

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

OGGETTO: PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D. LGS. 36/2023, IN FORMA CENTRALIZZATA, PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI “DISPOSITIVI PER MEDICAZIONI CON TERAPIA A PRESSIONE NEGATIVA” OCCORRENTI ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA. AGGIUDICAZIONE

PREMESSO CHE:

- con Determinazione del 29/10/2025 è stata indetta la “Procedura aperta ai sensi dell’art. 71 del D. Lgs. 36/2023, in forma centralizzata, suddivisa in 6 lotti, finalizzata alla stipula di convenzioni per la fornitura di Dispositivi per medicazioni con terapia a pressione negativa occorrenti alle esigenze delle Aziende Sanitarie della Regione Umbria”, in modalità telematica ai sensi dell’art. 25 del medesimo decreto, per il tramite della piattaforma di e-procurement denominata “Appalti Umbria e Rete Acquisti - AURA” alle seguenti condizioni:
- da aggiudicare per tutti i lotti, secondo il **criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa**, di cui all’art.108, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, tenuto conto che il punteggio economico rappresenta il 20% del punteggio complessivo mentre il punteggio qualità rappresenta il 80% del punteggio complessivo che è pari a 100 punti, prevedendo una soglia di sbarramento per il punteggio tecnico pari a di 48 punti su 80;
 - per un importo a base d'asta per 48 mesi pari ad € 2.455.800,00 (IVA esclusa), oltre all'opzione di aumento fino al quinto dell'importo contrattuale ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. 36/2023, per un valore globale dell'intero appalto pari ad € 2.946.960,00 (IVA esclusa).;
 - Gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali non soggetti a ribasso sono pari ad € 0,00;
 - i costi della manodopera ai sensi dell'art. 41, comma 14, del D.Lgs. 36/2023 non risultano applicabili e sono quantificati in € 0,00;
 - Per i lotti per i lotti n. 1, 2 e 3 è prevista l'aggiudicazione nei confronti dell'unico fornitore aggiudicatario con la stipula di una Convenzione di noleggio on demand dei sistemi e della macchine, oltre alla fornitura dei materiali di consumo dedicati;

- Inoltre, per i lotti 4 5 e 6 è prevista l'aggiudicazione nei confronti dell'unico fornitore aggiudicatario mediante stipula di apposite convenzioni di fornitura con un solo operatore economico della durata di 48 mesi a decorrere dalla sottoscrizione delle stesse.
- il termine di scadenza per la proposta dei chiarimenti è stato fissato per il giorno 01/12/2025 e le relative risposte sono state pubblicate entro il termine previsto dal disciplinare di gara sulla piattaforma di e-procurement denominata "Appalti Umbria e Rete Acquisti - AURA", nella sezione dedicata alla procedura, dandone contestuale visibilità a tutte le ditte profilate sul sistema, nonché sul sito web di PuntoZero S.c.a r.l. ;
- il termine di scadenza per la presentazione delle offerte è stato fissato per il giorno 16/12/2025 comprendente anche le campionature quali parti integranti dell'offerta medesima;
- il giorno 17/12/2025 ai sensi dell'art. 20 del Disciplinare di gara, si sono svolte, in modalità telematica mediante piattaforma denominata "Appalti Umbria e Rete Acquisti - AURA" le attività di apertura virtuale della busta amministrativa e di verifica del deposito telematico della documentazione inviata dai concorrenti nei termini e con le modalità prescritte dalla lex specialis di gara e contestualmente a seguito della verifica della documentazione pervenuta è stato attivato il sub procedimento di soccorso istruttorio (**Verbale n.1 - Allegato 1**);
- con verbale n. 2 (**Allegato 2**) sono stati definiti i soccorsi istruttori, ed all'esito il RUP ha disposto conseguentemente, l'elenco dei concorrenti esclusi e ammessi come di seguito riportato:

DITTA	STATUS	LOTTI DI PARTECIPAZIONE
SANACILIA SERVICE SRL	AMMESSO	1,2,3
CONVATEC ITALIA	AMMESSO	5
MOLNLYCKE HEALTH CARE	AMMESSO	6
SOLVENTUM ITALY SRL	AMMESSO	1, 2, 3, 6
SMITH & NEPHEW SRL	AMMESSO	1, 2, 4, 5
LOHMANN & RAUSCHER SRL	AMMESSO	1, 2, 4, 5
NOVAMED	AMMESSO	1, 2, 3
HOSPOTICA SRL	AMMESSO	4, 5
PAUL HARTMANN SPA	AMMESSO	1, 2

- con Determinazione dell'Amministratore Unico del giorno 05/02/2026 è stata nominata la Commissione giudicatrice composta come segue:

- Emanuela Santuro - I.F.O. Area Medica - Azienda Ospedaliera di Terni - in qualità di Presidente;
- Milena Casciari - Dirigente Farmacista - Azienda Ospedaliera di Perugia - in qualità di componente;
- Francesca Marchegiani - Dirigente Farmacista - Azienda Usl Umbria 2 - in qualità di componente.

- come da Verbale n. 3 (**Allegato n. 3**), nelle date in esso contenute, si è riunita la Commissione giudicatrice come sopra composta eseguendo una prima fase di verifica preliminare, autonoma e distinta rispetto alla successiva valutazione qualitativa, finalizzata all'accertamento della conformità delle offerte ai requisiti tecnici minimi previsti dal Capitolato;
- all'esito di tale verifica, la Commissione giudicatrice ha constatato la non conformità ai requisiti minimi di taluni prodotti per le motivazioni contenute nel succitato "Verbale n. 3", comportando l'esclusione delle offerte non conformi per le quali è stato adottato il provvedimento di esclusione con Determinazione dell' Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a r.l. del 02/04/2026 (**Allegato 4**) e le relative comunicazioni di esclusione ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 90, comma 1, lettera d) del D. Lgs. 36/2023;
- come da Verbale n. 4 (**Allegato 5**), la Commissione giudicatrice ha proceduto con le attività di valutazione tecnica dei criteri preferenziali e all'assegnazione dei punteggi discrezionali, avvalendosi della facoltà prevista dal paragrafo 16.1 del Disciplinare di gara, alla presentazione della campionatura dei dispositivi completi del relativi materiale di consumo, quale elemento dimostrativo della qualità dell'offerta e della conformità alle caratteristiche tecniche richieste;
- tale valutazione dei criteri preferenziali, ha tenuto conto delle caratteristiche e performance del dispositivo e dei relativi consumabili, verificate e confermate tramite visione ed esame della campionatura quale elemento dimostrativo della corrispondenza tra il prodotto presentato e la documentazione tecnica di offerta.

A seguito della constatazione di condizioni di inidoneità tecnica di taluni prodotti, con Determinazione dell' Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a r.l. del 09/06/2026 (**Allegato 6**) è stato adottato il provvedimento di esclusione e relative comunicazioni di esclusione ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 90, comma 1, lettera d) del D. Lgs. 36/2023.

- successivamente la Commissione giudicatrice ha provveduto alla chiusura della fase tecnica e al conseguente esame delle offerte economiche depositate degli operatori ammessi, secondo le modalità previste dalla *lex specialis*, estrapolando dal sistema le relative graduatorie generate automaticamente dalla PDA e redigendo apposito verbale delle attività eseguite, allegate al presente documento istruttorio, quale parte integrante e sostanziale (**Verbale n. 5 - Allegato 7**);
- a seguito dell'apertura virtuale delle buste economiche in PAD, è risultata potenzialmente anomala ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 36/2023, l'offerta della Ditta Smith & Nephew S.r.l. per i lotti n. 1 e n. 2 e all'esito di apposita disamina dei giustificativi trasmessi nei tempi stabiliti, il RUP ha confermato la congruità e sostenibilità dell'offerta complessiva (**Verbale n. 6 - Allegato 8**).

DATO ATTO CHE:

- nessuna delle ditte partecipanti alla procedura ha chiesto, ai sensi dell'art. 35 comma 4 lettera a) nell'ambito della disciplina dell'accesso agli atti, di escludere informazioni fornite nell'ambito dell'offerta o a giustificazione della medesima.

CONSIDERATO CHE:

- Per tutti i lotti è prevista la stipula di apposita convenzione con un solo operatore economico della durata di 48 mesi.
- la legge 27 dicembre 2006, n. 296 ai fini dell'attuazione di quanto previsto dall'articolo 1, commi 449, 455, 456 e 457 le centrali Regionali di Acquisto possono stipulare, per gli ambiti territoriali di competenza, convenzioni di cui all'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni.

RILEVATO PERTANTO:

- di aggiudicare, in applicazione della *lex specialis* di gara, la fornitura di "Dispositivi per medicazioni con terapia a pressione negativa" occorrenti alle esigenze delle Aziende Sanitarie della Regione Umbria, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023 suddivisa in 6 lotti, mediante la stipula di apposite convenzioni, secondo lo schema di convenzione approvato con Determinazione del 29/10/2025 alle condizioni e alle quotazioni derivanti dalla procedura in oggetto, sintetizzate nella "Tabella di aggiudicazione" (**Allegato 9**), per la durata di 48 (quarantotto) mesi dalla data di sottoscrizione delle Convenzioni;

- che il valore complessivo regionale per l'intera durata di 48 (quarantotto) mesi è pari ed € 1.514.520,00 (IVA esclusa), oltre all'eventuale opzione di un quinto dell'importo contrattuale pari ad € 149.792,00 (IVA esclusa), per un valore globale stimato dell'intero appalto pari a € 1.817.424,00 (IVA esclusa). Gli importi dettagliati di aggiudicazione (per 48 mesi) di ogni singolo lotto vengono riportati nella "Tabella di aggiudicazione" (**Allegato 9**);
- gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali pari ad € 0,00 trattandosi di fornitura senza posa in opera.

CONSIDERATO CHE:

- ai sensi dell'art. 120, comma 9 del Codice degli Appalti, il contratto potrà subire variazioni come da par. 3.3 del disciplinare di gara, fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto medesimo senza pretendere variazioni rispetto all'importo del contratto stesso e al prezzo di aggiudicazione.
- ai sensi dell'art. 120, comma 11 del D.Lgs. n. 36/2023, il contratto potrà subire variazioni come da par. 3.3 del disciplinare di gara, può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate nel suddetto articolo del medesimo Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto.

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE:

- l'attività di supporto al Rup è stata svolta dalla Sig.ra Laura Bottausci;
- con Determinazione del 08/05/2025 è stato disposto di dare applicazione al nuovo Regolamento di PuntoZero recante "*Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023*" per la procedura in oggetto, quantificando le risorse per la corresponsione degli incentivi;
- che, non essendo risultati lotti deserti, si conferma la misura dell'incentivo quantificata nella Determina di indizione sopra citata.

DATO ATTO CHE:

- si è provveduto tramite il sistema BDNA del Ministero dell'Interno, ad inoltrare la richiesta della documentazione antimafia ai sensi del D. Lgs. 159/2011;

- sono terminate con esito positivo le attività di verifica circa il possesso dei requisiti di partecipazione e quelli di ordine generale e speciale sugli aggiudicatari come da apposito verbale dando contestualmente atto dell'esperimento delle verifiche antimafia (**Allegato 10**);
- la gestione della convenzione resta in capo a PuntoZero S.c.a r.l., limitatamente alle attività espressamente previste nel Disciplinare di Gara, rimanendo in capo alle singole Amministrazioni contraenti l'eventuale sottoscrizione di contratti esecutivi e l'emissione degli ordinativi di fornitura e l'emissione delle dichiarazioni di regolare espletamento della fornitura;
- al RUP, che resta confermato anche per la relativa fase esecutiva della Convenzione, compete l'eventuale attivazione delle opzioni di cui al Disciplinare di gara, rimanendo in capo alle singole Aziende sanitarie la stipula dei contratti esecutivi nelle forme previste dai rispettivi regolamenti e la gestione dei rapporti contrattuali, come previsto nelle norme di gara, ivi compresa l'emissione delle dichiarazioni di regolare espletamento della fornitura;

VISTO il D. Lgs n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici";

VISTO il Regolamento vigente "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/2023" approvato con Determinazione dell'Amministratore Unico del 08/05/2025;

VISTO il Regolamento Acquisti approvato con Determinazione dell'Amministratore Unico di PuntoZero S.c. a r.l. del 08/05/2025

In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio e suoi allegati, si propone all'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a r.l. di adottare atto con il quale:

1. **APPROVARE** il documento istruttorio che resterà depositato agli atti di PuntoZero S.c.a r.l. in formato digitale (protocollo aziendale), cui sono allegati per costituirne parte integrante e sostanziale i documenti di seguito elencati, nonché le offerte tecniche ed economiche acquisite agli atti:
 - Allegato 1: Verbale n. 1 - Valutazione Amministrativa
 - Allegato 2: Verbale n. 2 - Soccorsi istruttori
 - Allegato 3: Verbale n. 3 - Valutazione tecnica requisiti minimi
 - Allegato 4: Determina di esclusione dell'Amministratore Unico di PuntoZero Scarl del 02/04/2026

- Allegato 5: Verbale n. 4 - Valutazione tecnica requisiti preferenziali
- Allegato n. 6: Determina di esclusione dell'Amministratore Unico di PuntoZero Scarl del 09/06/2026
- Allegato 7: Verbale n. 5 - Valutazione economica
- Allegato 8: Verbale n. 6 - Istruttoria e definizione delle offerte sospette di anomalia
- Allegato 9: Tabella di aggiudicazione
- Allegato 10: Verifica possesso dei requisiti di partecipazione di ordine generale e speciale sugli aggiudicatari

2. APPROVARE altresì le graduatorie finali di merito di cui allegato n. 9, che per brevità non vengono riproposte per esteso ma si intendono integralmente riportate nel presente atto a tutti gli effetti di legge ancorché presenti in piattaforma;

3. AGGIUDICARE in applicazione della *lex specialis* di gara, l'affidamento della fornitura di "Dispositivi per medicazioni con terapia a pressione negativa" destinata ai fabbisogni delle Aziende Sanitarie della Regione Umbria suddivisa in 6 lotti, sulla base della graduatoria di gara:

- mediante la stipula di apposite convenzioni, secondo lo schema di convenzione approvato con Determinazione del 29/10/2025 alle condizioni e alle quotazioni derivanti dalla procedura in oggetto, sintetizzate nella "Tabella di aggiudicazione" (Allegato 9), per la durata di 48 (quarantotto) mesi dalla data di sottoscrizione delle Convenzioni;
- che il valore complessivo regionale per l'intera durata di 48 (quarantotto) mesi è pari ed € 1.514.520,00 (IVA esclusa), oltre all'eventuale opzione di un quinto dell'importo contrattuale pari ad € 149.792,00 (IVA esclusa), per un valore globale stimato dell'intero appalto pari a € 1.817.424,00 (IVA esclusa). Gli importi dettagliati di aggiudicazione (per 48 mesi) di ogni singolo lotto vengono riportati nella "Tabella di aggiudicazione" (**Allegato 9**);
- gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali pari ad € 0,00 trattandosi di fornitura senza posa in opera.

4. **COMUNICARE** l'aggiudicazione alle ditte aggiudicatrici della procedura nonché a tutti i concorrenti l'adozione del provvedimento di aggiudicazione, nel rispetto dell'art. 90 del D.Lgs. n.36/2023 nonché ai concorrenti di ciascun lotto;
5. **DARE ATTO** nessuna delle ditte partecipanti alla procedura ha chiesto, ai sensi dell'art. 35 comma 4 lettera a) nell'ambito della disciplina dell'accesso agli atti, di escludere informazioni fornite nell'ambito dell'offerta o a giustificazione della medesima;
6. **DARE ATTO CHE** il RUP, resta confermato per la gestione delle convenzioni, rimanendo in capo alle Aziende Sanitarie la gestione dei contratti esecutivi e l'emissione degli ordinativi di fornitura;
7. **DISPORRE** la pubblicazione del provvedimento di aggiudicazione e degli atti ad esso connessi sul profilo del committente nella sezione bandi e gare, pagina dedicata all'iniziativa, raggiungibile all'url "<http://www.puntozeroscarl.it>" e sulla piattaforma di e-procurement "Appalti Umbria e Rete Acquisti - AURA";
8. **DI DARE APPLICAZIONE** al nuovo Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023", e che non essendo risultati lotti deserti, si conferma la misura dell'incentivo quantificata nella Determina di indizione sopra citata
9. **DARE ATTO** altresì che il provvedimento che si propone di adottare, unitamente ai citati verbali di seduta pubblica e riservata, ottempera alle richieste e sostituisce l'atto di cui all'articolo 112 del D. Lgs. 36/2023.

LA RESPONSABILE UNICA DEL PROGETTO E COORDINATRICE AREA DISPOSITIVI MEDICI

Dott.ssa Nicoletta Filistauri

IL DIRETTORE DELLA CENTRALE REGIONALE PER GLI ACQUISTI IN SANITÀ

Dott. Giorgio Maglio

Documento elettronico sottoscritto mediante firma digitale ai sensi D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82