

OGGETTO: PROCEDURA TELEMATICA APERTA, AI SENSI DELL' ART. 71 DEL D.LGS 36/2023, IN FORMA CENTRALIZZATA, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO DI CAMPIONI BIOLOGICI E ANTIBLASTICI PER LE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA - I EDIZIONE - AGGIUDICAZIONE.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREMESSO CHE:

- con Determinazione dell'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.ar.l. del 01/07/25 veniva indetta una procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, in forma centralizzata, finalizzata alla stipula di convenzioni quadro per l'affidamento del servizio di trasporto di campioni biologici e antiblastici per le Aziende Sanitarie della Regione Umbria:
 - della durata di 24 mesi rinnovabile di ulteriori 12 mesi nell'ipotesi in cui alla scadenza del termine, non sia stato esaurito l'importo massimo spendibile e le Aziende Sanitarie potranno aderire a tale convenzione tramite la sottoscrizione di contratti applicativi, ciascuno dei quali avrà durata di 48 mesi decorrenti dalla data di emissione dell'ordinativo;
 - a lotto unico, per un valore economico stimato dell'intero appalto pari ad **€ 11.239.173,50** Iva esclusa come di seguito illustrato:

Lotto	Descrizione servizio	A) Importo a base di gara 48 mesi
Unico	Servizio di trasporto di campioni biologici e antiblastici per le Aziende sanitarie della Regione Umbria	€ 6.660.250,96
B)	Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso (indicare € 0,00 in caso di assenza di rischi)	€ 0,00
C)	Opzione 20% - Art. 120, comma 9 (quinto d'obbligo)	€ 1.332.050,18
D)	Opzione 30% - Art. 120, comma 1, lettera a)	€ 1.998.075,30
E)	Proroga tecnica 9 mesi - Art. 120, comma 10	€ 1.248.797,06
A)+B)+C)+D)+E)		€ 11.239.173,50

- l'incidenza del costo della manodopera stimata pari a **€ 4.329.163,12** Iva esclusa;
- oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali sono pari ad € 0,00;

- con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in base al miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023, con attribuzione di 70 punti alla qualità e 30 al prezzo su un totale di 100 punti;
- la procedura è stata pubblicata secondo la normativa vigente, sul sito internet della Stazione Appaltante www.puntozeroscarl.it alla sezione "Bandi e gare CRAS" raggiungibile al sito <https://puntozeroscarl.it/bandi-gare/>, sulla Piattaforma telematica di e-procurement "S.TEL.LA." utilizzata per l'espletamento della presente gara telematica, raggiungibile all'indirizzo: <https://stella.regione.lazio.it/portale/> nella sezione "Bandi di Gara" in corrispondenza della procedura specifica e sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. 430182-2025 del 03/07/2025;
- con Determinazione dell' Amministratore Unico di PuntoZero S.c.ar.l. del 25/07/2025 è stata disposta la rettifica del bando, del disciplinare e della relativa modulistica, a causa di un errore materiale di digitazione nella compilazione del form informatico della piattaforma "S.TEL.LA." fissando il termine ultimo per la presentazione delle offerte al 26/09/2025 alle ore 16.00;
- il termine per proporre chiarimenti è scaduto in data 05/09/2025 e le risposte sono state pubblicate entro la scadenza prevista dal Disciplinare di gara;
- in data 29/09/2025 e 07/10/2025 si sono tenute le sedute per l'apertura virtuale dei plichi amministrativi e si è provveduto alla verifica della documentazione pervenuta riscontrando che entro il termine di scadenza offerte, hanno presentato offerta n. 3 operatori economici come da verbali (**Verbale 1 e Verbale 2**);
- in data 11/02/2026 si è provveduto alla verifica della documentazione amministrativa pervenuta a seguito dell'attivazione del subprocedimento di soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 36/2023, attivato in data 08/10/2025 e al quale gli Operatori Economici hanno fornito riscontro entro i termini previsti; contestualmente sono stati individuati gli OO.EE. ammessi al prosieguo della gara;
 - nelle more della definizione della fase di ammissione, sono intervenute le Sentenze del TAR Umbria n. 2/2026 e n. 3/2026, pubblicate in data 03/01/2026, le quali hanno in parte, dichiarato inammissibili i ricorsi proposti da due degli Operatori Economici concorrenti e in parte accolto detti ricorsi: "***nella sola parte e nei soli limiti dell'interesse delle ricorrenti, laddove contemplano la necessaria iscrizione all'albo degli autotrasportatori anche per enti del terzo settore che agiscano al di fuori dei casi contemplati dall'art. 40 della legge n. 298 del 1974***" (segnatamente l'art. 6.1 lett. b del Disciplinare);
 - il Seggio di Gara, ha preso atto delle suddette pronunce e del loro passaggio in giudicato ed ha proceduto alla valutazione delle integrazioni documentali e alla verifica della regolarità della domanda di partecipazione e dei requisiti per l'Operatore economico ATS CONFRATERNITA DI MISERICORDIA DI ASSISI. Pur beneficiando, in forza della sentenza del TAR Umbria n. 2/2026, della sopravvenuta non applicabilità, nei suoi riguardi, del requisito di iscrizione all'Albo degli Autotrasportatori, tale Operatore non ha prodotto la polizza di garanzia provvisoria richiesta a pena di esclusione, né ha sanato tale mancanza nei termini del soccorso istruttorio. Conseguentemente, ***non viene ammesso*** alle successive fasi di gara, come da verbali (**Verbale 3 - Verbale 4**);
- con Determinazione dell'Amministratore Unico del 19/02/2026 è stata disposta l'esclusione dell' Operatore Economico Costituenda **ATS CONFRATERNITA DI MISERICORDIA DI ASSISI** per la mancata regolarizzazione della garanzia provvisoria entro i termini assegnati;

- con Determinazione dell'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.ar.l. del 17/02/2026 veniva nominata la Commissione Giudicatrice composta come segue:
 - ❖ Dr. Pietro Manzi - Dirigente Medico S.C. Direzione Medica Az.Ospedaliera Perugia - in qualità di Presidente;
 - ❖ Ing. Alessandro Passetti - Dirigente Servizio Manutenzioni, Logistica ed Autoparco - Usl Umbria 2 - in qualità di componente;
 - ❖ Dott. Livio Marchese - Dirigente Medico S.C. Laboratorio Analisi e Microbiologia - Azienda Ospedaliera di Terni - in qualità di componente.
- i componenti della Commissione hanno reso la dichiarazione di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse e di assenza di cause di incompatibilità di cui ai commi 1 e 2 dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023, impegnandosi a notificare immediatamente qualsiasi potenziale conflitto di interesse qualora si verificano circostanze che portino a questa conclusione in corso d'opera, "presentando i rispettivi *curricula*, regolarmente pubblicati sul profilo del committente e nella piattaforma S.TEL.LA;
- la Commissione Giudicatrice come sopra indicata, si è riunita nelle seguenti date: 04/03/26 - 11/03/26 - 17/03/26 - 24/03/26 procedendo alle attività di apertura delle offerte tecniche e alla relativa valutazione, conformemente alle modalità previste dalla *lex specialis* di gara, come da Verbali (**Verbali n. 5 - 6 - 7 - 8**).
- in data 30/03/26 la Commissione Giudicatrice, ha proceduto all'apertura e alla valutazione delle offerte economiche. Attraverso le specifiche funzioni della piattaforma di e-procurement, è stata quindi validata la graduatoria, elaborata in base ai punteggi ottenuti, come di seguito riportata:

Operatore Economico	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico	PUNTEGGIO TOTALE	GRADUATORIA
RTI PLURIMA S.p.A. - CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA Esecutrice SERVIZI ASSOCIATI SOC. COOP.	68	30	98	1°
ASSOCIAZIONE DELLA CROCE ROSSA ITALIANA OdV	27	27,43	54,43	2°

- poiché il numero delle offerte ammesse è inferiore a tre, non si applica il calcolo automatico della soglia di anomalia. Il RUP comunica che procederà alla verifica di congruità, serietà e sostenibilità dell'offerta del primo classificato ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 36/2023, come da verbale (**Verbale n. 9**);
- in data 20/04/26 il RUP ha confermato l'aggiudicazione in favore del raggruppamento, a seguito della verifica dell'equivalenza dei CCNL, la sostenibilità del costo della manodopera (minimi inderogabili rispettati) e la validità delle giustificazioni economiche fondate su organizzazione industriale, tecnologie specifiche ed economie di scala, come da verbale (**Verbale n.10**);

CONSIDERATO CHE:

- si è provveduto per il tramite di sistema BDNA del Ministero dell'Interno ad inoltrare alle Prefetture competenti la richiesta della documentazione antimafia ai sensi della L. 159/2011 così come derogato dall'art. 3 del D.L. 76/2020 e smi per gli O.O.E.E. aggiudicatari come di seguito riportato:

OPERATORE ECONOMICO	ANTIMAFIA RICHIESTA
CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA	PR_BOUTG_Ingresso_0034460_20260316
PLURIMA S.P.A.	PR_MIUTG_Ingresso_0093079_20260316
SERVIZI ASSOCIATI SOCIETA' COOPERATIVA	PR_PGUTG_Ingresso_0031778_20260316

- sono terminate con esito positivo le attività di verifica circa il possesso dei requisiti di partecipazione dichiarati dagli O.O.E.E. aggiudicatari, come da Verbale del 21/04/26 (**Verbale n. 11**);
- ai sensi dell'art. 17, comma 5 del D. Lgs. 36/2023, l'aggiudicazione è disposta dopo la verifica dei requisiti degli aggiudicatari ed è immediatamente efficace;
- alla presente procedura si applica il termine dilatorio di cui all'art. 18 comma 3 del D.Lgs. 36/2023 e pertanto il contratto non può essere stipulato prima di trentadue giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione salvo quanto previsto dall'art. 17 comma 8 del Codice;
- il provvedimento di aggiudicazione della procedura in oggetto, verrà pubblicato ai sensi della vigente normativa;

CONSIDERATO ALTRESI' CHE:

- l' O.E. PLURIMA S.P.A. ha richiesto l'oscuramento di alcune parti relative all'offerta tecnica, allegando la relativa dichiarazione ai sensi dell'art. 35, comma 4, lett. a), del D.Lgs. 36/2023;
- all'esito di una puntuale istruttoria sulla documentazione tecnica e sulla relativa dichiarazione presentata dall'O.E. sopra citato, il RUP ha disposto, ai sensi dell'art. 36, comma 3, del D.Lgs. 36/2023, il diniego della richiesta di oscuramento. Il provvedimento è motivato dall'insussistenza dei presupposti normativi di cui all'art. 35, comma 4, lett. a), del medesimo decreto, non avendo l'operatore fornito una comprovata e circostanziata motivazione in ordine all'esistenza di segreti tecnici o commerciali, né dimostrato il concreto pregiudizio economico derivante dall'ostensione di informazioni che appaiono come standard di mercato;
- tutta la documentazione di cui all'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 sarà resa disponibile decorsi 10 (dieci) giorni dalla comunicazione digitale di aggiudicazione, ai sensi del comma 4 del medesimo articolo.

VISTO il D. Lgs. 36/2023 e s.m.i.;

VISTO il Regolamento vigente di PuntoZero recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023" approvato con Determinazione di PuntoZero S.c.a r.l. del 08/05/2025;

VISTO il Regolamento Acquisti approvato con Determinazione del 08/05/2025;

In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio e suoi allegati, si propone all'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a r.l. di adottare atto con il quale:

1) **APPROVARE** il documento istruttorio cui sono allegati per costituirne parte integrante e sostanziale i documenti di seguito elencati, nonché le offerte tecniche ed economiche acquisite agli atti:

- ❖ Allegato 1 - Verbali n.1 e 2 - Verifica buste amministrative;
- ❖ Allegato 2 - Verbali n. 3 e 4 - Verifica documentazione soccorso istruttorio post sentenze ed ammissioni;
- ❖ Allegato 3 - Verbali n.5 - 6 - 7 e 8 - Apertura offerta economica (con relativo Allegato n.1 - Lista Offerte);
- ❖ Allegato 4 - Verbale n. 9 - Seduta pubblica virtuale - apertura documentazione economica;
- ❖ Allegato 5 - Verbale n. 10 - Verifica congruità offerta;
- ❖ Allegato 6 - Verbale n. 11 - Verbale controlli;

Il documento istruttorio con i relativi allegati resterà conservato agli atti di PuntoZero S.c.a r.l. in formato digitale (Protocollo aziendale);

2) **APPROVARE ALTRESI'** la graduatoria finale come di seguito riportata:

Operatore Economico	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico	PUNTEGGIO TOTALE	GRADUATORIA
RTI PLURIMA S.p.A. - CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA Esecutrice SERVIZI ASSOCIATI SOC. COOP.	68	30	98	1°
ASSOCIAZIONE DELLA CROCE ROSSA ITALIANA OdV	27	27,43	54,43	2°

3) **AGGIUDICARE** in applicazione della lex specialis di gara, ai sensi e per gli effetti dell'art. 17, comma 5, del D. Lgs. 36/2023, l'affidamento del "Servizio di trasporto di campioni biologici e antiblastici per le Aziende Sanitarie della Regione Umbria", della durata di 24 mesi, per un valore complessivo dell'intero appalto pari ad **€ 11.239.173,50** Iva esclusa comprensivo di proroga tecnica e dell'importo massimo del quinto d'obbligo. Il costo della manodopera è corrispondente a **€ 4.329.163,12** Iva esclusa, mentre gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali risultano pari ad € 0,00.

4) **DARE ATTO CHE:**

- si è provveduto tramite il sistema BDNA del Ministero dell'Interno, ad inoltrare alle Prefetture competenti la richiesta della documentazione antimafia ai sensi della L. 159/2011 così come derogato dall'art. 3 del citato D.L. 76/2020, nei casi previsti dalla normativa medesima;
- sono terminate con esito positivo le attività di verifica circa il possesso dei requisiti di partecipazione dichiarati dalle ditte aggiudicatrici come da Verbale del 21/04/26;
- ai sensi dell'art. 17, comma 5 del D. Lgs. 36/2023, l'aggiudicazione è disposta dopo la verifica dei requisiti degli aggiudicatari ed è immediatamente efficace;
- alla presente procedura si applica il termine dilatorio di cui all'art. 18 comma 3 del D.Lgs. 36/2023 e pertanto il contratto non può essere stipulato prima di trentadue giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione salvo quanto previsto dall'art. 17 comma 8 del Codice;
- il provvedimento di aggiudicazione della procedura in oggetto, verrà pubblicato ai sensi della vigente normativa;

- è prevista la stipula di apposita convenzione quadro con un solo operatore economico aggiudicatario, avente durata di 24 mesi dalla data di sottoscrizione della stessa;
 - il RUP della procedura di gara, resta confermato anche per la relativa fase esecutiva compresa la eventuale attivazione delle opzioni di cui al del Disciplinare di gara;
 - resta in capo alle singole Amministrazioni, l'eventuale sottoscrizione di contratti esecutivi della convenzione quadro e l'emissione degli ordinativi di fornitura per la durata massima di 48 mesi dall'emissione degli stessi.
- 5) **COMUNICARE** alle ditte partecipanti alla procedura in oggetto, entro il termine di cinque giorni, nel rispetto dell'art. 90 del D.Lgs. n. 36/2023, l'adozione del provvedimento di aggiudicazione;
- 6) **COMUNICARE** altresì all' O.E. PLURIMA S.P.A. il diniego sulla richiesta di oscuramento presentata, in quanto, all'esito dell'istruttoria posta in essere dal RUP ai sensi dell'art. 36, comma 3, del D. Lgs. 36/2023, non risultano sussistere le motivazioni previste dall'art. 35, comma 4 lett. a) del D. Lgs. 36/2023;
- 7) **DI COMUNICARE** che tutta la documentazione di cui all'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 sarà resa disponibile decorsi 10 (dieci) giorni dalla comunicazione digitale di aggiudicazione, ai sensi del comma 4 del medesimo articolo;
- 8) **DARE ATTO** che il presente provvedimento unitamente ai citati verbali di seduta virtuale e riservata, ottempera alle richieste e sostituisce l'atto di cui all'articolo 112 del D.lgs. 36/2023;
- 9) **DARE ATTUAZIONE** al Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/2023" confermando quanto disposto con Determinazione di PuntoZero S.c.a r.l. del 01/07/2025;
- 10) **DISPORRE** la pubblicazione del provvedimento di aggiudicazione e degli atti ad esso connessi sul profilo del committente nella sezione bandi e gare, alla pagina dedicata all'iniziativa, raggiungibile all'url "<http://www.puntozeroscarl.it>" e sulla piattaforma di e-procurement "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio – S.TEL.LA" raggiungibile all'indirizzo <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>; nonché la trasmissione agli Enti umbri.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

Ing. Antonio Giordano

IL COORDINATORE AREA BENI E SERVIZI

Dott.ssa Viviana Cicala

IL DIRETTORE DELLA CENTRALE REGIONALE ACQUISTI IN SANITA'

Ing. Alessandro Di Bello