

**OGGETTO: PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS 36/2023, IN FORMA CENTRALIZZATA, SUDDIVISA IN 22 LOTTI FINALIZZATA ALLA STIPULA DI CONVENZIONI ED ACCORDI QUADRO PER LA FORNITURA DI “ESPANSORI MAMMARI, PROTESI MAMMARIE E TESTICOLARI (CND P06 - P08) RETI E DISPOSITIVI CORRELATI AL LORO IMPIEGO” OCCORRENTI ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA - APPROVAZIONE DEL FASCICOLO DI GARA E INDIZIONE**

## **DOCUMENTO ISTRUTTORIO**

### **PREMESSO CHE:**

- PuntoZero S.c.a r.l., società consortile a responsabilità limitata, opera nei confronti delle Aziende sanitarie regionali e della Regione Umbria secondo il modello comunitario dell'in house providing, e svolge ai sensi della Legge Regionale dell'Umbria n. 13/2021, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto per la Sanità ai sensi dell'art. 62 e seguenti del D.Lgs. n. 36/2023 mediante l'unità operativa apposita, denominata C.R.A.S., che svolge altresì il ruolo di Soggetto aggregatore regionale ai sensi dell'art. 9, comma 1 del D.L. 24 aprile 2014, n. 66, convertito con modificazioni dalla L. 23 giugno 2014, n. 89;
- con Determinazione dell'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.ar.l. del 17/03/2026 è stata nominata come RUP la Dott.ssa Nicoletta Filistauri e contestualmente sono stati nominati i referenti del Gruppo Tecnico di lavoro, la cui composizione è successivamente variata con provvedimento come appresso indicata:
  - o Dott.ssa Ambra Mariotti - chirurgia senologica- Azienda Ospedaliera di Perugia;
  - o Dott.ssa Marina Vinciguerra - Dirigente Medico chirurgia generale e specialità chirurgiche - Azienda Ospedaliera di Terni;
  - o Dott.ssa Alessandra Barile - dirigente medico dell'Unità operativa di Chirurgia Plastica e Ricostruttiva, - Azienda USL Umbria 1;
  - o Dott.ssa Alessandrini Sofia, Medico chirurgo presso la Chirurgia Senologica SSD del P.O. di Foligno
  - o Dott.ssa Milena Casciari, Dirigente Farmacista presso l'Azienda Ospedaliera di Perugia.
- Il RUP ed i referenti del Tavolo tecnico, in riferimento alla fornitura in oggetto, hanno sottoscritto, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, dichiarazione comprovante l'inesistenza, nei propri confronti, di cause di incompatibilità, inconferibilità, astensione ed esclusione e di non trovarsi nelle situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

- il Gruppo Tecnico come sopra composto ha collaborato con il RUP nella progettazione della gara in particolare nell'elaborazione del capitolato tecnico, nell'individuazione delle caratteristiche tecniche minime dei prodotti e nell'analisi degli elementi economici rilevanti ai fini della determinazione dei valori a base d'asta. A tal proposito, non essendo presenti prezzi di riferimento ANAC per i dispositivi oggetto di gara, i relativi valori economici sono stati definiti sulla base dell'analisi dei prezzi attualmente corrisposti dalle Aziende Sanitarie della Regione Umbria, prezzi praticati in altre Regioni, nonché attraverso una apposita consultazione preliminare di mercato art. 77 del D.Lgs.36/2023;
- per la definizione dei quantitativi, si è proceduto ad inviare ad ogni Azienda Sanitaria con prot. n. 4991 del 25/05/2026, apposito questionario per la raccolta dei fabbisogni presunti per lotto; le risposte hanno tenuto conto della previsione annuale dei fabbisogni, espressa dal gruppo tecnico, in base alla statistica dei consumi annuali e delle casistiche cliniche, per prodotti analoghi, nella annualità 2025;

#### **DATO ATTO CHE**

- il RUP ha trasmesso in data 11/06/2026 ai componenti del Tavolo tecnico e ai referenti aziendali interessati apposita comunicazione di recap documentale, finalizzata alla ricognizione conclusiva degli elementi tecnici, quantitativi ed economici acquisiti nel corso dell'istruttoria e destinati a confluire negli atti di indizione della procedura;
- la documentazione tecnica posta a base dell'indizione è stata predisposta dalla Centrale Regionale di Acquisto sulla base dei dati, dei fabbisogni, delle descrizioni dei lotti, dei prezzi di riferimento e delle indicazioni tecniche rese disponibili dalle Aziende Sanitarie e dai referenti del Tavolo tecnico, anche alla luce degli esiti della consultazione preliminare di mercato e dei benchmark reperiti per prodotti analoghi;

**RITENUTO** opportuno, per l'affidamento della fornitura in oggetto, di valore superiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 14 del D.Lgs n. 36/2023, ricorrere alla procedura aperta di cui all'art. 71 del Codice, con modalità telematiche, tramite la piattaforma telematica denominata "Appalti Umbria e Rete Acquisti - AURA";

**VERIFICATO**, mediante consultazione del sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione [www.anticorruzione.it](http://www.anticorruzione.it), pagina "Prezzi di riferimento in ambito sanitario", che la fornitura in argomento non risulta inserita nell'elenco dei prodotti per i quali l'Osservatorio dei contratti pubblici ha provveduto, a pubblicare i prezzi di riferimento, ai sensi dell'art.17 del D.L. 98/2011 convertito con modificazioni dalla L. 111/2011 e dell'art. 9 del D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L.

89/2014.

**CONSIDERATO CHE:**

- in base alle risultanze dei lavori condotti dal Gruppo Tecnico la fornitura è suddivisa in 22 lotti merceologici, con aggiudicazione per i lotti nn. 1-2-3-4-5-6-7-8-9-10-11-12-13-14-15-16-17-19-20-21-22 secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 108, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, tenuto conto che il punteggio economico rappresenta il 30% e il punteggio qualità rappresenta il 70% del punteggio complessivo che è pari a 100 punti e per il lotto n.18 secondo il criterio del prezzo più basso, previa verifica di idoneità del dispositivo offerto.
- la durata complessiva dell'appalto è pari a mesi n. 36 mesi (trentasei), per le quantità stimate riportate nell' All. A "Tabella elenco lotti" corrispondenti al valore complessivo dell' appalto per 36 mesi pari ad € 6.268.659,00 (IVA esclusa), e pari ad € 7.522.390,80 (IVA esclusa) comprensivo dell'eventuale opzione di un quinto.
- Le scelte progettuali recepite nel fascicolo di gara risultano coerenti con quanto emerso nel corso dei lavori del Tavolo Tecnico e con le risultanze della consultazione preliminare di mercato, nonché con l'analisi comparativa delle più recenti procedure indette da altre Centrali Regionali di Acquisto;

**DATO ATTO CHE**

- Solo per il lotto n.6 l'aggiudicazione si concluderà con la stipula da parte di PuntoZero S.c.a r.l. di un AQ plurifornitore ai sensi dell'art. 59, comma 4, lett. a), del D.Lgs. 36/2023, della durata di 36 mesi, con i primi due Operatori Economici classificati, con percentuali di affidamento ai diversi operatori economici prestabilite come segue:
  - In caso di un solo classificato, la quota assegnata potrà raggiungere il 100% del valore massimo spendibile.
  - In caso di due classificati, la distribuzione avverrà con quote fisse di seguito indicate, per un valore complessivo non superiore all'80% del valore massimo spendibile:
    - ❖ 50% al primo aggiudicatario;
    - ❖ 30% al secondo;
    - ❖ il residuo 20% costituisce quota variabile destinata a soddisfare specifiche esigenze cliniche e prescrittive disciplinate dalla lex specialis, fermo restando il rispetto delle percentuali minime di remuneratività attribuite ai singoli operatori economici.

Per tutti gli altri lotti è prevista l'aggiudicazione nei confronti dell'unico fornitore aggiudicatario

mediante stipula di apposite convenzioni della durata di 36 mesi. La gestione della convenzione resta in capo a PuntoZero limitatamente alle attività espressamente previste nel Disciplinare di Gara.

- gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali non soggetti a ribasso, sono pari ad € 0,00;

**VISTA** la legge 27 dicembre 2006, n. 296 ai fini dell'attuazione di quanto previsto dall'articolo 1, commi 449, 455, 456 e 457 le centrali Regionali di Acquisto possono stipulare, per gli ambiti territoriali di competenza, convenzioni di cui all'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;

**VISTA** la delibera ANAC n. 58 del 22 luglio 2015, ed i successivi aggiornamenti del predetto elenco di cui alle delibere nn. 784 del 20 luglio 2016, 31 del 17 gennaio 2018, 781 del 4 settembre 2019 e, da ultimo, 643 del 22 settembre 2021, PuntoZero risulta iscritta nell'elenco dei soggetti aggregatori ai sensi dell'articolo 9 del D.L. n. 66/2014.

**RICHIAMATI** gli articoli 83,84 e 85 del D.Lgs. 36/2023 che disciplinano le modalità di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara in ambito comunitario e nazionale.

**ATTESO CHE**, in base all'attività istruttoria precedentemente descritta, ed in considerazione della documentazione tecnica elaborata, si è provveduto a predisporre il fascicolo di gara relativo all'espletamento della procedura aperta per l'affidamento della fornitura di *“Espansori mammari, protesi mammarie e testicolari, reti e dispositivi correlati”* ed è composto dalla seguente documentazione:

1. Quadro esigenziale e progetto di fattibilità tecnico-economico;

2. Disciplinare di gara con i relativi allegati di seguito riportati:

- Allegato 1 “Modello di domanda di partecipazione”;
- Allegato 2 “Modello assolvimento imposta bollo”
- Allegato 3 “Patto di integrità”
- Allegato 4a “Modello offerta tecnica ”
- Allegato 4b “Modello ampiezza gamma di profili e volumi”
- Allegato 5 “ Schema di offerta economica”
- Allegato 6 “Giustificativi offerta economica”
- Allegato 7 “Dichiarazione sostitutiva del Certificato di iscrizione alla Camera di Commercio Industria Artigianato Agricoltura per controlli-antimafia Mod. B”
- Allegato 8 “Dichiarazione sostitutiva di certificazione familiari conviventi maggiorenni Mod. B1”

- Allegato 9 “Schema di Accordo Quadro”
- Allegato 10 “Schema di Convenzione”
- Allegato 11 “Schema di conto deposito gratuito”
- Allegato 12 “Informativa privacy”

3. Capitolato Tecnico e relativo allegato di seguito riportato:

- Allegato A “Tabella elenco lotti”
- Allegato B “Criteri di valutazione”

4. Istruzioni operative per accedere alla PAD e regole tecniche per l'utilizzo della stessa, presenti in allegato. Per ulteriori approfondimenti:

<https://aura.puntozeroscarl.it/portalegare/index.php/manuali-oe;>

#### **VISTO CHE:**

- la documentazione di gara sarà resa disponibile, sul profilo del committente al sito web [www.puntozeroscarl.it](http://www.puntozeroscarl.it) e sulla piattaforma telematica denominata “Appalti Umbria e Rete Acquisti - AURA” al seguente link: <https://aura.puntozeroscarl.it/portalegare/index.php> , in modo da consentirne l'accesso libero, diretto e completo e che il bando sarà inoltre trasmesso all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, per il tramite della Banca dati nazionale dei contratti pubblici per la relativa pubblicazione per esteso in lingua italiana a livello europeo ai sensi dell'art. 84 del D.Lgs. 36/2023 e, a cura dell'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, per estratto nelle altre lingue ufficiali delle istituzioni dell'Unione europea, ad avvenuta pubblicazione sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC.
- ad avvenuta esecutività dell'atto che si propone di adottare, si procederà ad acquisire i Codici Identificativi Gara (CIG), per i quali si provvederà a corrispondere all'Autorità Nazionale Anticorruzione, la somma complessiva di € 880,00 quale contributo di gara, mediante pagamento del MAV cumulativo che verrà emesso per il quadrimestre di riferimento.

#### **CONSIDERATO CHE:**

- Con Determinazione dell'Amministratore Unico del 08/05/2025 è stato approvato il nuovo Regolamento di PuntoZero S.c.a r.l. recante “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/2023” che definisce le modalità di calcolo, attribuzione e ripartizione delle risorse previste;
- la presente procedura rientra tra le iniziative incentivabili e pertanto potranno essere corrisposti incentivi per funzioni tecniche ai soggetti individuati come gruppo di lavoro, in relazione alle

attività/adempimenti da ciascuno svolti;

- l'attività di supporto al Rup è svolta dalla Dott.ssa Giovanna Carotenuto la quale ha sottoscritto, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, dichiarazione comprovante l'inesistenza, nei propri confronti, di cause di incompatibilità, inconfiribilità, astensione ed esclusione e di non trovarsi nelle situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- ai sensi dell'art. 45 comma 8 del D.Lgs 36/2023, così come espressamente specificato all'art. 7 del Regolamento, per le procedure espletate da PuntoZero per conto delle Aziende Sanitarie della Regione Umbria, le risorse per la corresponsione degli incentivi utilizzabili da PuntoZero sono quantificate nella misura massima di un quarto (25%) del valore dell'incentivo per funzioni tecniche della singola procedura, che vengono pertanto definite come da Tabella successiva:

| Aziende Sanitarie Regione Umbria | Importo a base di gara | Quota incentivo per funzioni tecniche | Quota PuntoZero (25%) |
|----------------------------------|------------------------|---------------------------------------|-----------------------|
| Azienda USL Umbria n. 1          | € 2.375.706,00         | € 41.968,62                           | € 10.492,16           |
| Azienda USL Umbria n. 2          | € 602.136,00           | € 10.637,18                           | € 2.659,30            |
| Azienda Ospedaliera di Perugia   | € 3.109.065,00         | € 54.923,96                           | € 13.730,99           |
| Azienda Ospedaliera di Terni     | € 181.752,00           | € 3.210,78                            | € 802,70              |
| <b>Totali</b>                    | <b>€ 6.268.659,00</b>  | <b>€ 110.740,54</b>                   | <b>€ 27.685,14</b>    |

#### **PRESO ATTO**

- che l'entità delle risorse per la corresponsione degli incentivi sarà eventualmente calcolata nei casi previsti dall'art. 16 comma 3 del Regolamento;
- che, sulla base del principio del risultato di cui all'art. 1 del vigente Codice dei Contratti Pubblici che ne costituisce criterio determinante, le quote definite potranno essere applicate riduzioni, in applicazione all'art. 14 del Regolamento di PuntoZero recante *“Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023”*.

**VISTO** il D.Lgs 36/2023 “Codice dei Contratti pubblici”

**VISTO** il Regolamento vigente “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/2023 approvato con Determinazione dell' Amministratore Unico del 08/05/2025;

**VISTO** il Regolamento Acquisti approvato con Determinazione dell'Amministratore Unico del

08/05/2025.

**In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio e suoi allegati, si propone all'Amministratore Unico di PuntoZero S.c. a r.l. di adottare l'atto con il quale:**

- 1) **APPROVARE** il presente documento istruttorio cui sono allegati per costituirne parte integrante e sostanziale i seguenti documentazione:
    1. Quadro esigenziale e progetto di fattibilità tecnico-economico;
    2. Disciplinare di gara con i relativi allegati di seguito riportati:
      - Allegato 1 “Modello di domanda di partecipazione”;
      - Allegato 2 “Modello assolvimento imposta bollo”
      - Allegato 3 “Patto di integrità”
      - Allegato 4a “Modello offerta tecnica ”
      - Allegato 4b “Modello ampiezza gamma di profili e volumi”
      - Allegato 5 “ Schema offerta economica”
      - Allegato 6 “Giustificativi offerta economica”
      - Allegato 7 “Dichiarazione sostitutiva del Certificato di iscrizione alla Camera di Commercio Industria Artigianato Agricoltura per controlli-antimafia Mod. B”
      - Allegato 8 “Dichiarazione sostitutiva di certificazione familiari conviventi maggiorenni Mod. B1”
      - Allegato 9 “Schema di Accordo Quadro”
      - Allegato 10 “Schema di Convenzione”
      - Allegato 11 “Schema di conto deposito gratuito”
      - Allegato 12 “Informativa privacy”
    3. Capitolato Tecnico e relativo allegato di seguito riportato:
      - Allegato A “Tabella elenco lotti”
      - Allegato B “Criteri di valutazione”
    4. Istruzioni operative per accedere alla PAD e regole tecniche per l'utilizzo della stessa, presenti in allegato. Per ulteriori approfondimenti:  
<https://aura.puntozeroscarl.it/portalegare/index.php/manuali-oe;>
- Il documento istruttorio con i relativi allegati resterà conservato agli atti di PuntoZero S.c.a r.l. in formato digitale (Protocollo aziendale);
- 2) **INDIRE** la gara d'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n.36/2023, con

modalità telematiche, tramite la piattaforma e-procurement denominata “Appalti Umbria e Rete Acquisti - AURA”, per l'affidamento della fornitura di “ESPANSORI MAMMARI, PROTESI MAMMARIE E TESTICOLARI (CND P06 - P08) RETI E DISPOSITIVI CORRELATI AL LORO IMPIEGO” occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria, della durata di 36 mesi, suddivisa in 22 lotti merceologici, alle condizioni di seguito riportate:

- per tutti i lotti, ad eccezione del lotto n. 18, l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 108, comma 1, del D. lgs. 36/2023 previa verifica del possesso delle caratteristiche tecniche riportate nell'allegato A, “Tabella elenco lotti” condotta dal RUP coadiuvato da un referente del gruppo tecnico e per il lotto n. 18 secondo il criterio del prezzo più basso, previa verifica di idoneità del dispositivo offerto;
- Per tutti i lotti è prevista la stipula di una convenzione e solo per il lotto n. 6 è previsto un Accordo Quadro tra PuntoZero e i primi due operatori economici aggiudicatari per un valore stimato, riferito alle quantità stimate riportate nell' All. A “Tabella elenco lotti”, come di seguito riepilogato:
  - ❖ valore complessivo stimato dell' appalto a base d'asta per 36 mesi pari ad € 6.268.659,00 (IVA esclusa);
  - ❖ il valore globale stimato dell'intero appalto comprensivo dell'eventuale opzione di un quinto dell'importo contrattuale, è pari a € 7.522.390,80 (IVA esclusa);
  - ❖ gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali non soggetti a ribasso sono pari ad € 0,00;

### **3) DATO ATTO CHE**

- Solo per il lotto n. 6 l'aggiudicazione si concluderà con la stipula da parte di PuntoZero S.c.a r.l. di un AQ plurifornitore ai sensi dell'art. 59, comma 4, lett. a), del D.Lgs. 36/2023, della durata di 36 mesi, con i primi due Operatori Economici classificati, con percentuali di affidamento ai diversi operatori economici prestabilite come segue:
  - In caso di un solo classificato, la quota assegnata potrà raggiungere il 100% del valore massimo spendibile.
  - In caso di due classificati, la distribuzione avverrà con quote fisse di seguito indicate, per un valore complessivo non superiore all'80% del valore massimo spendibile:
    - ❖ 50% al primo aggiudicatario;
    - ❖ 30% al secondo;
    - ❖ il residuo 20% costituisce quota variabile destinata a soddisfare specifiche esigenze

cliniche e prescrittive disciplinate dalla lex specialis, fermo restando il rispetto delle percentuali minime di remuneratività attribuite ai singoli operatori economici.

Per tutti gli altri lotti è prevista l'aggiudicazione nei confronti dell'unico fornitore aggiudicatario mediante stipula di apposite convenzioni della durata di 36 mesi. La gestione della convenzione resta in capo a PuntoZero limitatamente alle attività espressamente previste nel Disciplinare di Gara.

- 4) **APPROVARE** il fascicolo di gara, composto da tutti i documenti elencati nel precedente punto 1);
- 5) **DARE APPLICAZIONE** al *Regolamento vigente per la "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/2023"* così come espressamente specificato in premessa; riconoscendo incentivi per funzioni tecniche ai soggetti individuati come gruppo di lavoro, in relazione alle attività/adempimenti da ciascuno svolti e nella misura indicata nella Tabella successiva:

| Aziende Sanitarie Regione Umbria | Importo a base di gara | Quota incentivo per funzioni tecniche | Quota PuntoZero (25%) |
|----------------------------------|------------------------|---------------------------------------|-----------------------|
| Azienda USL Umbria n. 1          | € 2.375.706,00         | € 41.968,62                           | € 10.492,16           |
| Azienda USL Umbria n. 2          | € 602.136,00           | € 10.637,18                           | € 2.659,30            |
| Azienda Ospedaliera di Perugia   | € 3.109.065,00         | € 54.923,96                           | € 13.730,99           |
| Azienda Ospedaliera di Terni     | € 181.752,00           | € 3.210,78                            | € 802,70              |
| <b>Totali</b>                    | <b>€ 6.268.659,00</b>  | <b>€ 110.740,54</b>                   | <b>€ 27.685,14</b>    |

6) **DARE ATTO:**

- che l'entità delle risorse per la corresponsione degli incentivi potrà essere eventualmente ricalcolata nei casi previsti dall'art. 16 comma 3 del *Regolamento*;
- sulla base del principio del risultato di cui all'art. 1 del vigente Codice dei Contratti Pubblici che ne costituisce criterio determinante, le quote definite potranno essere applicate riduzioni, in applicazione all'art. 14 del *Regolamento di PuntoZero recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023"*;

- 7) **DISPORRE** che le quote relative agli incentivi per funzioni tecniche da corrispondere al personale di PuntoZero per le attività/adempimenti svolti per la procedura in oggetto, saranno incluse ad

implementazione dei costi relativi alle attività della Centrale Acquisti, come regolamentato dal “Disciplinare dei Servizi verso le Aziende sanitarie socie 2024-2028 sezione D - CRAS”;

- 8) **DISPORRE**, ai sensi dell'art. 225 del D.Lgs 36/2023 la pubblicazione del bando di gara sul sito internet della Stazione Appaltante [www.puntozeroscarl.it](http://www.puntozeroscarl.it) , e sulla piattaforma telematica denominata “Appalti Umbria e Rete Acquisti - AURA” al seguente link: <https://aura.puntozeroscarl.it/portalegare/index.php> , unitamente al resto del fascicolo di gara;
- 9) **DARE ATTO** che occorre provvedere al pagamento della somma di € 880,00 quale contributo di gara a carico della Stazione Appaltante destinato all'Autorità Nazionale Anticorruzione, da corrispondere mediante pagamento del MAV cumulativo che verrà emesso per il quadrimestre di riferimento.

**LA RESPONSABILE UNICA DEL PROGETTO E COORDINATRICE AREA DISPOSITIVI MEDICI**

Dott.ssa Nicoletta Filistauri

**IL DIRETTORE DELLA CENTRALE REGIONALE PER GLI ACQUISTI IN SANITÀ**

Dott. Giorgio Maglio