

OGGETTO: AVVISO DI GARA MEDIANTE DIALOGO COMPETITIVO, AI SENSI DELL'ART. 64 DEL D.LGS. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI LOGISTICA CENTRALIZZATA: MAGAZZINO UNICO REGIONALE PER LE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA. CIG: 9801541781

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREMESSO CHE:

- PuntoZero Scarl società consortile a responsabilità limitata, opera nei confronti delle Aziende sanitarie regionali e della Regione Umbria secondo il modello comunitario dell'in house providing, e svolge ai sensi della Legge Regionale dell'Umbria n.9 del 29/4/2014, art. 9, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto per la Sanità ai sensi dell'art. 37 e seguenti del D.Lgs. n. 50/2016 mediante l'unità operativa apposita, denominata C.R.A.S.;
- Con la Delibera di Giunta n. 136/2016 la Regione Umbria ha approvato lo studio di fattibilità per la realizzazione di un magazzino unico regionale destinato ai farmaci ed ai beni economici affidando alla Centrale Regionale di Acquisto in Sanità, istituita all'interno di Punto Zero come da Legge R.U. n. 9/2014 sopra richiamata, il compito di porre in essere ogni necessaria azione al fine di dare seguito a quanto nella stessa indicato;
- Con determinazione dell'Assemblea dei Soci di Umbria Salute del 20/04/2017 (ora Puntozero scarl) acquisita previo parere favorevole della Conferenza Istituzionale degli Enti soci, è stata indicata la procedura del dialogo competitivo di cui all'art. 64 del D.Lgs. n. 50/2016 quale strumento più opportuno per la realizzazione del Magazzino Unico Regionale;
- Il ricorso alla procedura di Dialogo competitivo, ferme restando le indicazioni date dalla citata assemblea dei Soci del 20/04/2017 (*vedi supra*), dipende dalla circostanza per cui, Puntozero scarl, ancorché sia in grado di identificare le proprie esigenze, non è in grado di predisporre un progetto completo a livello esecutivo della fornitura da acquisire, né di stimarne con esattezza il relativo costo. Con la suddetta procedura pertanto, Puntozero scarl procederà alla valutazione – di concerto con gli operatori economici – delle condizioni di appalto e delle varie soluzioni tecnico-economiche possibili, al fine di ottimizzare la gestione della logistica centralizzata volta a soddisfare le proprie esigenze;

- Con determinazione del 21/04/2022 dell'Amministratore Unico è stata disposta l'assegnazione delle funzioni di RUP alla dottoressa Nicoletta Filistauri per la procedura regionale di approvvigionamento di "Servizio di logistica centralizzata";
- Con Determinazione dell'Amministratore Unico del 25/08/2022 è stato nominato il gruppo tecnico che ha curato la fase di progettazione della gara, composto da un Consulente esterno ovvero dall'Ing. Maurizio Da Bove e dagli altri referenti interni a ciascuna Azienda Sanitaria, individuati tra i rispettivi dipendenti, e precisamente: l' Ing. Tullio Tavernelli per l'Azienda UsI Umbria 1; il Dott.re Fausto Bartolini per l'Azienda UsI Umbria 2; il Dott.re Alessandro Caraffa per l'Azienda Ospedaliera di Perugia; l'Ing. Marco Mencacci per l'Azienda Ospedaliera di Perugia; la Dott.ssa Cinzia Angione per l'Azienda Ospedaliera di Terni;
- Il gruppo tecnico come sopra composto ha curato la fase di progettazione della gara ed in particolare ha definito il capitolato tecnico, le caratteristiche del servizio richiesto, i criteri di valutazione, l'individuazione dei relativi centri di costo previsti per la consegna, il prezzo di riferimento per la definizione della base d'asta il cui valore di riferimento deriva da un Horizon Scanning effettuato dal Consulente esterno - Ing. Maurizio Da Bove - e condiviso con il gruppo di lavoro;
- Con protocollo 0003669 del 24/03/2023 acquisito da Puntozero scarl, la Direzione Regionale salute e Welfare della Regione Umbria, ha individuato la UsI Umbria 2, in accordo con gli altri Direttori Generali delle Aziende Sanitarie regionali, come unico soggetto a ricoprire il ruolo di Azienda capofila designata a gestire i processi di definizione e amministrazione dell'approvvigionamento dei beni anche integrando la gestione degli ordini ai fornitori, la gestione dei contratti di fornitura, e la gestione del budget di spesa.

CONSIDERATO CHE:

- in base alle risultanze dei lavori condotti dal gruppo tecnico l'appalto è organizzato in un unico lotto al fine di mantenere l'unitarietà dell'intera filiera, da aggiudicare in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 c.6;
- il valore economico stimato dell'intero appalto è di seguito illustrato.

- Il valore complessivo stimato regionale per 72 mesi ammonta ad € 29.396.551,60 (IVA esclusa);
- Il valore complessivo stimato regionale per 72 mesi con un eventuale rinnovo di altri 24 mesi, ammonta ad € 39.195.402,08 (IVA esclusa);

Gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali –non soggetti a ribasso- pari ad € 0,00.

Resta inteso che la suddivisione *pro quota* del valore contrattuale relativo a ciascuna Azienda Sanitaria, anche ai fini della quantificazione della quota di accantonamento per l'incentivo ex art. 113 del D.Lgs 50/2016, sarà puntualmente definito nei successivi atti di gara;

VERIFICATO, mediante consultazione del sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione www.anticorruzione.it, pagina "Prezzi di riferimento in ambito sanitario", che il servizio in argomento non risulta inserita nell'elenco dei prodotti per i quali l'Osservatorio dei contratti pubblici ha provveduto, a pubblicare i prezzi di riferimento, ai sensi dell'art.17 del D.L. 98/2011 convertito con modificazioni dalla L.111/2011 e dell'art. 9 del D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L.89/2014

RITENUTO opportuno, per l'affidamento del servizio in oggetto, di valore superiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del D.Lgs n.50/2016, ricorrere alla procedura di dialogo competitivo di cui 64 del D.Lgs. n. 50/2016 , con modalità telematiche, ai sensi dell'art.58 dello stesso, tramite la piattaforma e procurement <https://www.acquistinretepa.it/opencms/opencms/index.html> in modalità ASP (Application Service Provider).

RICHIAMATI gli articoli 72 e 73 del D.lgs. n.50/2016 che disciplinano le modalità di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara in ambito comunitario e nazionale.

VISTO il D.M. Infrastrutture e Trasporti del 2.12.2016 (pubblicato in G.U.R.I. serie generale n.20 del 25/1/2017) "Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50", emanato ai sensi del citato art.73, che prevede, fra l'altro:

- che fino alla data di funzionamento della piattaforma digitale presso l'ANAC, gli avvisi ed i bandi di gara sono pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;

- che entro il termine di 60 giorni dall'aggiudicazione l'aggiudicatario ha l'obbligo di rimborsare alla stazione appaltante le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara.

ATTESO CHE in base all'attività istruttoria, precedentemente descritta, ed in considerazione della documentazione elaborata dai Referenti tecnici, si è provveduto a predisporre il fascicolo di gara relativo all'espletamento della procedura di dialogo competitivo di cui 64 del D.Lgs. n. 50/2016, in forma centralizzata, per l'affidamento del servizio di logistica centralizzata: magazzino unico regionale per le aziende sanitarie della regione umbria, composto dalla seguente documentazione:

- bozza di avviso di gara al dialogo competitivo, redatto in formato bollo tramite la piattaforma telematica IOL di I.P.Z.S, da pubblicare sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V Serie Speciale Contratti Pubblici;
- bozza di avviso di gara al dialogo competitivo, redatto secondo il formulario europeo tramite la piattaforma telematica ENOTICE da trasmettere all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
- Relativi allegati all'avviso quali parti integranti dello stesso:
 - Allegato 1: "Modello di domanda di partecipazione";
 - Allegato 2: "Modello DOCUMENTO DI GARA UNICO EUROPEO (DGUE)";
 - Allegato 3: "Allegato al DGUE "fac-simile dichiarazione forniture analoghe";
 - Allegato 4: "Patto di integrità di PuntoZero Scarl";
 - Allegato 5: "Informativa privacy";
 - Allegato 6: "Contratto di avvalimento";
 - Allegato 7: " Regole Sistema eProcurement";
 - Allegato 8: "Partecipazione ad una gara di altre P.A"

VISTO CHE

- la documentazione di gara sarà resa disponibile, sul profilo del committente al sito web www.puntozeroscarl.it e sulla piattaforma <https://www.acquistinretepa.it/opencms/opencms/index.html> in modalità ASP (Application Service Provider) in modo da consentirne l'accesso libero, diretto e completo, e che il bando sarà inoltre inviato per la pubblicazione sul sito informatico del MiMS all'indirizzo URL www.serviziocontrattipubblici.it;
- ad avvenuta esecutività dell'atto che si propone di adottare, si procederà all'acquisizione dei Codici Identificativi Gara (CIG), con corresponsione all'Autorità Nazionale Anticorruzione, della somma complessiva di € 880,00 quale contributo di gara, mediante pagamento del MAV cumulativo che verrà emesso per il quadrimestre di riferimento.

DATO ATTO CHE:

- per la pubblicazione dell'avviso di indizione di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, redatto in bollo, PuntoZero Scarl dovrà sostenere la spesa di € 1.813,12 comprensiva di IVA (€ 324,07 da versare direttamente all'erario) e di bollo (€ 16,00) per l'inserzione;
- la spesa relativa alla pubblicazione dell'esito di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana o, in caso di intervenuta attivazione, sulla piattaforma digitale presso l'ANAC di cui all'art. 73, c. 4 del D.Lgs n. 50/2016, sarà definita nel provvedimento di aggiudicazione;
- oltre alla pubblicazione sul quotidiano a tiratura nazionale Gazzetta Aste e Appalti (in abbonamento), per il servizio di pubblicazioni di legge su due quotidiani locali e uno nazionale dell'indizione della gara in oggetto, all'esito di richiesta di preventivi a n.4 operatori diversi, tenuto conto del prezzo più basso e del principio di rotazione, sono stati individuati i seguenti fornitori, con spesa complessiva pari ad € 347,00 oltre IVA al 22% (con rimborso a carico dell'aggiudicatario/aggiudicatari in proporzione al valore del lotto/lotti aggiudicato/aggiudicati, oltre a quelle del punto precedente e successivo) così composta:
 - ❖ SPEED ccon un preventivo di spesa pari ad € 220,00 (oltre diritti pari a € 7,00 e IVA al 22%) per un quotidiano locale e uno nazionale,

- ❖ CAIRORCS con un preventivo di spesa pari ad € 120,00 (oltre IVA al 22%) per un quotidiano locale;
- ai sensi del D.M. Infrastrutture e Trasporti del 02/12/2016 sopra citato, la ditta aggiudicataria, ovvero, le ditte aggiudicatari in proporzione al valore del lotto aggiudicato, dovranno rimborsare a questa Amministrazione le spese sopra riportate per la pubblicazione obbligatoria dell'avviso di indizione di gara sulla GURI e del relativo estratto nonché dell'avviso di appalto aggiudicato sui quotidiani, pari a complessivi (Iva al 22% e spese di bollo incluse), oltre a quella relativa alla pubblicazione dell'esito di gara sulla GURI da quantificare all'esito della stessa o, in caso di intervenuta attivazione, sulla piattaforma digitale presso l'ANAC, per l'importo che sarà definito nel provvedimento di aggiudicazione

DATO ATTO CHE

- l'Assemblea dei Soci in data 16/09/2021 ha approvato il Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 113 del D. Lgs. 50/2016" e che lo stesso è entrato in vigore in data 20/09/2021 a seguito della pubblicazione sul sito istituzionale di Umbria Salute e Servizi Scarl (dal 01.01.2022 PuntoZero Scarl), come previsto all'art. 15 del Regolamento stesso;
- il RUP, nell'esercizio delle sue funzioni, secondo quanto previsto agli artt. 2 e 4 del citato Regolamento, dovrà comunicare i nominativi del personale utilizzando l'apposito format messo a disposizione da PuntoZero Scarl ai fini della successiva individuazione da parte del Direttore CRAS;
- in virtù dell'importo definito a base d'asta sessennale, pari ad € 29.396.551,56 (oltre iva) aumentabile fino ad un importo massimo pari ad € 39.195.402,08 (oltre iva) a seguito dell'eventuale rinnovo di 24 mesi, le Aziende Sanitarie Umbre, secondo quanto previsto all'art. 9 del citato Regolamento, devono procedere ad accantonare la somma come di seguito:

	Importo a base d'asta sessennale comprensivo di eventuali oneri non soggetti a ribasso	Importo complessivo massimo stimato con eventuali opzioni, rinnovi e/o oneri non soggetti a ribasso	Fondo da accantonare	Fondo da accantonare con eventuali opzioni, rinnovi e/o oneri non soggetti a ribasso	Quota parte contrattuale opzionale**
Aziende Sanitarie Umbre	29.396.551,56 €	39.195.402,08 €	357.412,76 €	406.407,01 €	48.994,25 €

VISTO il D.Lgs 50/2016 “Codice dei Contratti pubblici”.

VISTO il D.Lgs 36/2023 “Codice dei Contratti pubblici” e in particolare art. 226 e art. 229.

VISTO il Regolamento recante “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall’art. 113 del D. Lgs. 50/2016”.

VISTO il Regolamento Acquisti di Umbria Salute e Servizi (dal 01.01.2022 PuntoZero Scarl) approvato dall’Assemblea dei Soci il 10 giugno 2021.

In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio e suoi allegati, si propone all'Amministratore Unico di PuntoZero S.c. a r.l. di adottare l’atto con il quale:

1) APPROVARE il documento istruttorio relativo alla gara in oggetto, cui sono allegati per costituirne parte integrante e sostanziale i documenti di seguito elencati:

- ❖ bozza di avviso di gara, redatto in formato bollo tramite la piattaforma telematica IOL di I.P.Z.S, da pubblicare sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V Serie Speciale Contratti Pubblici;
- ❖ bozza di avviso di gara, redatto secondo il formulario europeo tramite la piattaforma telematica ENOTICE da trasmettere all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
- ❖ Disciplinare di gara e relativi allegati quali parti integranti dello stesso:
 - o Allegato 1: “Modello di domanda di partecipazione”;
 - o Allegato 2: “Modello DOCUMENTO DI GARA UNICO EUROPEO (DGUE)”;
 - o Allegato 3: “Allegato al DGUE “fac-simile dichiarazione forniture analoghe”;

- o Allegato 4: “Patto di integrità di PuntoZero Scarl”;
- o Allegato 5: “Informativa privacy”;
- o Allegato 6: “Contratto di avvalimento”;
- o Allegato 7: “ Regole Sistema eProcurement”;
- o Allegato 8: “Partecipazione ad una gara di altre P.A”

Il documento istruttorio con i relativi allegati resterà conservato agli atti di PuntoZero Scarl in formato digitale (Protocollo aziendale);

2) INDIRE la gara d'appalto mediante avviso di gara di dialogo competitivo, ai sensi dell'art. 64 del LGS. 50/2016, con modalità telematiche, ai sensi dell'art.58 del medesimo decreto, tramite la piattaforma ASP, per l'affidamento del servizio di logistica centralizzata: magazzino unico regionale per le Aziende Sanitarie della Regione Umbria, della durata di 72 mesi, aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 c.6, e per un valore complessivo stimato, come di seguito riepilogato:

- o Il valore complessivo stimato regionale per 72 mesi ammonta ad € 29.396.551,56 (IVA esclusa);
- o Il valore complessivo stimato regionale per 72 mesi con un eventuale rinnovo di altri 24 mesi, ammonta ad € 39.195.402,08 (IVA esclusa);

Gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali –non soggetti a ribasso- pari ad € 0,00;

3) APPROVARE la documentazione di gara, composta da tutti i documenti elencati nel precedente punto 1);

4) DISPORRE, ai sensi della vigente normativa:

- a. la pubblicazione dell'avviso di gara: sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea; Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V serie Contratti Pubblici; sul sito internet del Ministero delle Infrastrutture all'indirizzo URL www.serviziocontrattipubblici.it, della Stazione Appaltante www.puntozeroscarl.it, e sulla piattaforma di <https://www.acquistinretepa.it/opencms/opencms/index.html> in modalità ASP (Application Service Provider) unitamente al resto del fascicolo di gara;

- b. la pubblicazione dell'avviso di gara sulla GURI, dei relativi estratti, degli avvisi di appalto aggiudicato e relativi estratti su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
- 5) **DARE ATTO** che ai sensi del D.M. Infrastrutture e Trasporti del 2/12/2016, la ditta aggiudicataria (ovvero le ditte aggiudicatariе) in proporzione al valore del lotto aggiudicato, dovranno rimborsare a questa Amministrazione le spese per le pubblicazioni obbligatorie del precedente punto, il cui preventivo di spesa, come da premesse, ammonta a complessivi 2.236,46 € (Iva al 22% e spese di bollo incluse) oltre alla spesa relativa alla pubblicazione dell'esito di gara sulla GURI (ovvero, in caso di intervenuta attivazione, sulla piattaforma digitale presso l'ANAC), per l'importo che sarà definito nel provvedimento di aggiudicazione;
- 6) **DARE ATTO** che occorre provvedere al pagamento della somma di € 880,00 quale contributo di gara a carico della Stazione Appaltante destinato all'Autorità Nazionale Anticorruzione, da corrispondere mediante pagamento del MAV cumulativo che verrà emesso per il quadrimestre di riferimento;
- 7) **DI DARE APPLICAZIONE** al Regolamento recante "*Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 113 del D. Lgs. 50/2016*" così come espressamente specificato in premessa;
- 8) **DISPORRE** la trasmissione del presente atto per quanto di rispettiva conoscenza e competenza, all'Azienda USL Umbria 1, all'Azienda USL Umbria 2, all'Azienda Ospedaliera di Perugia ed all'Azienda Ospedaliera di Terni.

**IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO E COORDINATORE AREA DISPOSITIVI
MEDICI**

Dott. ssa Nicoletta Filistauri

Documento elettronico sottoscritto mediante firma digitale ai sensi D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82