

## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

**OGGETTO: PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D. LGS. 36/2023, IN FORMA CENTRALIZZATA, SUDDIVISA IN 21 LOTTI, FINALIZZATA ALLA STIPULA DI CONVENZIONI PER LA FORNITURA DI AGHI E SIRINGHE (LOTTI DESERTI) ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA. AGGIUDICAZIONE**

### PREMESSO CHE:

- con Determinazione dell'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a r.l. del 10/07/2025 è stata indetta la "Procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs 36/2023, in forma centralizzata, suddivisa in 21 lotti finalizzata alla stipula di convenzioni per la fornitura di "Aghi e siringhe (lotti deserti)", in modalità telematica ai sensi dell'art. 25 del medesimo decreto, per il tramite della piattaforma di e-procurement denominata "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA" alle seguenti condizioni:
  - ❖ da aggiudicare in base al criterio del minor prezzo di cui all' art. 108, comma 3, del D. Lgs. 36/2023, previa verifica del possesso delle caratteristiche tecniche riportate nell'allegato 7, "Tabella elenco lotti, fabbisogni e valori" per i lotti n. 17 - 18 - 21, e secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art.108, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, individuato secondo i criteri individuati dal tavolo tecnico sopra citato, tenuto conto che il punteggio economico rappresenta il 30% del punteggio complessivo mentre il punteggio qualità rappresenta il 70% del punteggio complessivo che è pari a 100 punti per i lotti n. 1 - 2 - 3 - 4 - 5 - 6 - 7 - 8 - 9 - 10 - 11 - 12 - 13 - 14 - 15 - 16 - 19 - 20;
  - ❖ ogni lotto scaturisce in Convenzioni in contratti di durata complessiva pari a mesi n. 36 mesi per un valore complessivo a base d'asta pari ad € 1.172.193,00 (IVA esclusa) e per un valore stimato dell'intero appalto comprensivo dell'eventuale opzione di un quinto dell'importo contrattuale pari ad € 1.406.631,60 (IVA esclusa).
  - ❖ gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali non soggetti a ribasso sono pari ad € 0,00;
- con Determinazione dell'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a r.l. del 06/08/2025 stata rettificata la procedura di gara;
- il termine per proporre chiarimenti è scaduto in data 06/08/2025 e le relative risposte sono state pubblicate entro il termine previsto dal disciplinare di gara sulla piattaforma di e-procurement "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA", e riportati anche sul sito web di PuntoZero S.c.ar.l. nella sezione dedicata alla procedura, dandone contestuale visibilità a tutte le ditte profilate sul sistema telematico;
- il termine di scadenza per la presentazione delle offerte è stato fissato per il giorno 30/09/2025;
- a partire dal giorno 01/10/2025 si è provveduto all'apertura virtuale dei plichi amministrativi delle ditte partecipanti e contestualmente a seguito della verifica della documentazione pervenuta è stato attivato il sub procedimento di soccorso istruttorio con **verbale n.1 - (Allegato 1)**;
- con **verbale n. 2 (Allegato 2)** sono stati definiti i soccorsi istruttori, ed all'esito il RUP ha disposto conseguentemente, l'elenco dei concorrenti esclusi e ammessi di seguito riportato:

<b>OPERATORE ECONOMICO</b>	<b>STATUS</b>	<b>LOTTE DI PARTECIPAZIONE</b>
ALEA S.R.L. MEDICAL & DIAGNOSTICS SOLUTIONS SIGLABILE ALEA	AMMESSO	8, 13, 16
B BRAUN MILANO SPA	AMMESSO	8, 9, 10, 11, 13
BECTON DICKINSON ITALIA SPA	AMMESSO	1, 2, 3, 10, 11, 12, 13, 18
BIOPSYBELL SRL SOCIETA' UNIPERSONALE	AMMESSO	5, 6, 7
CHEMIL SRL	AMMESSO	1, 2, 3
DIEMME DISPOSITIVI MEDICI S.R.L.	AMMESSO	11, 13, 14
FARMAC-ZABBAN S.p.A.	AMMESSO	1, 3, 20
GMG SRL	AMMESSO	5, 6
HS HOSPITAL SERVICE S.p.A.	AMMESSO	5, 6, 7
ICU MEDICAL (PRODOTTI SM) ITALIA S.R.L.	AMMESSO	8
LAMONEA SRL	AMMESSO	5, 6, 7
MEDICAL LUME SRL	AMMESSO	11, 13
MOVI S.P.A.	AMMESSO	8, 14, 15, 16
PIKDARE SPA	AMMESSO	3, 4, 11, 21
RI.MOS. SRL	AMMESSO	3
STUDIO PACINOTTI SRL	AMMESSO	6
SVAS BIOSANA S.P.A.	AMMESSO	8, 12, 13, 14, 15, 16, 17
VIGEO SRL	AMMESSO	5, 6, 7

- con Determinazione dell'Amministratore Unico del 18/11/2025, è stata nominata la relativa Commissione Giudicatrice, come qui di seguito specificata:

➤ Dott.ssa Lucia Norgiolini - Dirigente Medico Anestesista - Azienda USL Umbria 1 in qualità di Presidente;

- Dott.ssa Serena Natalini - Dirigente Farmacista - Azienda Ospedaliera di Perugia - in qualità di componente;
- Dott.ssa Cristina Proietti - IFOC Oncologia Degenza, DH Oncologico ed Oncoematologia - Azienda Ospedaliera di Terni - in qualità di componente.

- con **verbale n. 3 (allegato 3)** si è autorizzato il subentro della ditta Theras Consumer Health S.r.l., in qualità di subentrante alla Pikdare S.p.A;
- la Commissione Giudicatrice come sopra composta ha eseguito le attività di valutazione tecnica redigendo apposito **verbale n. 4 (Allegato 4)** e a seguito della constatazione di condizioni di inidoneità tecnica di taluni prodotti, con Determinazione dell' Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a r.l. del 24/02/2026 è stato adottato il provvedimento di esclusione e la relativa comunicazione di esclusione ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 90, comma 1, lettera d) del D. Lgs. 36/2023;
- successivamente la Commissione Giudicatrice ha provveduto alla chiusura della fase tecnica e al conseguente esame delle offerte economiche depositate degli operatori ammessi, secondo le modalità previste dalla *lex specialis*, estrapolando dalla piattaforma e-procurement "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA", le relative graduatorie generate automaticamente e redigendo apposito verbale delle attività eseguite, **Verbale n. 5 (Allegato 5)**;
- in considerazione del fatto che le offerte presentate dall'operatore economico Farmac Zabban S.p.A. per i lotti n. 1 e 3 e dall'operatore economico Diemme Dispositivi Medici S.r.l. per il lotto n. 14 sono risultate sospette di anomalia, il R.U.P. ha richiesto, ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 36/2023, le relative giustificazioni;
- all'esito di apposita disamina i giustificativi trasmessi hanno confermato la congruità, serietà e sostenibilità delle offerte sopra indicate come da **verbale n. 6 (allegato 6)**;

#### **DATO ATTO CHE:**

- ai sensi dell'art. 35 comma 4 lettera a) che le ditte Chemil Srl, Farmac-Zabban Spa, Biopsybell Srl Societa' Unipersonale, Icu Medical (Prodotti Sm) Italia S.r.l., hanno richiesto l'oscuramento di alcune parti relative all'offerta o a giustificazione della medesima;
- in ordine a tali richieste il RUP ha condotto un'apposita istruttoria conclusasi:
  - in senso favorevole all'accoglimento dell'istanza di CHEMIL Srl in quanto la richiesta di segretezza risulta specifica e circoscritta a documentazione tecnica di dettaglio, la cui divulgazione risulterebbe idonea a pregiudicare interessi commerciali e industriali dell'operatore economico, rientrando pertanto nell'ambito di tutela di cui all'art. 35, comma 4, lett. a) del D.Lgs. 36/2023. Si rileva altresì che, secondo consolidato orientamento giurisprudenziale, la tutela del segreto tecnico e commerciale deve essere riconosciuta in presenza di informazioni aventi carattere di riservatezza effettiva e non meramente dichiarata, purché la relativa istanza sia adeguatamente motivata e riferita a specifici documenti. Nel caso di specie, la richiesta appare coerente con la natura dei documenti indicati. Pertanto il RUP accoglie l'oscuramento delle dichiarazioni tecniche emesse dal Fabbrikante ed eventuali traduzioni, risultati dei test di laboratori esterni;
  - in senso negativo invece rispetto all'accoglimento delle richieste avanzate dagli Operatori Economici Farmac-Zabban Spa, Biopsybell Srl Societa' Unipersonale, Icu Medical (Prodotti Sm) Italia S.r.l. in quanto che il diniego generalizzato all'accesso non risulta conforme ai principi di trasparenza e di effettività della tutela giurisdizionale, né al necessario bilanciamento tra diritto di accesso e tutela del segreto tecnico e commerciale previsto dagli artt. 35 e 36 del D.Lgs. 36/2023. Si rileva infatti che, secondo consolidata giurisprudenza, il diritto di accesso agli atti di gara costituisce strumento essenziale per la tutela delle posizioni giuridiche dei concorrenti, e può essere limitato esclusivamente in presenza di comprovate e specifiche esigenze di riservatezza, non potendo

essere oggetto di esclusione generalizzata. Le richieste di oscuramento avanzate su documenti come la scheda tecnica, la relazione tecnica- illustrativa, le istruzioni d'uso costituiscono elementi essenziali dell'offerta necessari a consentire la verifica della correttezza dell'azione amministrativa e dell'aggiudicazione, e non risultano integralmente sottraibili all'accesso. Pertanto, il RUP ritiene di dover disattendere la richiesta di secretazione, procedendo ad un bilanciamento tra contrapposti interessi, nel rispetto dei principi di proporzionalità e ragionevolezza.

#### **CONSIDERATO CHE:**

- l'aggiudicazione della presente procedura per tutti i lotti è prevista nei confronti dell'unico fornitore aggiudicatario mediante stipula di apposite convenzioni della durata di 36 mesi;
- la gestione della convenzione resta in capo a PuntoZero limitatamente alle attività espressamente previste nel Disciplinare di Gara, rimanendo in capo alle singole Amministrazioni contraenti l'eventuale sottoscrizione di contratti esecutivi della convenzione quadro e l'emissione degli ordinativi di fornitura;
- la legge 27 dicembre 2006, n. 296 ai fini dell'attuazione di quanto previsto dall'articolo 1, commi 449, 455, 456 e 457 le centrali Regionali di Acquisto possono stipulare, per gli ambiti territoriali di competenza, convenzioni di cui all'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;

#### **RILEVATO PERTANTO:**

- di aggiudicare, in applicazione della *lex specialis* di gara, la fornitura di "Aghi e Siringhe (lotti deserti)" sulla base della graduatoria di gara, per le Aziende Sanitarie della Regione Umbria, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023 suddivisa in 21 lotti, mediante la stipula di apposite convenzioni con un solo operatore economico, secondo lo schema di convenzione approvato con Determinazione del 10/05/2025 alle condizioni e alle quotazioni derivanti dalla procedura in oggetto, sintetizzate nella "Tabella di aggiudicazione" (**Allegato 7**), per la durata di 36 (trentasei) mesi dalla data di sottoscrizione delle Convenzioni;
- che il valore complessivo regionale per l'intera durata di 36 (trentasei) mesi è pari ed € 738.445,80 (IVA esclusa), oltre all'eventuale opzione di un quinto dell'importo contrattuale pari ad € 147.689,16 (IVA esclusa), per un valore globale stimato dell'intero appalto pari a € 886.134,96 (IVA esclusa) i cui gli importi dettagliati di aggiudicazione (per 36 mesi) di ogni singolo lotto vengono riportati nella "tabella di aggiudicazione" (**Allegato 7**);
- gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali pari ad € 0,00 trattandosi di fornitura senza posa in opera.

#### **DATO ATTO ALTRESI' CHE:**

- è risultato deserto il lotto n. 19 - "Siringa monouso sterile a tre pezzi per insulina con ago montato e staccabile - con sistema di sicurezza".

#### **CONSIDERATO CHE:**

- ai sensi dell'art. 120, comma 9 del Codice degli Appalti, il contratto potrà subire variazioni come da par. 3.1 del disciplinare di gara, fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto medesimo senza pretendere variazioni rispetto all'importo del contratto stesso e al prezzo di aggiudicazione.
- ai sensi dell'art. 120, comma 11 del D.Lgs. n. 36/2023, il contratto potrà subire variazioni come da par. 3.6 del disciplinare di gara, può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate nel suddetto

articolo del medesimo Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto.

**CONSIDERATO ALTRESÌ CHE:**

- l'attività di supporto al Rup è stata svolta dalla Sig.ra Sonia Roscini;
- con Determinazione del 08/05/2025 è stato disposto di dare applicazione al nuovo Regolamento di PuntoZero recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023" per la procedura in oggetto, quantificando le risorse per la corresponsione degli incentivi;
- ai sensi dell'art. 45 comma 8 del D.Lgs 36/2023, così come espressamente specificato all'art. 7 del Regolamento per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/2023, per le procedure espletate da PuntoZero S.c.a r.l., per conto delle Aziende Sanitarie della regione Umbria, le risorse per la corresponsione degli incentivi utilizzabili da PuntoZero S.c.a r.l., sono quantificate nella misura massima di un quarto (25%) del valore dell'incentivo per funzioni tecniche della singola procedura, che vengono pertanto ridefinite all'esito dei lotti non aggiudicati/deserti come da Tabella successiva:

<b>Aziende Sanitarie Regione Umbria</b>	<b>Importo a base di gara ( al netto dei lotti deserti)</b>	<b>Quota incentivo per funzioni tecniche</b>	<b>Quota PuntoZero (25%)</b>
Azienda USL Umbria n. 1	€ 306.193,41	€ 5.629,25	€ 1.407,31
Azienda USL Umbria n. 2	€ 117.265,21	€ 2.155,87	€ 538,97
Azienda Ospedaliera di Perugia	€ 439.112,32	€ 8.072,91	€ 2.018,23
Azienda Ospedaliera di Terni	€ 286.671,66	€ 5.270,35	€ 1.317,59
<b>Totali</b>	<b>€ 1.149.242,61</b>	<b>€ 21.128,37</b>	<b>€ 5.282,09</b>

**DATO ATTO CHE:**

- si è provveduto tramite il sistema BDNA del Ministero dell'Interno, ad inoltrare la richiesta della documentazione antimafia ai sensi del D. Lgs. 159/2011;
- sono terminate con esito positivo le attività di verifica circa il possesso dei requisiti di partecipazione e quelli di ordine generale e speciale sugli aggiudicatari dando contestualmente atto dell'esperimento delle verifiche antimafia come da Verbale (**Allegato 8**);
- la gestione della convenzione resta in capo a PuntoZero S.c.a r.l., limitatamente alle attività espressamente previste nel Disciplinare di Gara, rimanendo in capo alle singole Amministrazioni contraenti l'eventuale sottoscrizione di contratti esecutivi della convenzione e l'emissione degli ordinativi di fornitura;
- al RUP, che resta confermato anche per la relativa fase esecutiva della Convenzione, compete l'eventuale attivazione delle opzioni di cui al Disciplinare di gara, rimanendo in capo alle singole Aziende sanitarie la stipula dei contratti esecutivi nelle forme previste dai rispettivi regolamenti e la gestione dei rapporti contrattuali, come previsto nelle norme di gara, ivi compresa l'emissione degli ordinativi di fornitura;

**VISTO** il D. Lgs n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici";

**VISTO** il Regolamento vigente “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall’art. 45 del D. Lgs. 36/2023” approvato con Determinazione dell’ Amministratore Unico del 08/05/2025;

**VISTO** il Regolamento Acquisti approvato con Determinazione dell’Amministratore Unico di PuntoZero S.c. a r.l. del 08/05/2025

**In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio e suoi allegati, si propone all’Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a r.l. di adottare atto con il quale:**

- 1) **APPROVARE** il documento istruttorio che resterà depositato agli atti di PuntoZero S.c.a r.l. in formato digitale (protocollo aziendale), cui sono allegati per costituirne parte integrante e sostanziale i documenti di seguito elencati, nonché le offerte tecniche ed economiche acquisite agli atti:
  - Allegato 1: Verbale n. 1 - Valutazione amministrativa
  - Allegato 2: Verbale n. 2 - Soccorsi istruttori e OO.EE. esclusi e ammessi
  - Allegato 3: Verbale n. 3 - Subentro ditta Theras Consumer Health S.r.l.
  - Allegato 4: Verbale n. 4 - Valutazione tecnica
  - Allegato 5: Verbale n. 5 - Apertura busta economica e graduatorie
  - Allegato 6: Verbale n. 6 - Verifica anomalia delle offerte
  - Allegato 7: Tabella Aggiudicazione
  - Allegato 8: Verifica possesso dei requisiti di partecipazione di ordine generale e speciale sugli aggiudicatari
- 2) **APPROVARE** altresì le graduatorie finali di merito di cui allegato n. 5, che per brevità non vengono riproposte per esteso ma si intendono integralmente riportate nel presente atto a tutti gli effetti di legge ancorché presenti in piattaforma;
- 3) **AGGIUDICARE** in applicazione della *lex specialis* di gara, l’affidamento della fornitura di “Aghi e Siringhe (lotti deserti)” destinata ai fabbisogni delle Aziende Sanitarie della Regione Umbria suddivisa in 21 lotti, sulla base della graduatoria di gara:
  - mediante la stipula di apposite convenzioni con un solo operatore economico, secondo lo schema di convenzione approvato con Determinazione del 10/05/2025 alle condizioni e alle quotazioni derivanti dalla procedura in oggetto, sintetizzate nella “Tabella di aggiudicazione”(Allegato 7), per la durata di 36 (trentasei) mesi dalla data di sottoscrizione delle Convenzioni;
  - che il valore complessivo regionale per l’intera durata di 36 (trentasei) mesi è pari ed € 738.445,80 (IVA esclusa), oltre all’eventuale opzione di un quinto dell’importo contrattuale pari ad € 147.689,16 (IVA esclusa), per un valore globale stimato dell’intero appalto pari a € 886.134,96 (IVA esclusa) i cui gli importi dettagliati di aggiudicazione (per 36 mesi) di ogni singolo lotto vengono riportati nella “Tabella di aggiudicazione” (Allegato 7);
- 4) **COMUNICARE** l’aggiudicazione alle ditte aggiudicatrici della procedura nonché a tutti i concorrenti l’adozione del provvedimento di aggiudicazione, nel rispetto dell’art. 90 del D.Lgs. n.36/2023 nonché ai concorrenti di ciascun lotto;
- 5) **DARE ATTO** ai sensi dell’art. 35 comma 4 lettera a) che le ditte Chemil Srl, Farmac-Zabban Spa, Biopsybell Srl Società Unipersonale, Icu Medical (Prodotti Sm) Italia S.r.l., hanno richiesto

l'oscuramento di alcune parti relative all'offerta o a giustificazione della medesima e che, il RUP a seguito di istruttoria, ha accolto in senso favorevole la richiesta della ditta CHEMIL Srl e in senso negativo le richieste di oscuramento avanzate dagli Operatori Economici Farmac-Zabban Spa, Biopsybell Srl Societa' Unipersonale, Icu Medical (Prodotti Sm) Italia S.r.l, per le motivazioni dichiarate in premessa;

- 6) **DARE ATTO CHE** il RUP, resta confermato per la gestione delle convenzioni, rimanendo in capo alle Aziende Sanitarie la gestione dei contratti esecutivi e l'emissione degli ordinativi di fornitura;
- 7) **DISPORRE** la pubblicazione del provvedimento di aggiudicazione e degli atti ad esso connessi sul profilo del committente nella sezione bandi e gare, pagina dedicata all'iniziativa, raggiungibile all'url "<http://www.puntozeroscarl.it>" e sulla piattaforma di e-procurement "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA" raggiungibile all'indirizzo <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>;
- 8) **DI DARE APPLICAZIONE** al nuovo Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023", con i dovuti ricalcoli, così come espressamente specificato in narrativa, riconoscendo incentivi per funzioni tecniche al personale di PuntoZero S.c.a r.l., che ha svolto attività per la procedura in oggetto, nella misura indicata nella Tabella successiva:

<b>Aziende Sanitarie Regione Umbria</b>	<b>Importo a base di gara ( al netto dei lotti deserti)</b>	<b>Quota incentivo per funzioni tecniche</b>	<b>Quota PuntoZero (25%)</b>
Azienda USL Umbria n. 1	€ 306.193,41	€ 5.629,25	€ 1.407,31
Azienda USL Umbria n. 2	€ 117.265,21	€ 2.155,87	€ 538,97
Azienda Ospedaliera di Perugia	€ 439.112,32	€ 8.072,91	€ 2.018,23
Azienda Ospedaliera di Terni	€ 286.671,66	€ 5.270,35	€ 1.317,59
<b>Totali</b>	<b>€ 1.149.242,61</b>	<b>€ 21.128,37</b>	<b>€ 5.282,09</b>

- 9) **DARE ATTO** altresì che il provvedimento che si propone di adottare, unitamente ai citati verbali di seduta pubblica e riservata, ottempera alle richieste e sostituisce l'atto di cui all'articolo 112 del D. Lgs. 36/2023.

#### **LA RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO**

Dott.ssa Chiara Scardazza

#### **LA COORDINATRICE AREA DISPOSITIVI MEDICI**

Dott.ssa Nicoletta Filistauri

#### **IL DIRETTORE DELLA CENTRALE REGIONALE ACQUISTI IN SANITA'**

Ing. Alessandro Di Bello