

OGGETTO: PROCEDURA APERTA, SUDDIVISA IN 2 LOTTI, FINALIZZATA ALLA STIPULA DI CONVENZIONI QUADRO PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI CARTA IN RISME PER GLI ENTI DELLA REGIONE UMBRIA - II EDIZIONE - INDIZIONE E APPROVAZIONE FASCICOLO DI GARA.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREMESSO CHE:

- PuntoZero Scarl, società consortile a responsabilità limitata, opera nei confronti delle Aziende sanitarie regionali e della regione Umbria secondo il modello comunitario dell'in house providing, e svolge ai sensi della Legge Regionale dell'Umbria n. 13/2021 anche le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto per il Sistema Pubblico Regionale ai sensi dell'art. 62 e seguenti del D.Lgs. n.36/2023 mediante l'unità operativa apposita, denominata C.R.A.-S.P.R.;
- con Determinazione di PuntoZero del 23/04/2026 è stata approvata la Programmazione CRA-SPR 2026/2028 che include la procedura da espletare avente ad oggetto: Fornitura carta in risme;
- con Determinazione dell'Amministratore Unico del 16/12/2024 è stata:
 - disposta l'assegnazione delle funzioni di RUP all'Ing. Antonio Giordano di PuntoZero S.c.a r.l., con riferimento alla procedura da espletare per l'affidamento della fornitura di carta in risme per gli Enti della regione Umbria - II edizione e con contestuale assegnazione dei compiti e delle funzioni indicate dall'art. 15 comma 9 del D.lgs. 36/2023 nonché, come specificato nell'allegato I.2 allo stesso Codice, con l'obbligo di assolvere tutti gli adempimenti relativi all'espletamento della procedura di gara, fino all'aggiudicazione secondo normativa vigente;
 - designata la Sig.ra Roberta Presciutti, quale supporto del RUP, per la gestione delle attività amministrative relative alla gara in oggetto.
- gli stessi hanno reso la dichiarazione di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse e di assenza di cause di incompatibilità di cui ai commi 1 e 2 dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023, impegnandosi a notificare immediatamente qualsiasi potenziale conflitto di interessi qualora si verificino circostanze che portino a questa conclusione in corso d'opera,
- le convenzioni per la fornitura di carta in risme, relative alla prima edizione bandita nel novembre 2024 ed attivate sulla piattaforma e-procurement S.TEL.LA., sono scadute;
- al fine della rilevazione dei fabbisogni relativi all'iniziativa della gara in oggetto, PuntoZero ha:
 - inviato, con note pec del 16/04/2025 (Prot. n. 5016/25 e n. 5017/25), un questionario a tutti gli Enti Sanitari e non della regione Umbria a cui hanno dato riscontro: AOPG, AOTR, USL 1, USL 2, Arpa Umbria e i Comuni di Todi, Corciano, Montecastrilli e San Giustino;
 - richiesto, tramite PDA, all'Operatore aggiudicatario dell'edizione precedente il report dei quantitativi effettivamente richiesti dalle Aziende e dagli Enti della regione Umbria.

RITENUTO opportuno, per l'affidamento della fornitura in oggetto, di valore superiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 14 del D.Lgs n. 36/2023, ricorrere alla procedura aperta di cui all'art. 71 del Codice, con modalità telematiche, tramite la piattaforma telematica denominata "Appalti Umbria e Rete Acquisti - [AURA](#)";

CONSIDERATO CHE:

- in base alle risultanze dei lavori di progettazione, il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ha predisposto la Relazione tecnico-illustrativa, che contiene i fabbisogni regionali stimati. Tali fabbisogni sono stati calcolati sulle quantità effettivamente richieste dalle Amministrazioni nella precedente edizione della Convenzione, attraverso un modello di stima basato sullo storico degli ordinativi e sul numero degli Enti aderenti. La determinazione delle basi d'asta è stata effettuata nei limiti dei prezzi di riferimento ANAC (delibera n. 74 del 25 febbraio 2025), a seguito di un'apposita analisi di mercato che ha incluso:
 - il *benchmark* di iniziative di gara pubblicate da Centrali di Committenza regionali (Friuli-Venezia Giulia, Lazio ed Emilia-Romagna);
 - l'esame dell'andamento dei prezzi rilevati dalla Camera di Commercio di Milano-Monza-Brianza-Lodi e degli indici ufficiali ISTAT;
 - la verifica delle principali tipologie di risme prodotte dalle cartiere sul mercato.
- l'appalto è costituito da 2 lotti territoriali, della durata di 24 mesi a partire dalla data di attivazione della convenzione, così suddivisi:
 - ❖ **Lotto 1** - Area Provincia di Perugia: destinato a tutte le Amministrazioni (Enti Locali, Amministrazione Regionale, Enti sanitari, ecc.) aventi sede legale nel territorio della Provincia di Perugia;
 - ❖ **Lotto 2** - Area Provincia di Terni: destinato a tutte le Amministrazioni (Enti Locali, Amministrazione Regionale, Enti sanitari, ecc.) aventi sede legale nel territorio della Provincia di Terni.
 Ciascun lotto comprende le seguenti categorie di prodotti:
 - ❖ Carta in risme da fibra vergine/mista (formati A4 e A3);
 - ❖ Carta in risme riciclata (formati A4 e A3);
- da aggiudicarsi in base al criterio del minor prezzo (art. 108, comma 3, D.Lgs. 36/2023), previa verifica del possesso delle caratteristiche tecniche minime del Capitolato tecnico. Tale scelta è motivata dalla natura standardizzata dei prodotti richiesti, definita dai Criteri Ambientali Minimi (D.M. 04/04/2013) e dalle specifiche tecniche del Capitolato d'oneri;
- il valore economico stimato dell'intero appalto è pari ad **€ 2.036.143,55** Iva esclusa, comprensivo di proroga tecnica, rinnovi e opzioni, con facoltà di rinnovo alle medesime condizioni per ulteriori 12 mesi, incremento dell'importo massimo spendibile fino al 50% (art. 120, comma 1, lett. a, D.Lgs. 36/2023), proroga tecnica per ritardi oggettivi (art. 120, comma 11) e ulteriore incremento fino al 20% in caso di esaurimento anticipato (art. 120, comma 9), come di seguito illustrato:

Numero Lotto	Oggetto del lotto	CPV	(A) Valore a base di gara (24 mesi)	(B) Opzione di rinnovo (50%)	(C) Opzione Variazione in aumento (20%)	(D) Proroga Tecnica	TOTALE COMPLESSIVO (A+B+C+D)
1	Fornitura di carta in risme da fibra vergine/mista e riciclata per le Amministrazioni con sede legale nella Provincia di Perugia	30197630-1	€ 700.910,00	€ 350.455,00	€ 140.182,00	€ 262.841,25	€ 1.454.388,25

2	Fornitura di carta in risme da fibra vergine/mista e riciclata per le Amministrazioni con sede legale nella Provincia di Terni	30197630-1	€ 280.364,00	€ 140.182,00	€ 56.072,80	€ 105.136,50	€ 581.755,30
	TOTALE		€ 981.274,00	€ 490.637,00	€ 196.254,80	€ 367.977,75	€ 2.036.143,55

- gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali non soggetti a ribasso sono ad oggi stimati pari ad € 0,00, come indicato nel Disciplinare di gara.

DATO ATTO CHE:

- per tutti i lotti è prevista la stipula di apposita convenzione quadro con un solo operatore economico;
- la gestione della convenzione resta in capo a PuntoZero limitatamente alle attività espressamente previste nel Disciplinare di Gara, rimanendo in capo ai singoli Enti aderenti l'eventuale sottoscrizione di contratti esecutivi della convenzione quadro e l'emissione degli ordinativi di fornitura;

RICORDATO che PuntoZero svolge, ai sensi della Legge Regionale dell'Umbria n. 13/2021, anche le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto per il Sistema Pubblico Regionale;

VISTA la legge 27 dicembre 2006, n. 296 ai fini dell'attuazione di quanto previsto dall'articolo 1, commi 449, 455, 456 e 457 le centrali Regionali di Acquisto possono stipulare, per gli ambiti territoriali di competenza, convenzioni di cui all'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;

VISTA la delibera ANAC n. 58 del 22 luglio 2015, ed i successivi aggiornamenti del predetto elenco di cui alle delibere nn. 784 del 20 luglio 2016, 31 del 17 gennaio 2018, 781 del 4 settembre 2019 e, da ultimo, 643 del 22 settembre 2021, PuntoZero risulta iscritta nell'elenco dei soggetti aggregatori ai sensi dell'articolo 9 del D.L. n. 66/2014;

RICHIAMATI gli articoli 83, 84 e 85 del D.lgs. n. 36/2023 che disciplinano le modalità di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara in ambito comunitario e nazionale;

ATTESO CHE in base all'attività istruttoria, precedentemente descritta, ed in considerazione della documentazione elaborata, si è provveduto a predisporre il fascicolo di gara relativo all'espletamento della procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice, per l'affidamento della fornitura finalizzata alla stipula di convenzioni quadro per l'affidamento della fornitura di carta in risme per gli enti della regione Umbria e composto dalla seguente documentazione:

- Bando di gara;
- Progetto (Relazione Illustrativa);
- Disciplinare di Gara;
 - ❖ Allegato 1 - Capitolato Tecnico;
 - ❖ Allegato 2 - eDGUE-IT (presente sul sistema);
 - ❖ Allegato 3 - Domanda di partecipazione;
 - ❖ Allegato 4 - Dichiarazione CCIAA;

- ❖ Allegato 5 - Dich. Sostitutiva Familiari;
- ❖ Allegato 6 - Attestato pagamento Bollo;
- ❖ Allegato 7 - Patto di Integrità;
- ❖ Allegato 8 - Dichiarazione Conformità CAM;
- ❖ Allegato 9 - Schema offerta economica (presente sul sistema);
- ❖ Allegato 10 - Modello Giustificativo Prezzi;
- ❖ Allegato 11 - Schema di Convenzione.

VISTO CHE:

- la documentazione di gara sarà resa disponibile, sul profilo del committente al sito web www.puntozeroscarl.it e sulla piattaforma e-Procurement denominata "Appalti Umbria e Rete Acquisti - AURA" accessibile all'indirizzo <https://aura.puntozeroscarl.it/portalegare/index.php> in modo da consentirne l'accesso libero, diretto e completo, e che il bando sarà inoltre trasmesso all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, per il tramite della Banca dati nazionale dei contratti pubblici per la relativa pubblicazione per esteso in lingua italiana a livello europeo ai sensi dell'art. 84 del D.lgs. 36/2023 e, a cura dell'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, per estratto nelle altre lingue ufficiali delle istituzioni dell'Unione europea, ad avvenuta pubblicazione sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC.
- il RUP provvederà ad acquisire i codici identificativi gara (CIG) attraverso la Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BNCP) ai sensi dell'art. 83 del d.lgs. 36/2023 e, ad avvenuta esecutività dell'atto che si propone di adottare, si provvederà alla corresponsione all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), della somma complessiva di € 660,00 ai sensi della delibera ANAC 524 del 22/12/2025, quale contributo di gara, utilizzando il sistema pagoPA tramite accesso al Portale dei Pagamenti ANAC.

CONSIDERATO CHE:

- con Determinazione dell'Amministratore Unico del 08/05/2025 è stato approvato il nuovo Regolamento di PuntoZero S.c.a r.l. recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs. 36/2023" che definisce le modalità di calcolo, attribuzione e ripartizione delle risorse previste;
- la presente procedura rientra tra le iniziative incentivabili e pertanto potranno essere corrisposti incentivi per funzioni tecniche ai soggetti individuati come gruppo di lavoro, in relazione alle attività/adempimenti da ciascuno svolti;
- ai sensi dell'art. 45 comma 8 del D.Lgs 36/2023, così come espressamente specificato all'art. 7 del Regolamento, per le procedure espletate da PuntoZero S.c.a r.l. per conto degli Enti della regione Umbria, le risorse per la corresponsione degli incentivi utilizzabili da PuntoZero S.c.a r.l. sono quantificate nella misura massima di un quarto (25%) del valore dell'incentivo per funzioni tecniche della singola procedura, che vengono pertanto definite come da tabella successiva:

II EDIZIONE	Importo a base di gara	Quota incentivo per funzioni tecniche	Quota PuntoZero (25%)
Enti Locali	€ 981.274,00	€ 18.104,93	€ 4.526,23
Totali	€ 981.274,00	€ 18.104,93	€ 4.526,23

PRESO ATTO CHE:

- l'entità delle risorse per la corresponsione degli incentivi potrà essere eventualmente ricalcolata nei casi previsti dall'art. 16 comma 3 del Regolamento;
- sulla base del principio del risultato di cui all'art. 1 del vigente Codice dei Contratti Pubblici che ne costituisce criterio determinante, le quote definite potranno essere applicate riduzioni, in applicazione all'art. 14 del Regolamento di PuntoZero recante *"Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023"*;

VISTO:

- il D. Lgs n. 36/2023;
- il Regolamento Acquisti approvato con Determinazione dell' Amministratore Unico del 08/05/2025;
- il Regolamento recante *"Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023"* approvato con Determinazione del 08/05/2025 ;

In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio e suoi allegati, si propone all'Amministratore Unico di PuntoZero S.c. a r.l. di adottare l'atto con il quale:

1) **APPROVARE** il documento istruttorio relativo alla gara in oggetto, cui sono allegati per costituirne parte integrante e sostanziale i documenti di seguito elencati:

- Bando di gara;
- Progetto (Relazione Illustrativa);
- Disciplinare di Gara;
 - ❖ Allegato 1 - Capitolato Tecnico;
 - ❖ Allegato 2 - eDGUE-IT(presente sul sistema) ;
 - ❖ Allegato 3 - Domanda di partecipazione;
 - ❖ Allegato 4 - Dichiarazione CCIAA;
 - ❖ Allegato 5 - Dich. Sostitutiva Familiari;
 - ❖ Allegato 6 - Attestato pagamento Bollo;
 - ❖ Allegato 7 - Patto di Integrità;
 - ❖ Allegato 8 - Dichiarazione Conformità CAM;
 - ❖ Allegato 9 - Schema offerta economica (presente sul sistema);
 - ❖ Allegato 10 - Modello Giustificativo Prezzi;
 - ❖ Allegato 11 - Schema di Convenzione.

Il documento istruttorio con i relativi allegati resterà conservato agli atti di PuntoZero S.c.ar.l. in formato digitale (Protocollo aziendale);

- 2) **CONFERMARE** come RUP l'Ing. Antonio Giordano di PuntoZero S.c.a r.l., per l'affidamento della fornitura di carta in risme per gli Enti della regione Umbria - II edizione, con assegnazione dei compiti e delle funzioni indicate dall'art. 15 comma 9 del D.Lgs. 36/2023 e la Sig.ra Roberta Presciutti, quale supporto del RUP, per la gestione delle attività amministrative relative alla gara in oggetto;
- 3) **INDIRE** la gara d'appalto mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, con modalità telematiche, ai sensi dell'art. 25 del medesimo decreto, tramite la piattaforma di e-Procurement "AURA", per l'affidamento della fornitura di Carta in Risme, finalizzata alla stipula di convenzioni quadro, per gli enti della regione Umbria - II edizione alle condizioni di seguito riportate:
- della durata di 24 mesi a partire dalla data di attivazione della convenzione così suddivisi:
 - Lotto 1** - Area Provincia di Perugia: destinato a tutte le Amministrazioni (Enti Locali, Amministrazione Regionale, Enti sanitari, ecc.) aventi sede legale nel territorio della Provincia di Perugia;
 - Lotto 2** - Area Provincia di Terni: destinato a tutte le Amministrazioni (Enti Locali, Amministrazione Regionale, Enti sanitari, ecc.) aventi sede legale nel territorio della Provincia di Terni.

Ciascun lotto comprende le seguenti categorie di prodotti:

- Carta in risme da fibra vergine/mista (formati A4 e A3);
- Carta in risme riciclata (formati A4 e A3);
- da aggiudicarsi in base al criterio del minor prezzo (art. 108, comma 3, D.Lgs. 36/2023), previa verifica del possesso delle caratteristiche tecniche minime del Capitolato tecnico. Tale scelta è motivata dalla natura standardizzata dei prodotti richiesti, definita dai Criteri Ambientali Minimi (D.M. 04/04/2013) e dalle specifiche tecniche del Capitolato d'oneri;
- il valore economico stimato dell'intero appalto è pari ad **€ 2.036.143,55** Iva esclusa, comprensivo di proroga tecnica, rinnovi e opzioni, con facoltà di rinnovo alle medesime condizioni per ulteriori 12 mesi, incremento dell'importo massimo spendibile fino al 50% (art. 120, comma 1, lett. a, D.Lgs. 36/2023), proroga tecnica per ritardi oggettivi (art. 120, comma 11) e ulteriore incremento fino al 20% in caso di esaurimento anticipato (art. 120, comma 9), come di seguito illustrato:

Numero Lotto	Oggetto del lotto	CPV	(A) Valore a base di gara (24 mesi)	(B) Opzione di rinnovo (50%)	(C) Opzione Variazione in aumento (20%)	(D) Proroga Tecnica	TOTALE COMPLESSIVO (A+B+C+D)
1	Fornitura di carta in risme da fibra vergine/mista e riciclata per le Amministrazioni con sede legale nella Provincia di Perugia	30197630-1	€ 700.910,00	€ 350.455,00	€ 140.182,00	€ 262.841,25	€ 1.454.388,25

2	Fornitura di carta in risme da fibra vergine/mista e riciclata per le Amministrazioni con sede legale nella Provincia di Terni	30197630-1	€ 280.364,00	€ 140.182,00	€ 56.072,80	€ 105.136,50	€ 581.755,30
TOTALE			€ 981.274,00	€ 490.637,00	€ 196.254,80	€ 367.977,75	€ 2.036.143,55

- gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali non soggetti a ribasso sono ad oggi stimati pari ad € 0,00, come indicato nel disciplinare di gara;

4) DARE ATTO CHE:

- per tutti i lotti è prevista la stipula di apposita convenzione quadro con un solo operatore economico;
- la gestione della convenzione resta in capo a PuntoZero limitatamente alle attività espressamente previste nel Disciplinare di Gara, rimanendo in capo ai singoli Enti aderenti l'eventuale sottoscrizione di contratti esecutivi della convenzione quadro e l'emissione degli ordinativi di fornitura;

5) APPROVARE il fascicolo di gara, composto da tutti i documenti elencati nel precedente punto 1;

6) DARE ATTO che la documentazione di gara sarà resa disponibile:

- sul sito internet www.puntozeroscarl.it alla sezione "bandi e gare CRA" raggiungibile al sito <http://www.puntozeroscarl.com/pagine/bandi-gare-cra>;
- sulla piattaforma telematica di e-Procurement "AURA" utilizzata per l'espletamento della presente gara telematica raggiungibile all'indirizzo: <https://aura.puntozeroscarl.it/portalegare/index.php> nella sezione "Bandi di Gara" in corrispondenza della procedura specifica;

7) DARE ATTO ALTRESI' che occorre provvedere alla corresponsione all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), della somma complessiva di € 660,00 ai sensi della delibera ANAC 524 del 22/12/2025, quale contributo di gara, utilizzando il sistema pagoPA tramite accesso al Portale dei Pagamenti ANAC.

8) DARE APPLICAZIONE al Regolamento "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/2023" così come espressamente specificato in premessa; riconoscendo incentivi per funzioni tecniche ai soggetti individuati come gruppo di lavoro, in relazione alle attività/adempimenti da ciascuno svolti e nella misura indicata nella Tabella successiva:

II EDIZIONE	Importo a base di gara	Quota incentivo per funzioni tecniche	Quota PuntoZero (25%)
Enti Locali	€981.274,00	€18.104,93	€4.526,23
Totali	€981.274,00	€18.104,93	€4.526,23

9) DARE ATTO CHE:

- l'entità delle risorse per la corresponsione degli incentivi potrà essere eventualmente ricalcolata nei casi previsti dall'art. 16 comma 3 del Regolamento;

- sulla base del principio del risultato di cui all'art. 1 del vigente Codice dei Contratti Pubblici che ne costituisce criterio determinante, le quote definite potranno essere applicate riduzioni, in applicazione all'art. 14 del Regolamento di PuntoZero recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023";

10) DISPORRE:

- la pubblicazione del bando di gara secondo la normativa vigente;
- la trasmissione del presente atto per quanto di rispettiva conoscenza e competenza agli Enti della regione Umbria.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

Ing. Antonio Giordano

IL RESPONSABILE CENTRALE REGIONALE ACQUISTI

PER IL SISTEMA PUBBLICO REGIONALE

Dott. Giorgio Maglio

IL DIRETTORE DELLA CENTRALE REGIONALE PER GLI ACQUISTI

Ing. Alessandro Di Bello

Documento elettronico sottoscritto mediante firma digitale ai sensi D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82