo alle singole Aziende sanitarie la stipula dei contratti esecutivi nelle forme previste dai rispettivi regolamenti e la gestione dei rapporti contrattuali, come previsto nelle norme di gara, ivi compresa l'emissione degli ordinativi di fornitura;

VISTO il D. Lgs n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici";

VISTO il Regolamento vigente "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/2023" approvato con Determinazione dell' Amministratore Unico del 08/05/2025;

VISTO il Regolamento Acquisti approvato con Determinazione dell'Amministratore Unico di PuntoZero S.c. a r.l. del 08/05/2025

In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio e suoi allegati, si propone all'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a r.l. di adottare atto con il quale:

- 1) **APPROVARE** il documento istruttorio che resterà depositato agli atti di PuntoZero S.c.a r.l. in formato digitale (protocollo aziendale), cui sono allegati per costituirne parte integrante e sostanziale i documenti di seguito elencati, nonché le offerte tecniche ed economiche acquisite agli atti:
 - Allegato 1: Verbale Amministrativo n. 1;
 - Allegato 2: soccorsi istruttori e OO.EE. esclusi e ammessi
 - Allegato 3: Verbale valutazione tecnica ed apertura busta economica
 - Allegato 4: Verbale rivalutazione tecnica
 - Allegato 5: Verbale valutazione tecnico qualitativa e valutazione economica lotti n. 5 e 12;

- Allegato 6: Verbale anomalia dell'offerta;
 - Allegato 7: Tabella di aggiudicazione;
 - Allegato 8: Verbale dei controlli del 12/03/2026;
- 2) **APPROVARE** altresì le graduatorie finali di merito estratte dalla PAD come riportate nel **verbale n. 5 Allegato 5**, che per brevità non vengono riproposte per esteso ma si intendono integralmente riportate nel presente atto a tutti gli effetti di legge ancorché presenti in piattaforma;
- 3) **AGGIUDICARE** in applicazione della *lex specialis* di gara, ai sensi e per gli effetti dell'art. 17, comma 5 D.Lgs. 36/2023 l'affidamento della fornitura di "CND T01- GUANTI" destinata ai fabbisogni delle Aziende Sanitarie della Regione Umbria suddivisa in 12 lotti, sulla base della graduatoria di gara:
- per un totale regionale per 48 (quarantotto) mesi è pari ed € 9.444.602,00 (IVA esclusa), oltre all'eventuale opzione di un quinto dell'importo contrattuale pari ad € 1.888.920,40(IVA esclusa), per un valore globale dell'intero appalto pari a € 11.333.522,40 (IVA esclusa). Gli importi dettagliati di aggiudicazione (per 48 mesi) di ogni singolo lotto sono vengono riportati nella "tabella di aggiudicazione" (**Allegato 7**);
 - mediante la stipula di apposite convenzioni con un solo operatore economico, secondo lo schema di convenzione approvato con Determinazione del 01/08/2025 alle condizioni e alle quotazioni derivanti dalla procedura in oggetto, sintetizzate nella "Tabella di aggiudicazione" di cui all' **Allegato 7**, per la durata di 48 (quarantotto) mesi dalla data di sottoscrizione delle Convenzioni;
 - con previsione di un meccanismo incentivante da applicarsi nella fase esecutiva del singolo contratto di fornitura, a cura delle Aziende Sanitarie, con adozione della metodologia LCA (Life Cycle Assessment) nei confronti dell'aggiudicatario del lotto n. 7 "GUANTI NON STERILI IN NITRILE", come da *lex specialis di gara*. In particolare la clausola prevede la possibilità di proroga della convenzione per un periodo massimo di 6 mesi, subordinatamente alla dimostrazione di un miglioramento dell'impatto ambientale del prodotto lungo l'intero ciclo di vita, secondo quanto disciplinato negli atti di gara, rimanendo in capo alle singole Aziende Sanitarie contraenti l'attività di verifica, monitoraggio e gestione operativa della clausola nell'ambito dei contratti esecutivi.
- 4) **COMUNICARE** l'aggiudicazione alle ditte aggiudicatarie della procedura nonché a tutti i concorrenti l'adozione del provvedimento di aggiudicazione, nel rispetto dell'art. 90 del D.Lgs. n.36/2023 nonché ai concorrenti di ciascun lotto;
- 5) **DARE ATTO CHE** il RUP, resta confermato per la gestione delle convenzioni, rimanendo in capo alle Aziende Sanitarie la gestione dei contratti esecutivi e l'emissione degli ordinativi di fornitura;
- 6) **DISPORRE** la pubblicazione del provvedimento di aggiudicazione e degli atti ad esso connessi sul profilo del committente nella sezione bandi e gare, pagina dedicata all'iniziativa, raggiungibile all'url

["http://www.puntozeroscarl.it"](http://www.puntozeroscarl.it) e sulla piattaforma di e-procurement "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA" raggiungibile all'indirizzo <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>;

- 7) **DI DARE APPLICAZIONE** al nuovo Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023", riconoscendo incentivi per funzioni tecniche al personale di PuntoZero che ha svolto attività per la procedura in oggetto, in base alle quote disposte con Determinazione del 01/08/2025;
- 8) **DARE ATTO** altresì che il provvedimento che si propone di adottare, unitamente ai citati verbali di seduta pubblica e riservata, ottempera alle richieste e sostituisce l'atto di cui all'articolo 112 del D. Lgs. 36/2023.

LA RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO E COORDINATRICE AREA DISPOSITIVI MEDICI

Dott.ssa Nicoletta Filistauri

IL DIRETTORE DELLA CENTRALE REGIONALE ACQUISTI IN SANITA'

Ing. Alessandro Di Bello