

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO DEL 02/03/2023

OGGETTO: REVOCA LOTTI N. 58 E 59 ("MEDICAZIONI IN ARGENTO ASSOCIATE IN ALTRE SOSTANZE") DELLA PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D. LGS. 50/2016, IN FORMA CENTRALIZZATA, PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI MEDICAZIONI GENERALI E SPECIALISTICHE OCCORRENTE ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA. CODICE GARA ANAC: 8556383

Vista la proposta di determinazione contenuta nel documento istruttorio inviato per PEC in data 01/03/2023 dal Responsabile Unico del Procedimento Dott.ssa Nicoletta Filistauri

PREMESSO CHE

- con decorrenza 1° Gennaio 2022 è divenuta efficace la fusione per incorporazione della Società Umbria Digitale Scarl in Umbria Salute e Servizi Scarl con contestuale variazione della denominazione di quest'ultima in "PuntoZero S.c.a.r.l." rimanendo invariate e senza soluzione di continuità tutte le posizioni attive e passive e tutti i rapporti giuridici facenti capo alla stessa, ancorché sorti precedentemente all'atto di fusione, facenti capo alla incorporante;
- all'esito dell'attività del gruppo tecnico che ha curato la fase di progettazione della gara, composto da un Referente interno a ciascuna Azienda Sanitaria, individuato tra i rispettivi dipendenti, e precisamente: la Dott.ssa Milena Casciari (prot. 2970 del 29/07/2020) ed il Dott. Saverio Arena (prot. 4366 del 23/08/2021), per l'Azienda Ospedaliera di Perugia; la Dott.ssa Marta Crispoltoni (prot. 1622 del 24/03/2021) per l'Azienda USL Umbria 1; la Dott.ssa Camilla Mancini (prot. 526 del 27/01/2021) e il Dott. Carlo Conti (prot. 3033 del 31/05/2021), per l'Azienda Ospedaliera di Terni; la Dott.ssa Cristina Colasanti (prot. 430 del 21/01/2021), per l'Azienda USL Umbria 2, è stata indetta la gara di cui all'oggetto con Determinazione del 23/05/2022 (Prot. n. 4791/2022);
- con la stessa Determinazione è stata disposta altresì la pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea GU S: 2022/S102-283095, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V serie Contratti Pubblici, sui siti internet del MiMS (www.serviziopubblici.it), della Stazione Appaltante) www.puntozeroscarl.it e sulla piattaforma di eprocurement Net4Market unitamente al fascicolo di gara;
- il valore economico stimato dell'intero appalto è di seguito illustrato:
 - Il valore complessivo stimato regionale per 12 mesi ammonta ad € 2.909.395,97 (IVA esclusa). I fabbisogni complessivi annuali stimati potranno essere incrementati in misura non superiore al 10% per la sola Azienda Ospedaliera di Terni qualora intenda avvalersi della clausola di adesione di cui al par. 3.2.2 del Disciplinare di gara, con conseguente proporzionale variazione del valore complessivo stimato regionale suindicato;
 - Il valore complessivo stimato regionale per 48 mesi ammonta ad € 11.637.583,88 (IVA esclusa). I fabbisogni complessivi stimati regionali per 48 mesi potranno essere incrementati in misura non

superiore al 50%, per effetto dell'esercizio del diritto di opzione di cui al par. 3.2.1, fino a concorrenza dell'importo di € 17.456.375,82 (IVA esclusa, ovvero riducibili fino alla medesima percentuale);

- il valore complessivo stimato regionale per 48 mesi, comprensivo degli eventuali incrementi sopra detti (opzionali, di cui ai par. 3.2.1 e 3.2.2 del Disciplinare di gara) ammonta ad € 17.646.699,16;
- in base alle risultanze dei lavori condotti dal gruppo tecnico la fornitura è suddivisa in n.60 lotti merceologici con aggiudicazione, per singoli lotti, da aggiudicare come segue:
 - per i Lotti n. 14, 15, 16, 17, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 49, 52, 53, 56, 57, 60: l'appalto è aggiudicato in base al criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del Codice;
 - per i Lotti n. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 18, 19, 20, 21, 28, 37, 46, 47, 48, 50, 51, 54, 55, 58, 59: l'appalto è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 c.6;
- il bando fissava il termine per la presentazione delle offerte sulla piattaforma Net4Market il 12/07/2022 alle ore 18.00;
- A partire dal giorno 13/07/2022, in più sedute, si è provveduto all'apertura virtuale dei plichi amministrativi e all'esame della relativa documentazione disponendo all'esito il provvedimento con l'elenco dei concorrenti ammessi ed esclusi;
- con Determinazione del 07/11/2022 (Prot. n. 10194) è stata nominata la Commissione giudicatrice;
- nel contempo, gli specialisti di nefrologia delle quattro Aziende sanitarie referenti del Tavolo tecnico della procedura per l'approvvigionamento dei sistemi dialitici, dispositivi e prodotti collegati al loro utilizzo (e precisamente: il Dott. Fagugli per l'Azienda Ospedaliera di Terni; il Dott. Selvi per l'ASL Umbria 1, la Dott.ssa Taglioni per l'Azienda Ospedaliera di Perugia, la Dott.ssa Santirosi per l'ASL Umbria 2), impegnati nella stesura del relativo Capitolato di gara, hanno espresso esigenze di acquisto aventi ad oggetto "Medicazioni in argento associate in altre sostanze";
- i citati specialisti nel corso delle varie riunioni effettuate alla presenza del R.U.P di gara comune alle due procedure in discussione (Medicazioni e Sistemi dialitici), hanno riscontrato che i lotti n. 58 e n.59 della procedura di gara "Medicazioni" precedentemente indetta hanno ad oggetto kit di medicazioni per soggetti dialitici riguardanti "Medicazioni in argento associate in altre sostanze"; in particolare all'esito di reiterate ed approfondite valutazioni recentemente conclusasi in data 24/01/2023 (prot. PuntoZero Scarl n. 1594) gli stessi hanno rilevato che le caratteristiche tecniche e i componenti dei citati lotti n. 58 e n.59 non corrispondono alle reali esigenze dei pazienti dei reparti di Nefrologia quali specifici destinatari finali delle medicazioni in discussione poiché trattasi di kit che presentano una composizione fissa e prestabilita che non è modulabile né adattabile alla varietà delle casistiche cliniche con possibile inservibilità di alcuni componenti, con conseguente utilizzo non razionale delle risorse pubbliche disponibili;
- il Tavolo tecnico della procedura per l'approvvigionamento dei sistemi dialitici, dispositivi e prodotti collegati al loro utilizzo, conseguentemente ha individuato dettagliatamente le esigenze di acquisto aventi ad oggetto "Medicazioni in argento associate in altre sostanze" precisandone i componenti, i relativi requisiti tecnici minimi, i criteri di valutazione prevedendo altresì la possibilità di modulare, di volta in volta, la composizione dei kit

destinati alla medicazione di pazienti dialitici in corrispondenza delle variabili casistiche cliniche degli stessi, con conseguente razionalizzazione ed ottimizzazione delle risorse pubbliche a disposizione;

PRECISATO CHE:

- la Commissione giudicatrice della procedura di gara in oggetto si è riunita nelle seguenti date: 05/12/2022, 13/12/2022 e del 22/01/2023 per procedere, mediante piattaforma Net4Market, all'apertura delle cartelle contenenti le offerte tecniche ed economiche presentate dalle citate Ditte secondo le modalità previste dalla lex specialis di gara ed alla valutazione delle stesse ad eccezione dei lotti n. 58 e 59;

DATO ATTO CHE:

- il RUP della gara, in considerazione delle ragioni fornite dal Tavolo tecnico della procedura per l'approvvigionamento dei sistemi dialitici, dispositivi e prodotti collegati al loro utilizzo, come esposte nei precedenti punti, ha considerato l'opportunità di procedere alla revoca dei lotti n. 58 e 59

TENUTO CONTO CHE:

- in base a quanto previsto nel bando di Gara GUUE, Sezione VI: Altre informazioni, punto VI.3) Informazioni complementari: *"PuntoZero Scrl, che si riserva la facoltà di sospendere annullare,revocare, reindire o non aggiudicare la gara motivatamente ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. 241/90"*;

RILEVATO INOLTRE CHE:

- la Pubblica Amministrazione è titolare del potere, riconosciuto dall'art. 21-quinquies della legge 241/1990, di revocare in autotutela il provvedimento amministrativo precedentemente adottato, per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero, nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento, al fine di perseguire il principio di buon andamento ed efficienza ai quali uniforma il suo operato;
- con riguardo alla procedura di evidenza pubblica *de quo*, per consolidata giurisprudenza deve ritenersi legittimo il provvedimento di revoca di una gara di appalto, disposta prima del consolidarsi delle posizioni delle parti e quando il contratto non è stato ancora concluso, essendo la gara ancora in fase di aggiudicazione, in capo agli offerenti non si è formata alcuna posizione consolidata di tutela (v. Cons. Stato sez. VI n.2418 del 06/05/2013; Cons. Stato sez. III n.2838 del 24/05/2013; Cons. Stato sez. III n. 4026 del 30/07/2013);
- per consolidata ed unanime giurisprudenza, negli appalti pubblici non è precluso all'amministrazione di revocare l'aggiudicazione in presenza di un interesse pubblico individuato in concreto del quale si è dato atto nella motivazione del provvedimento di autotutela alla stregua dei principi generali dell'ordinamento giuridico i quali, oltre a essere codificati nell'articolo 21 - *quinquies* della L. 241/1990, trovano fondamento negli stessi principi costituzionali predicati all'articolo 97 della Cost., ai quali deve ispirarsi l'azione amministrativa. L'esercizio del potere è discrezionale che non è subordinato a ricorrere di ipotesi tipiche, tassativamente predeterminate dal legislatore, ma è rimesso al potere ampiamente discrezionale dell'amministrazione pubblica (Consiglio di Stato, sez. V , 7/02/2022, n.833; Consiglio di Stato sez. V, 14/07/2022, n.5991);
- la revoca che si propone con il documento istruttorio scaturisce da una valutazione attenta e bilanciata tra interessi pubblici e privati che, sostanzialmente vanno ad essere qualificati quali interessi di pari rango, al fine di

conformare l'azione amministrativa all'esigenza di tutela dei principi costituzionali di imparzialità e buon andamento tutelati dall'art. 97 della Costituzione;

- ricorrono quindi, per le argomentazioni di cui ai precedenti punti, le condizioni previste dall'art. 21-quinquies della Legge 241/90 che consentono all'Amministrazione procedente di agire in autotutela;
- si rende necessario, in considerazione della revoca, disporre un ricalcolo delle somme oggetto di accantonamento ai sensi del Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 113 del D. Lgs. 50/2016", come previsto all'art. 9 del citato Regolamento, tenuto conto che l'importo quadriennale a base d'asta, passa da € 11.637.583,88 (oltre iva) (opzionabile fino a un importo massimo di € 17.646.699,16 iva escl.) ad € 11.409.183,88 (oltre iva) (opzionabile fino a un importo massimo di € 17.304.099,16 iva escl.) per effetto della revoca;
- per quanto al punto precedente si riporta a seguire la tabella riepilogativa delle somme oggetto di accantonamento ai sensi del Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 113 del D. Lgs. 50/2016":

Ripartizione accantonamento tra le Aziende Sanitarie Gara CRAS "Medicazioni generali e specialistiche _Revoca lotti"					
Aziende Sanitarie Regione Umbria	Importo a base di gara quadriennale	Importo complessivo massimo stimato con eventuali opzioni e/o rinnovi	Fondo da accantonare	Fondo da accantonare con eventuali opzioni e/o rinnovi	Quota parte contrattuale opzionale**
Azienda USL Umbria n. 1	2.600.683,20 €	3.901.024,80 €	43.345,98 €	61.474,47 €	18.128,49 €
Azienda USL Umbria n. 2	2.073.316,60 €	3.109.974,90 €	34.556,28 €	49.008,67 €	14.452,39 €
Azienda Ospedaliera di Perugia	3.416.750,08 €	5.125.125,12 €	56.947,48 €	80.764,50 €	23.817,02 €
Azienda Ospedaliera di Terni	3.318.434,00 €	5.167.974,34 €	55.308,83 €	81.439,75 €	26.130,92 €
Totali*	11.409.183,88 €	17.304.099,16 €	190.158,57 €	272.687,39 €	82.528,82 €
*Resta fermo quanto previsto all'art. 9 comma 12 del Regolamento.					
**Tale quota, secondo quanto previsto all'art. 9, comma 5 del Regolamento dovrà essere evidenziata nel quadro economico dell'appalto e dovrà in ogni caso essere accantonata dalle Aziende Sanitarie. Nel caso in cui l'opzione venisse attivata, sull'importo corrispondente verranno calcolati gli incentivi che andranno ad integrare i fondi già costituiti. Tale quota verrà svincolata, e tornerà nella disponibilità delle Aziende, solo nel momento in cui l'opzione non verrà attivata e utilizzata dalle Aziende stesse.					

VISTO il D.Lgs.vo 50/2016 "Codice dei contratti pubblici"

VISTO il Regolamento Acquisti di PuntoZero Scarl approvato dall'Assemblea dei Soci del 10 giugno 2021.

VISTO l'art. 1 della L.R. Umbria n. 13/2021 "Disposizioni per la fusione per incorporazione di società regionali. Nuova denominazione della società incorporante: "PuntoZero S.c.ar.l."

Il sottoscritto per quanto sopra

DECIDE DI:

- 1) **APPROVARE** il documento istruttorio che resterà conservato agli atti di PuntoZero Scarl in formato digitale protocollo n. 2553/2023;
- 2) **REVOCARE**, ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. 241/199, i lotti n.58 e 59 per le motivazioni in precedenza esposte, inerenti la *procedura aperta 60 del d. lgs. 50/2016, in forma centralizzata, per l'affidamento della fornitura di medicazioni generali e specialistiche occorrente alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria -Codice di gara ANAC 8556383*;
- 3) **DARE ATTO CHE** il nuovo valore stimato dell'appalto è di seguito illustrato:
 - Il valore complessivo stimato regionale per 12 mesi ammonta ad € 2.852.295,97 (IVA esclusa);
 - Il valore complessivo stimato regionale per 48 mesi ammonta ad € 11.409.183,88 (IVA esclusa).I fabbisogni complessivi stimati regionali per 48 mesi potranno essere incrementati in misura non superiore al 50%, per effetto dell'esercizio del diritto di opzione di cui al par. 3.2.1, fino a concorrenza dell'importo di € 17.113.775,82 (IVA esclusa, ovvero riducibili fino alla medesima percentuale);
 - il valore complessivo stimato regionale per 48 mesi, comprensivo degli eventuali incrementi sopra detti (opzionali, di cui ai par. 3.2.1 e 3.2.2 del Disciplinare di gara) ammonta ad € 17.646.699,16;
- 4) **DISPORRE**,
 - a) ai sensi dell'art. 76, comma 5, lettera c) del D. Lgs. 50/2016, di dare comunicazione della revoca della procedura di gara in oggetto alle ditte, segnatamente alle partecipanti ai lotti n.58 e n. 59;
 - b) ai sensi della vigente normativa, la pubblicazione del succitato provvedimento sul sito informatico del MiMS e sul sito internet della Stazione Appaltante;
- 5) **DARE APPLICAZIONE** al Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 113 del D. Lgs. 50/2016" così come espressamente specificato in narrativa;
- 6) **DISPORRE** la trasmissione della presente determinazione e del documento istruttorio oggetto della stessa per quanto di rispettiva conoscenza e competenza, all'Azienda Ospedaliera di Perugia, all'Azienda Ospedaliera di Terni, all'A.U.S.L. Umbria 1 e all'A.U.S.L. Umbria 2

L'AMMINISTRATORE UNICO

Ing. Giancarlo Bizzarri

Documento elettronico sottoscritto mediante firma digitale ai sensi D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82