

OGGETTO: PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. 36/2023, IN FORMA CENTRALIZZATA, SUDDIVISA 35 LOTTI FINALIZZATA ALLA STIPULA DI CONVENZIONI PER LA FORNITURA "CND P090 - RETI CHIRURGICHE " OCCORRENTI ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA. INDIZIONE E APPROVAZIONE FASCICOLO DI .GARA

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREMESSO CHE:

- PuntoZero Scarl, società consortile a responsabilità limitata, opera nei confronti delle Aziende sanitarie regionali e della Regione Umbria secondo il modello comunitario dell'in house providing, e svolge ai sensi della Legge Regionale dell'Umbria n. 13/2021, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto per la Sanità ai sensi dell'art. 62 e seguenti del D.Lgs. n. 36/2023 mediante l'unità operativa apposita, denominata C.R.A.S. che svolge altresì il ruolo di Soggetto aggregatore regionale ai sensi dell'art. 9, comma 1 del D.L. 24 aprile 2014, n. 66, convertito con modificazioni dalla L. 23 giugno 2014, n. 89;
- con Determinazione dell'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a.r.l. del 09/04/2026 è stata disposta l'assegnazione delle funzioni di RUP, alla Dott.ssa Carolina Cinesi per la procedura per l'affidamento della fornitura di "CND P090 - Reti chirurgiche", per le esigenze delle Aziende Sanitarie della Regione Umbria, individuando altresì quali supporti amministrativi le Sig.re Brunella Pasquini e Daniela Petranizzi;
- con la medesima Determinazione di cui sopra, sono stati nominati i referenti del Gruppo Tecnico di lavoro, al fine di indire una procedura di gara per l'approvvigionamento di "CND P090 - Reti chirurgiche". Tale Gruppo Tecnico è composto da referenti designati da ciascuna Azienda Sanitaria tra i rispettivi dipendenti, e precisamente:
 - Dott. Adolfo Petrina - Dirigente Medico Chirurgo S.C. Chirurgia ad indirizzo Epato Biliare Pancreatica - Azienda Ospedaliera di Perugia;
 - Dott. Claudio Nazzaro - Responsabile S.S.D. Chirurgia Multidisciplinare a Ciclo Breve - Azienda Ospedaliera di Terni;
 - Dott. Andrea Tamburini - Medico Chirurgo - Azienda USL Umbria 1;
 - Dott. Alessandro Spaziani - Dirigente Medico - Azienda USL Umbria 2.
- il RUP, i supporti individuati e i referenti del Tavolo Tecnico, in riferimento alla fornitura in oggetto, hanno sottoscritto, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, dichiarazione comprovante l'inesistenza, nei propri confronti, di cause di incompatibilità, inconferibilità, astensione ed esclusione e di non trovarsi nelle situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- successivamente, il gruppo tecnico di lavoro è stato integrato con l'inserimento della Dott.ssa Milena Casciari, dirigente farmacista in servizio presso l'Azienda Ospedaliera di Perugia; di conseguenza,

anche quest'ultima ha debitamente sottoscritto, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, la dichiarazione attestante l'assenza, nei propri confronti, di cause di incompatibilità, inconfiribilità, astensione ed esclusione, nonché l'inesistenza di situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

- il gruppo tecnico di lavoro si è riunito nel mese di aprile 2026, avviando la fase di progettazione della gara, definendo le caratteristiche tecniche minime e premiali dei prodotti e fornendo indicazioni e parametri circa la definizione delle basi d'asta e delle condizioni di fornitura. A tal proposito, non essendo presenti prezzi di riferimento ANAC per i dispositivi oggetto di gara, i relativi valori economici sono stati definiti sulla base dell'analisi dei prezzi attualmente corrisposti dalle Aziende Sanitarie della Regione Umbria e dei prezzi praticati in altre Regioni, attraverso l'analisi di benchmark;
- in data 09/06/2026 è stata pubblicata sul sito del committente e sulla piattaforma di e-procurement AURA una Consultazione preliminare di mercato ai sensi dell'art.77 del D.Lgs. 36/2023 propedeutica all'indizione della procedura;
- il Gruppo Tecnico si è riunito successivamente per analizzare gli esiti della consultazione preliminare di mercato svolta, al fine di procedere, grazie alle osservazioni del mercato di riferimento, al perfezionamento dell'istruttoria tecnica per l'indizione della gara;
- per la definizione dei quantitativi, si è proceduto ad inviare ad ogni Azienda Sanitaria con prot. n. 6097 del 22/06/2026, apposito questionario per la raccolta dei fabbisogni presunti di ogni singolo dispositivo oggetto della procedura. Si è inoltre tenuto conto della previsione annuale dei fabbisogni, espressa dal gruppo tecnico in base alla statistica dei consumi annuali e delle casistiche cliniche, per prodotti analoghi, nella pregressa annualità 2025.
- il RUP ha trasmesso al gruppo tecnico i documenti tecnici definitivi e i fabbisogni finali, inclusa la base d'asta per un'ultima valutazione da confermare prima del 29/07/2026 al fine di allineare quanto più possibile l'aggiudicazione alle scadenze contrattuali in essere e rispettare il cronoprogramma definito.
- le Aziende sanitarie della regione Umbria hanno confermato i documenti finali di cui al punto precedente entro i termini richiesti.

RITENUTO opportuno, per l'affidamento della fornitura in oggetto, di valore superiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 14 del D.Lgs n. 36/2023, ricorrere alla procedura aperta di cui all'art. 71 del Codice, con modalità telematiche, tramite la piattaforma telematica denominata "Appalti Umbria e Rete Acquisti - AURA";

VERIFICATO mediante consultazione del sito dell'autorità Nazionale Anticorruzione www.anticorruzione.it pagina "Prezzi di riferimento in ambito sanitario", che la fornitura in argomento non risulta inserita nell'elenco dei prodotti per i quali l'Osservatorio dei contratti pubblici ha provveduto, a pubblicare i prezzi di riferimento,

ai sensi dell'art. 17 del D.L. 98/2011 convertito con modificazioni dalla L. 111/2011 e dall'art. 9 del D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L. 89/2014.

CONSIDERATO CHE:

- in base alle risultanze dei lavori condotti dal Gruppo Tecnico la fornitura è suddivisa in 35 lotti merceologici, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art.108, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- la durata complessiva dell'appalto è pari a mesi n. 48 mesi (quarantotto), per le quantità stimate riportate nell' All. A "Tabella elenco lotti e fabbisogni" corrispondenti al valore complessivo dell'appalto per **48 mesi** pari ad **€ 7.046.366,00** (IVA esclusa), pari ad **€ 8.455.639,20** (IVA esclusa) comprensivo dell'eventuale opzione di un quinto ed oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali non soggetti a ribasso pari ad € 0,00;

DATO ATTO CHE per tutti i lotti è prevista l'aggiudicazione nei confronti dell'unico fornitore aggiudicatario mediante stipula di apposite convenzioni della durata di 48 mesi.

VISTA la legge del 27 dicembre 2006, n. 296 ai fini dell'attuazione di quanto previsto dall'articolo 1, commi 449, 455, 456 e 457, le centrali Regionali di Acquisto possono stipulare, per gli ambiti territoriali di competenza, convenzioni di cui all'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;

VISTA la delibera ANAC n. 58 del 22 luglio 2015, ed i successivi aggiornamenti di cui da ultimo, 241 del 24 giugno 2026, PuntoZero risulta iscritta nell'elenco dei Soggetti Aggregatori ai sensi dell'articolo 9 del D.L. n. 66/2014.

RICHIAMATI gli articoli 83, 84 e 85 del D.Lgs. 36/2023 che disciplinano le modalità di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara in ambito comunitario e nazionale.

ATTESO CHE in base all'attività istruttoria, precedentemente descritta, ed in considerazione della documentazione elaborata dai referenti tecnici, si è provveduto a predisporre il fascicolo di gara relativo all'espletamento della procedura aperta per l'affidamento della fornitura di "CND P090 - Reti chirurgiche", occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria, suddivisa in 35 lotti e composto dalla seguente documentazione:

1. Quadro esigenziale e progetto di fattibilità tecnico-economica;
2. Disciplinare di gara con i relativi allegati di seguito riportati:
 - Allegato 1 "Modello di domanda di partecipazione";
 - Allegato 2 "Patto di integrità";
 - Allegato 3 "Modello offerta tecnica";
 - Allegato 4 "Modello offerta economica";
 - Allegato 5 "Giustificativi offerta economica";

- Allegato 6 “Dichiarazione sostitutiva del Certificato di iscrizione alla Camera di Commercio Industria Artigianato Agricoltura per controlli-antimafia Mod. B”;
- Allegato 7 “Dichiarazione sostitutiva di certificazione familiari conviventi maggiorenni Mod. B1”;
- Allegato 8 - Schema di Convenzione;
- Allegato 9 - Informativa Privacy

3. Capitolato Tecnico:

- Allegato A - “Tabella elenco lotti e fabbisogni”;
- Allegato B - “Criteri premiali”.

VISTO CHE:

- la documentazione di gara sarà resa disponibile, sul profilo del committente al sito web www.puntozeroscarl.it e sulla piattaforma telematica denominata “Appalti Umbria e Rete Acquisti - AURA” al seguente link: <https://aura.puntozeroscarl.it/portalegare/index.php>, in modo da consentirne l'accesso libero, diretto e completo e che il bando sarà inoltre trasmesso all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, per il tramite della Banca dati nazionale dei contratti pubblici per la relativa pubblicazione per esteso in lingua italiana a livello europeo ai sensi dell'art. 84 del D.Lgs. 36/2023 e, a cura dell'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, per estratto nelle altre lingue ufficiali delle istituzioni dell'Unione europea, ad avvenuta pubblicazione sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC;
- ad avvenuta esecutività dell'atto che si propone di adottare, si procederà ad acquisire i Codici Identificativi Gara (CIG), si provvederà a corrispondere all'ANAC la somma complessiva di € 880,00, ai sensi della delibera ANAC 524 del 2025, quale contributo di gara, utilizzando il sistema pagoPA tramite accesso al Portale dei Pagamenti ANAC.

CONSIDERATO CHE:

- con Determinazione dell'Amministratore Unico del 08/05/2025 è stato approvato il Regolamento Incentivi di PuntoZero S.c.a r.l. recante “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/2023” che definisce le modalità di calcolo, attribuzione e ripartizione delle risorse previste;
- la presente procedura rientra tra le iniziative incentivabili e pertanto potranno essere corrisposti incentivi per funzioni tecniche ai soggetti individuati come gruppo di lavoro, in relazione alle attività/adempimenti da ciascuno svolti;
- ai sensi dell'art. 45 comma 8 del D.Lgs 36/2026, così come espressamente specificato all'art. 7 del Regolamento, per le procedure espletate da PuntoZero per conto delle Aziende Sanitarie della regione Umbria, le risorse per la corresponsione degli incentivi utilizzabili da PuntoZero sono quantificate nella misura massima di un quarto (25%) rispetto al valore della singola procedura, che vengono pertanto definite come da Tabella successiva:

Aziende Sanitarie Regione Umbria	Importo a base di gara	Quota incentivo per funzioni tecniche	Quota PuntoZero (25%)
Azienda USL Umbria n. 1	€ 1.745.680,00	€ 30.517,80	€ 7.629,45
Azienda USL Umbria n. 2	€ 1.372.916,00	€ 24.001,18	€ 6.000,29
Azienda Ospedaliera di Perugia	€ 2.307.448,00	€ 40.338,57	€ 10.084,64
Azienda Ospedaliera di Terni	€ 1.620.322,00	€ 28.326,30	€ 7.081,58
Totali	€ 7.046.366,00	€ 123.183,86	€ 30.795,96

PRESO ATTO:

- che l'entità delle risorse per la corresponsione degli incentivi potrà essere eventualmente ricalcolata nei casi previsti dall'art. 16 comma 3 del Regolamento;
- che, sulla base del principio del risultato di cui all'art. 1 del vigente *Codice dei Contratti Pubblici* che ne costituisce criterio determinante, alle quote definite potranno essere applicate riduzioni, in applicazione all'art. 14 del Regolamento di PuntoZero recante *"Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023"*;

VISTO:

- il D.Lgs 36/2023 "Codice dei Contratti pubblici";
- il Regolamento vigente "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/20233 approvato con Determinazione dell'Amministratore Unico del 08/05/2025;
- il Regolamento Acquisti approvato con Determinazione dell'Amministratore Unico del 08/05/2025.

In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio e suoi allegati, si propone all'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.a r.l. di adottare l'atto con il quale

DECIDE DI

1. **APPROVARE** il documento istruttorio relativo alla gara in oggetto, cui sono allegati per costituirne parte integrante e sostanziale i documenti di seguito elencati:
 1. Quadro esigenziale e progetto di fattibilità tecnico-economica;
 2. Disciplinare di gara con i relativi allegati di seguito riportati:
 - Allegato 1 "Modello di domanda di partecipazione";
 - Allegato 2 "Patto di integrità";
 - Allegato 3 "Modello offerta tecnica";
 - Allegato 4 "Modello offerta economica";
 - Allegato 5 "Giustificativi offerta economica";
 - Allegato 6 "Dichiarazione sostitutiva del Certificato di iscrizione alla Camera di Commercio Industria Artigianato Agricoltura per controlli-antimafia Mod. B";

- Allegato 7 “Dichiarazione sostitutiva di certificazione familiari conviventi maggiorenni Mod. B1”;
- Allegato 8 - Schema di Convenzione;
- Allegato 9 - Informativa Privacy

3. Capitolato Tecnico:

- Allegato A - “Tabella elenco lotti e fabbisogni”;
- Allegato B - “Criteri premiali”.

Il documento istruttorio con i relativi allegati resterà conservato agli atti di PuntoZero S.c.ar.l. in formato digitale (Protocollo aziendale);

2. **INDIRE** la gara d'appalto mediante procedura aperta per l'affidamento della fornitura di “CND P090 - Reti chirurgiche”, occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria, alle condizioni di seguito riportate:

- in base alle risultanze dei lavori condotti dal Gruppo Tecnico la fornitura è suddivisa in 35 lotti merceologici, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art.108, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- la durata complessiva dell'appalto è pari a mesi n. 48 mesi (quarantotto), per le quantità stimate riportate nell' All. A “Tabella elenco lotti e fabbisogni” corrispondenti al valore complessivo dell' appalto per 48 mesi pari ad **€ 7.046.366,00** (IVA esclusa), pari ad **€ 8.455.639,20** (IVA esclusa) comprensivo dell'eventuale opzione di un quinto ed oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali non soggetti a ribasso pari ad € 0,00;
- Per tutti i lotti è prevista l'aggiudicazione nei confronti dell'unico fornitore aggiudicatario mediante stipula di apposite convenzioni della durata di 48 mesi.

3. **APPROVARE** il fascicolo di gara, composto da tutti i documenti elencati nel precedente punto 1.;

4. **DARE APPLICAZIONE** al Regolamento vigente “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. 36/2023” così come espressamente specificato in premessa, riconoscendo incentivi per funzioni tecniche ai soggetti individuati come gruppo di lavoro, in relazione alle attività/adempimenti da ciascuno svolti e nella misura indicata nella Tabella successiva:

Aziende Sanitarie Regione Umbria	Importo a base di gara	Quota incentivo per funzioni tecniche	Quota PuntoZero (25%)
Azienda USL Umbria n. 1	€ 1.745.680,00	€ 30.517,80	€ 7.629,45
Azienda USL Umbria n. 2	€ 1.372.916,00	€ 24.001,18	€ 6.000,29
Azienda Ospedaliera di Perugia	€ 2.307.448,00	€ 40.338,57	€ 10.084,64
Azienda Ospedaliera di Terni	€ 1.620.322,00	€ 28.326,30	€ 7.081,58
Totali	€ 7.046.366,00	€ 123.183,86	€ 30.795,96

5. DARE ATTO:

- che l'entità delle risorse per la corresponsione degli incentivi potrà essere eventualmente ricalcolata nei casi previsti dall'art. 16 comma 3 del Regolamento;
- che, sulla base del principio del risultato di cui all'art. 1 del vigente *Codice dei Contratti Pubblici* che ne costituisce criterio determinante, le quote definite potranno essere applicate riduzioni, in applicazione all'art. 14 del Regolamento di PuntoZero recante *"Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs 36/2023"*.

6. **DISPORRE** che le quote relative agli incentivi per funzioni tecniche da corrispondere al personale di PuntoZero per le attività/adempimenti svolti per la procedura in oggetto, saranno incluse ad implementazione dei costi relativi alle attività della Centrale Acquisti, come regolamentato dal "Disciplinare dei Servizi verso le Aziende sanitarie socie 2024-2028 sezione D - CRAS".

7. **DISPORRE**, ai sensi degli artt. 27, 84 e 85 del D.Lgs 36/2023 la pubblicazione del bando di gara sul sito internet della Stazione Appaltante <http://www.puntozeroscarl.it/> e sulla piattaforma telematica denominata "Appalti Umbria e Rete Acquisti - AURA" al seguente link: <https://aura.puntozeroscarl.it/portalegare/index.php>, unitamente al resto del fascicolo di gara.

8. **DARE ATTO** che occorre provvedere al pagamento della somma di € 880,00 quale contributo di gara a carico della Stazione Appaltante destinato all'Autorità Nazionale Anticorruzione, da corrispondere utilizzando il sistema pagoPA tramite accesso al Portale dei Pagamenti ANAC.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

Dott.ssa Carolina Cinesi

IL COORDINATORE AREA DISPOSITIVI MEDICI

Dott.ssa Nicoletta Filistauri

IL DIRETTORE DELLA CENTRALE REGIONALE PER GLI ACQUISTI IN SANITÀ

Dott. Giorgio Maglio