

OGGETTO: PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS 36/2023, IN FORMA CENTRALIZZATA, SUDDIVISA IN 21 LOTTI FINALIZZATA ALLA STIPULA DI CONVENZIONI PER LA FORNITURA DI "TEST RAPIDI" OCCORRENTE ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA. APPROVAZIONE DEL FASCICOLO DI GARA E INDIZIONE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREMESSO CHE:

- PuntoZero S.c.a r.l., società consortile a responsabilità limitata, opera nei confronti delle Aziende sanitarie regionali e della Regione Umbria secondo il modello comunitario dell'in house providing, e svolge ai sensi della Legge Regionale dell'Umbria n. 13/2021, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto per la Sanità ai sensi dell'art. 62 e seguenti del D.Lgs. n. 36/2023 mediante l'unità operativa apposita, denominata C.R.A.S., che svolge altresì il ruolo di Soggetto aggregatore regionale ai sensi dell'art. 9, comma 1 del D.L. 24 aprile 2014, n. 66, convertito con modificazioni dalla L. 23 giugno 2014, n. 89;
- con Determinazione dell'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.ar.l. del 17/03/2026 (Prot. n. 2694/2026) è stata nominata come RUP la Dott.ssa Valentina Alabastri e contestualmente sono stati nominati i referenti del Gruppo Tecnico di lavoro, al fine di indire la procedura di gara per l'affidamento della fornitura di "TEST RAPIDI". Tale Gruppo Tecnico è composto da referenti interni designati da ciascuna Azienda Sanitaria tra i rispettivi dipendenti, e precisamente:
 - ❖ Dott.ssa Tatiana Borio - Dirigente Biologo presso il Laboratorio Analisi di Gubbio-Gualdo Tadino - Azienda USL Umbria 1;
 - ❖ Dott.ssa Monia Ricci - Dirigente Biologo presso il Laboratorio Analisi - Azienda Ospedaliera di Terni;
 - ❖ Dott.ssa Barbara Camilloni- S.C. Microbiologia - Azienda Ospedaliera di Perugia;
 - ❖ Dott.ssa Antonella Proietti - Direttore U.O.C. Laboratorio Analisi - Azienda USL Umbria 2;
- Il RUP ed i referenti del Tavolo tecnico, in riferimento alla fornitura in oggetto, hanno sottoscritto, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, dichiarazione comprovante l'inesistenza, nei propri confronti, di cause di incompatibilità, inconfiribilità, astensione ed esclusione e di non trovarsi nelle situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

- il Gruppo Tecnico come sopra composto ha collaborato con il RUP nella progettazione della gara in particolare nell'elaborazione del capitolato tecnico, nell'individuazione delle caratteristiche tecniche minime dei prodotti, e infine nella definizione delle basi d'asta. A tal proposito, non essendo presenti prezzi di riferimento ANAC per i dispositivi oggetto di gara, i relativi valori economici sono stati definiti sulla base dell'analisi dei prezzi attualmente corrisposti dalle Aziende Sanitarie della Regione Umbria e i prezzi praticati in altre Regioni, attraverso l'analisi di benchmark;
- per la definizione dei quantitativi, si è proceduto ad inviare ad ogni Azienda Sanitaria, apposito questionario per la raccolta dei fabbisogni presunti di ogni singolo test oggetto della procedura. Si è inoltre tenuto conto della previsione annuale dei fabbisogni, espressa dal gruppo tecnico, in base alla statistica dei consumi annuali e delle casistiche cliniche, per prodotti analoghi, nella pregressa annualità 2025;
- Il RUP ha trasmesso al Gruppo Tecnico una nota contenente la documentazione tecnica definitiva e i fabbisogni finali elaborati, acquisendo successivamente la conferma degli stessi da parte di tutti i referenti nominati.

RITENUTO opportuno, per l'affidamento della fornitura in oggetto, di valore superiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 14 del D.Lgs n. 36/2023, ricorrere alla procedura aperta di cui all'art. 71 del Codice, con modalità telematiche, tramite la piattaforma telematica denominata "Appalti Umbria e Rete Acquisti - AURA";

VERIFICATO, mediante consultazione del sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione www.anticorruzione.it, pagina "Prezzi di riferimento in ambito sanitario", che la fornitura in argomento non risulta inserita nell'elenco dei prodotti per i quali l'Osservatorio dei contratti pubblici ha provveduto, a pubblicare i prezzi di riferimento, ai sensi dell'art.17 del D.L. 98/2011 convertito con modificazioni dalla L. 111/2011 e dell'art. 9 del D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L. 89/2014.

CONSIDERATO CHE:

- in base alle risultanze dei lavori condotti dal Gruppo Tecnico la fornitura è suddivisa in 21 lotti merceologici, con aggiudicazione in base al criterio del minor prezzo di cui all' art. 108, comma 3, del D. lgs. 36/2023 trattandosi di prodotti standardizzati, previa verifica del possesso delle caratteristiche tecniche riportate nell'allegato A, "Tabella elenco lotti" che sarà condotta dal RUP coadiuvato da un referente del gruppo tecnico;
- ogni lotto scaturisce in convenzioni di durata complessiva pari a mesi n. 48 mesi (quarantotto),

per un valore stimato, riferito alle quantità stimate riportate nell' All. A "Tabella elenco lotti", come di seguito riepilogato:

1. valore complessivo dell' appalto a base d'asta per 48 mesi pari ad € 4.070.828,60 (IVA esclusa)
 2. valore stimato dell'intero appalto comprensivo dell'eventuale opzione di un quinto dell'importo contrattuale è pari ad € 4.884.994,32 (IVA esclusa)
- gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali non soggetti a ribasso, sono pari ad € 0,00;
 - ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. c), il fabbisogno potrà essere modificato, entro il limite massimo del 50% (cinquanta per cento), qualora si renda necessario per esigenze determinate da circostanze impreviste ed imprevedibili per la stazione appaltante, senza che per ciò il fornitore abbia a pretendere variazioni rispetto al prezzo di aggiudicazione, ivi comprese sopravvenute esigenze sanitarie ed epidemiologiche, connesse alla necessità di assicurare la continuità delle forniture di test rapidi.

DATO ATTO CHE per tutti i lotti è prevista la stipula di apposite convenzioni con un solo operatore economico della durata di 48 mesi. La gestione della convenzione resta in capo a PuntoZero limitatamente alle attività espressamente previste nel Disciplinare di Gara.

VISTA la legge 27 dicembre 2006, n. 296 ai fini dell'attuazione di quanto previsto dall'articolo 1, commi 449, 455, 456 e 457 le centrali Regionali di Acquisto possono stipulare, per gli ambiti territoriali di competenza, convenzioni di cui all'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;

VISTA la delibera ANAC n. 58 del 22 luglio 2015, ed i successivi aggiornamenti del predetto elenco di cui alle delibere nn. 784 del 20 luglio 2016, 31 del 17 gennaio 2018, 781 del 4 settembre 2019 e, da ultimo, 643 del 22 settembre 2021, PuntoZero risulta iscritta nell'elenco dei soggetti aggregatori ai sensi dell'articolo 9 del D.L. n. 66/2014.

RICHIAMATI gli articoli 83,84 e 85 del D.Lgs. 36/2023 che disciplinano le modalità di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara in ambito comunitario e nazionale.

ATTESO CHE, in base all'attività istruttoria precedentemente descritta, ed in considerazione della documentazione tecnica elaborata, si è provveduto a predisporre il fascicolo di gara relativo all'espletamento della procedura aperta per l'affidamento della fornitura di "TEST RAPIDI", occorrenti alle Aziende Sanitarie e Ospedaliere della Regione Umbria distinta in n. 21 lotti e composto dalla

segunte documentazione:

1. Quadro esigenziale e progetto di fattibilità tecnico-economico;

2. Disciplinare di gara con i relativi allegati di seguito riportati:

- Allegato 1 “Modello di domanda di partecipazione”;
- Allegato 2 “Modello assolvimento imposta bollo”
- Allegato 3 “Patto di integrità”
- Allegato 4 “Modello offerta tecnica ”
- Allegato 5 “Modello offerta economica”
- Allegato 6 “Giustificativi offerta economica”
- Allegato 7 “Dichiarazione sostitutiva del Certificato di iscrizione alla Camera di Commercio

Industria Artigianato Agricoltura per controlli-antimafia Mod. B”

- Allegato 8 “Dichiarazione sostitutiva di certificazione familiari conviventi maggiorenni Mod. B1”
- Allegato 9 “schema di convenzione”
- Allegato 10 “Informativa privacy”

3. Capitolato Tecnico e relativo allegato di seguito riportato:

- Allegato A “Tabella elenco lotti”

4. Istruzioni operative per accedere alla PAD e regole tecniche per l'utilizzo della stessa, presenti in allegato. Per ulteriori approfondimenti:

<https://aura.puntozeroscarl.it/portalegare/index.php/manuali-oe>;

VISTO CHE:

- la documentazione di gara sarà resa disponibile, sul profilo del committente al sito web www.puntozeroscarl.it e sulla piattaforma telematica denominata “Appalti Umbria e Rete Acquisti - AURA” al seguente link: <https://aura.puntozeroscarl.it/portalegare/index.php> , in modo da consentirne l'accesso libero, diretto e completo e che il bando sarà inoltre trasmesso all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, per il tramite della Banca dati nazionale dei contratti pubblici per la relativa pubblicazione per esteso in lingua italiana a livello europeo ai sensi dell'art. 84 del D.Lgs. 36/2023 e, a cura dell'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, per estratto nelle altre lingue ufficiali delle istituzioni dell'Unione europea, ad avvenuta pubblicazione sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC.
- ad avvenuta esecutività dell'atto che si propone di adottare, si procederà ad acquisire i Codici Identificativi Gara (CIG), per i quali si provvederà a corrispondere all'Autorità Nazionale

Anticorruzione, la somma complessiva di € 660,00 quale contributo di gara, mediante pagamento del MAV cumulativo che verrà emesso per il quadrimestre di riferimento.

CONSIDERATO CHE:

- Con Determinazione dell'Amministratore Unico del 08/05/2025 è stato approvato il nuovo Regolamento di PuntoZero S.c.a r.l. recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/2023" che definisce le modalità di calcolo, attribuzione e ripartizione delle risorse previste;
- la presente procedura rientra tra le iniziative incentivabili e pertanto potranno essere corrisposti incentivi per funzioni tecniche ai soggetti individuati come gruppo di lavoro, in relazione alle attività/adempimenti da ciascuno svolti;
- l'attività di supporto al Rup è svolta dalla Sig.ra Laura Bottausci la quale ha sottoscritto, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, dichiarazione comprovante l'inesistenza, nei propri confronti, di cause di incompatibilità, inconfiribilità, astensione ed esclusione e di non trovarsi nelle situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- ai sensi dell'art. 45 comma 8 del D.Lgs 36/2023, così come espressamente specificato all'art. 7 del Regolamento, per le procedure espletate da PuntoZero per conto delle Aziende Sanitarie della regione Umbria, le risorse per la corresponsione degli incentivi utilizzabili da PuntoZero sono quantificate nella misura massima di un quarto (25%) del valore dell'incentivo per funzioni tecniche della singola procedura, che vengono pertanto definite come da Tabella successiva:

Aziende Sanitarie Regione Umbria	Importo a base di gara	Quota incentivo per funzioni tecniche	Quota PuntoZero (25%)
Azienda USL Umbria n. 1	€ 963.928,00	€ 17.455,36	€ 4.363,84
Azienda USL Umbria n. 2	€ 1.408.663,60	€ 25.508,89	€ 6.377,22
Azienda Ospedaliera di Perugia	€ 989.292,00	€ 17.914,67	€ 4.478,67
Azienda Ospedaliera di Terni	€ 708.945,00	€ 12.837,99	€ 3.209,50
Totali	€ 4.070.828,60	€ 73.716,91	€ 18.429,23

PRESO ATTO

- che l'entità delle risorse per la corresponsione degli incentivi sarà eventualmente calcolata nei casi previsti dall'art. 16 comma 3 del Regolamento;

- che, sulla base del principio del risultato di cui all'art. 1 del vigente Codice dei Contratti Pubblici che ne costituisce criterio determinante, le quote definite potranno essere applicate riduzioni, in applicazione all'art. 14 del Regolamento di PuntoZero recante “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023”.

VISTO il D.Lgs 36/2023 “Codice dei Contratti pubblici”

VISTO il Regolamento vigente “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/2023 approvato con Determinazione dell' Amministratore Unico del 08/05/2025;

VISTO il Regolamento Acquisti approvato con Determinazione dell'Amministratore Unico del 08/05/2025.

In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio e suoi allegati, si propone all'Amministratore Unico di PuntoZero S.c. a r.l. di adottare l'atto con il quale:

- 1) APPROVARE** il presente documento istruttorio cui sono allegati per costituirne parte integrante e sostanziale i seguenti documentazione:

1.Quadro esigenziale e progetto di fattibilità tecnico-economico;

2.Disciplinare di gara con i relativi allegati di seguito riportati:

- Allegato 1 “Modello di domanda di partecipazione”;
- Allegato 2 “Modello assolvimento imposta bollo”
- Allegato 3 “Patto di integrità”
- Allegato 4 “Modello offerta tecnica ”
- Allegato 5 “Modello offerta economica”
- Allegato 6 “Giustificativi offerta economica”
- Allegato 7 “Dichiarazione sostitutiva del Certificato di iscrizione alla Camera di Commercio

Industria Artigianato Agricoltura per controlli-antimafia Mod. B”

- Allegato 8 “Dichiarazione sostitutiva di certificazione familiari conviventi maggiorenni Mod. B1”
- Allegato 9 “schema di convenzione”
- Allegato 10 “Informativa privacy”

3.Capitolato Tecnico e relativo allegato di seguito riportato:

- Allegato A “Tabella elenco lotti”

4. Istruzioni operative per accedere alla PAD e regole tecniche per l'utilizzo della stessa, presenti in allegato. Per ulteriori approfondimenti: <https://aura.puntozeroscarl.it/portalegare/index.php/manuali-oe>;

Il documento istruttorio con i relativi allegati resterà conservato agli atti di PuntoZero S.c.a r.l. in formato digitale (Protocollo aziendale);

- 2) INDIRE** la gara d'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n.36/2023, con modalità telematiche, tramite la piattaforma e-procurement denominata "Appalti Umbria e Rete Acquisti - AURA", per l'affidamento della fornitura di "TEST RAPIDI" occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria, della durata di 48 mesi, suddivisa in 21 lotti merceologici, alle condizioni di seguito riportate:
- aggiudicazione in base al criterio del minor prezzo di cui all' art. 108, comma 3, del D. lgs. 36/2023 previa verifica del possesso delle caratteristiche tecniche riportate nell'allegato A, "Tabella elenco lotti" condotta dal RUP coadiuvato da un referente del gruppo tecnico;
 - ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. c), il fabbisogno potrà essere modificato, entro il limite massimo del 50% (cinquanta per cento), qualora si renda necessario per esigenze determinate da circostanze impreviste ed imprevedibili per la stazione appaltante, senza che per ciò il fornitore abbia a pretendere variazioni rispetto al prezzo di aggiudicazione, ivi comprese sopravvenute esigenze sanitarie ed epidemiologiche, connesse alla necessità di assicurare la continuità delle forniture di test rapidi.
 - per tutti i lotti è prevista la stipula di una convenzione tra PuntoZero e l'unico operatore economico aggiudicatario per un valore stimato, riferito alle quantità stimate riportate nell' All. A "Tabella elenco lotti", come di seguito riepilogato:
 - ❖ valore complessivo stimato dell' appalto a base d'asta per 48 mesi pari ad € 4.070.828,60 0(IVA esclusa);
 - ❖ il valore globale stimato dell'intero appalto comprensivo dell'eventuale opzione di un quinto dell'importo contrattuale, è pari a € 4.884.994,32 (IVA esclusa);
 - ❖ gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali non soggetti a ribasso- sono pari ad € 0,00;

- 3) **APPROVARE** il fascicolo di gara, composto da tutti i documenti elencati nel precedente punto 1);
- 4) **DARE APPLICAZIONE** al *Regolamento vigente per la “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall’art. 45 del D. Lgs. 36/2023”* così come espressamente specificato in premessa; riconoscendo incentivi per funzioni tecniche ai soggetti individuati come gruppo di lavoro, in relazione alle attività/adempimenti da ciascuno svolti e nella misura indicata nella Tabella successiva:

Aziende Sanitarie Regione Umbria	Importo a base di gara	Quota incentivo per funzioni tecniche	Quota PuntoZero (25%)
Azienda USL Umbria n. 1	€ 963.928,00	€ 17.455,36	€ 4.363,84
Azienda USL Umbria n. 2	€ 1.408.663,60	€ 25.508,89	€ 6.377,22
Azienda Ospedaliera di Perugia	€ 989.292,00	€ 17.914,67	€ 4.478,67
Azienda Ospedaliera di Terni	€ 708.945,00	€ 12.837,99	€ 3.209,50
Totali	€ 4.070.828,60	€ 73.716,91	€ 18.429,23

5) **DARE ATTO:**

- che l'entità delle risorse per la corresponsione degli incentivi potrà essere eventualmente ricalcolata nei casi previsti dall'art. 16 comma 3 del *Regolamento*;
- sulla base del principio del risultato di cui all'art. 1 del vigente Codice dei Contratti Pubblici che ne costituisce criterio determinante, le quote definite potranno essere applicate riduzioni, in applicazione all'art. 14 del *Regolamento di PuntoZero recante “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall’art. 45 del D.Lgs 36/2023”*;

- 6) **DISPORRE** che le quote relative agli incentivi per funzioni tecniche da corrispondere al personale di PuntoZero per le attività/adempimenti svolti per la procedura in oggetto, saranno incluse ad implementazione dei costi relativi alle attività della Centrale Acquisti, come regolamentato dal “Disciplinare dei Servizi verso le Aziende sanitarie socie 2024-2028 sezione D - CRAS”;

- 7) **DISPORRE**, ai sensi dell'art. 225 del D.Lgs 36/2023 la pubblicazione del bando di gara sul sito internet della Stazione Appaltante www.puntozeroscarl.it , e sulla piattaforma telematica denominata “Appalti Umbria e Rete Acquisti - AURA” al seguente link: <https://aura.puntozeroscarl.it/portalegare/index.php> , unitamente al resto del fascicolo di gara;

- 8) **DARE ATTO** che occorre provvedere al pagamento della somma di € 660,00 quale contributo di

gara a carico della Stazione Appaltante destinato all'Autorità Nazionale Anticorruzione, da corrispondere mediante pagamento del MAV cumulativo che verrà emesso per il quadrimestre di riferimento.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

Dott.ssa Valentina Alabastri

LA COORDINATRICE DELL' AREA DISPOSITIVI MEDICI

Dott.ssa Nicoletta Filistauri

IL DIRETTORE DELLA CENTRALE REGIONALE PER GLI ACQUISTI IN SANITÀ

Ing. Alessandro Di Bello